

浙江台州：“以市包院”守护百姓健康

■ 梁明科

自援疆工作开展以来，浙江省台州市把经济援疆与智力援疆相结合，变“输血”为“造血”。今年，台州市

卫生健康委员会创新帮扶模式，开启兵团首家“以市包院”柔性帮扶医疗专家团队，支援第一师阿拉尔市十二团医院综合服务能力，让老百姓在家门口享受到优质的医疗卫生服务。

医院旧貌换新颜 服务设施更完善

十二团医院积极争取国家项目资金和浙江省台州市援疆资金5770.9万元，新建成18926.14平方米的内科和外科综合住院楼。台州市卫生健康委员会开展中医专家师徒结对、门诊坐诊带教等为为期三年的精准对口帮扶工作，为十二团医院重点专科建设打造一批带不走的中医医疗专科队伍。

党的十八大以来，十二团医院主动适应医药卫生体制改革的新要求，2016年，该医院积极争取国家项目资金和浙江省台州市援疆资金5770.9万元（其中台州市援疆资金1800万元），把原来20世纪90年代初建设的4507平方米的医院旧楼，新建成18926.14平方米的内科和外科综合住院楼。2019年，该院申请台州援疆资金300万元，对院内重新规划提升改造，绿化、美化、亮化，医院基础设施和就医环境得到了进一步改善，医院旧貌换新颜，职工群众看病就医更加方便快捷。

2021年，医院申请台州援疆资金10万元，在医院外科原有3间病房的基础上进行了改造装修，配备了必要的办公设施和治疗设备，建成了第一师阿拉尔市首家犬伤门诊，为阿拉尔辖区群众的犬伤治疗提供标准化、专业化的治疗，降低暴露人群发病的风险。

党的二十大报告指出，推进健康中国建设，促进中医药传承创新发展。该院按照《社区卫生服务中心乡镇卫生院中医馆服务能力提升建设标准（试行）》，2021年，该院申请第十批援疆项目资金200万元把中医馆提升改造造成2700平方米，从中医基

础设施、设备不断完善，人才培养和服务功能不断提升入手，把中医馆打造成居民信赖的“健康加油站”。

该院中医馆现有中药400余种，引进特色诊疗辅助设备有舌脉象、经穴、体质辨识采集分析仪，智能中医灸疗床、KFC-ⅡB2型脊柱牵引床，SANDE电磁治疗仪和5台移动式中药医用超声雾化器等多种康复设备等。设中医诊室4间、古中医专家门诊、针灸理疗室、艾灸室、熏蒸治疗室、产后康复室、足浴室、康复治疗室，VIP治疗室、中药房、自动化煎药等具有中医古文化特色的中医馆。

今年，台州市卫生健康委员会注重“支援”与“合作”结合、“输血”与“造血”并重、“硬件”与“软件”共建，按照医院特色专科发展需求，专门选派了台州市中医院等五家医院涉及中医、康复等多学科方面造诣精深的知名中医专家进驻十二团医院，开展中医专家师徒结对、门诊坐诊带教、查房、学科建设、人才培养和专业技术能力提升等为为期三年的精准对口帮扶工作，为医院重点专科建设打造一批带不走的中医医疗专科队伍，帮助基层医院全面提升中医特色专科的综合服务能力。



十二团医院承办的台阿“以市包院”提升班。

智力支援为服务能力提升赋能

台州市高层次医疗专家曾多次到十二团医院进行调研、检查指导、义诊、查房和技术交流等。近年来，十二团医院先后选送内科、外科、中医、功能科等医疗技术骨干100多人(次)分别到台州市立医院等进行进修学习。

党的十八大以来，医院坚持引进与培养并重的办法，采取“送出去、请进来”等多途径加强人才梯队培养，提升医护人员的综合服务能力。自台州援建第一师阿拉尔市期间，台州市高层次医疗专家曾多次到十二团医院进行调研、检查指导、义诊、查房和技术交流等。近年来，医院先后共选送内科、外科、中医、功能科、公共卫生及职能部门医疗技术骨干100多人(次)分别到台州市立医院、浙江大学医学院附属第一医院、兵团医院、第一师医院和浙大邵逸夫阿拉尔医院等疆内外医院进行中、长、短期进修学习培训或跟班学习，医

疗技术服务水平得到进一步提升，人才培养使该院得到了长足的发展。去年，台州市椒江区卫生健康局与十二团医院签订了战略合作协议。双方本着互惠互利原则，充分发挥双方优势，在人才技术交流、下沉帮扶工作、指导帮助方面开展新技术、新项目。进一步梳理优化智力援疆、人才援疆战略路径，为阿拉尔市打造新时代乡村医疗卫生振兴健康发展的新样板提供更多的智力支持，逐步提升医院在慢病、常见病、多发病、急诊应急等处置能力和综合管理能力。

在师市党委的高度重视下，在师市

“以市包院”帮扶释放“大能量”

今年，台州市卫生健康委员会与十二团医院签订了“以市包院”对口帮扶协议，重点推进该团医院在管理、综合服务能力、常见病、多发病诊疗能力、急危重症患者抢救能力、传染病防控和公共卫生服务能力提升上取得新成效。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中明确提出：“促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务”。今年，台州市卫生健康委员会与十二团医院签订了“以市包院”对口帮扶协议，结合贯彻落实《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》《浙江省支援兵团第一师阿拉尔市团场医院能力提升三年行动实施方案》要求，有效促进台州城市医院人才、技术、服务可持续下沉。重点推进该团医院在管理、综合服务能力、常见病、多发病诊疗能力、急危重症患者抢救能力、传染病防控和公共卫生服务能力提升上取得新成效。

从今年7月1日开始，浙江省台州市卫生健康委员会采取“以市包院”的形式，五家城市医院（台州恩泽医疗中心（集团）、台州市中心医院（台州学院附属医院）、台州市第一人民医院、台州市立医院和台州市中医院），涉及肝胆外科、胃肠外科、康复科、超声医学科、心血管内科、妇科、放射科、呼吸与危重症医学科和内分泌科的8名专家正式进驻十二团医院，分别从学科建设、人才培养、医院管理、专业技术能力提升等多学科方面，精准对口帮扶该团医院提升综合服务能力和智力支持，

来满足职工群众在家门口看病就医需求。

在帮扶形式上，根据职工群众对卫生健康服务需求和十二团医院学科建设需求，在“以市包院”的总体框架下细化分工，集一个医院力量帮扶一个科室，开展“以院包科”合作形式进行精准帮扶，有针对性地补短板、强弱项、提质量，促进十二团医院与五家城市医院学科间的交流和合作。

在帮扶内容上，根据该院卫生服务体系现状、发展规划，学科发展需要等，借助“以市包院”帮扶人才和技术优势，充分利用信息化电子设备，开展线下+线上、实地+远程等多种合作帮扶模式，从制度管理、技术支持、柔性帮扶、远程指导、人才培养、科研管理等方面进行全方位、多层次精准帮扶。着力为该团培养一批带不走的现代医院管理人才、学科带头人等，不断提升该院综合实力，推动医疗能力提档升级和医院高质量发展。

今年下半年，由台州卫健委牵头，十二团医院和台州5家医院落实“以市包院、以院包科”协议，对普外科、康复医学科、超声医学诊断、心血管内科、妇科、放射影像科、呼吸与危重症学科、中医科开展为期3年力度最大持续帮扶计划。在第一批柔性援疆专家的帮扶下，十二团医院已经开展新技术新项目4项。医疗援疆到团场医院在兵团尚属首次，也是台州在国家援疆计划外的又一举措。同时，为推动优质医疗资源扩容下沉，今年，台州市“以市包

院”的援疆医疗专家积极参与医院组织的公益义诊进社区、进校园、进连队、进企业等送医送药送健康活动，让居民在家门口享受到台州援疆医疗专家的优质服务。

“在台州市‘以市包院’专家的帮扶指导下，我院与十年前相比是天和地的差别，医院现在的硬件设备很齐全，以前的普通手术基本上想都不敢想，病人都要到上级医院做手术，现在一、二、三级手术在我院都可以开展，既给病人减轻了经济负担又方便就医。”十二团医院外科主任高喜成说。

今年10月，按照“以市包院”对口帮扶协议，十二团医院组织了两大临床科室医疗、护理、功能、行政、公共卫生等科室的管理干部和医疗技术骨干等25人，分2批次到台州市5家医院开展为期一周的跟班学习，努力提升管理能力和业务水平。同时，该院根据“一院一品”重点建设专科发展需求，今年，选派内科、外科、中医康复科等科室专业技术骨干，分别到台州恩泽医疗中心（集团）恩泽医院、海宁市中医院、石大一附院等疆内外医院进行了中、长、短期进修学习培训，为医院服务能力提升赋能。



台州市“以市包院”专家到十二团青年村社区义诊。

院”的援疆医疗专家积极参与医院组织的公益义诊进社区、进校园、进连队、进企业等送医送药送健康活动，让居民在家门口享受到台州援疆医疗专家的优质服务。

“在台州市‘以市包院’专家的帮扶指导下，我院与十年前相比是天和地的差别，医院现在的硬件设备很齐全，以前的普通手术基本上想都不敢想，病人都要到上级医院做手术，现在一、二、三级手术在我院都可以开展，既给病人减轻了经济负担又方便就医。”十二团医院外科主任高喜成说。

十二团医院院长安卫民表示，台州市“以市包院”柔性医疗帮扶专家充分发挥了专业优势，在医疗新技术、学科建设及人才培养等方面取得了显著成果，有效提升了本院的综合医疗技术水平和服务质量。下一步，该院在医疗设备“以旧换新”的基础上，将充分利用好援疆资金，持续提升医学装备，加大人才培养力度，完善管理机制、拓展服务项目、提升医疗质量与安全等措施，持续提升综合服务能力，来满足不同人群的就医需求，进一步提升患者的就医体验和满意度。

云南牟定县：新能源产业绘就荒山富民绿色发展新画卷

在云南省楚雄彝族自治州牟定县戍街乡的广袤大地上，一场关于光与希望的变革正在悄然上演。曾经荒芜的山坡，随着一片片鳞次栉比的新能源光伏板徐徐铺开，逐步实现了从荒芜之地到绿色能源基地的华丽转身，也成为了群众稳定增收致富的一条重要渠道，为全县经济社会高质量发展注入了源源不断的“绿色动能”。

近年来，戍街乡坚持“生态优先、绿色发展”理念，全面贯彻各级政府对新能源产业发展的战略规划和部署，充分利用低效林地多、光照资源足等特色优势，积极探索“光伏+村集体+农户”绿色发展新模式，持续拓展从“绿水青山”转化为“金山银山”的路径，共同助力宜居宜业和美乡村建设，持续巩固

脱贫成果、推进乡村振兴。

位于戍街乡碗厂、伏龙基、戍街片区的秧田箐、新村光伏发电项目现场，总装机容量90MW，占地1450余亩的一期光伏发电项目已全部竣工并成功并网发电，实现第一个五年期流转租金和附着物补偿304万元。在左家、白沙片区，总装机容量35MW的旧村光伏发电项目、27MW的安下光伏发电项目建设也已全面完成，合计流转土地880余亩，实现第一个五年期流转租金和附着物补偿189万元。“目前项目已经取得环评、水保、用地预审、接入、光伏区箱变和线路塔基永久占用林地批复、光伏阵列区临时使用林地批复；已取得社稳、压矿备案，光伏区组件安装、箱变平台安装加快

扫尾，集电线路建设已全部完成，预计今年12月下旬可全面实现并网发电”，中广核牟定风力发电有限公司凤屯、白沙河40MW光伏发电项目的负责人介绍，项目已投入现场施工工人250余人，还将持续扩大用工数量，确保按期建成投产，发挥效益。

光伏项目的大量落地和推进实施，给戍街乡新能源产业发展带来了前所未有的机遇，也为乡村经济注入了强劲动力。项目建设不仅盘活利用了全乡广大低效林地，走出了一条“光伏+”群众增收新渠道，同时吸纳了大量农村本地劳动力，给村民提供了就地就业机会，年内吸纳了1100余名群众在家门口就能获得稳定的务工收入。

戍街乡人大主席苏良保说：“全乡

在建4个集中式光伏项目，主光伏阵区已累计流转用地3300余亩，输电线路等累计征占地30余亩，目前已兑付第一个五年期租金、地面附着物补偿和征占补偿资金810余万元。同时，8个村委会已实现第一个五年期村集体经济收入81万元，每年可增加村集体经济收入16.2万元，实现了企业增效、村集体经济增收、群众稳定增收多方共赢，新能源产业正在成为推动乡村振兴的强大引擎”。

此外，光伏相关配套产业的兴起，也促进了光伏设备维护、道路运输、乡村旅游等行业的发展，昔日的荒山在光伏产业的催化下逐渐变成了名副其实的致富金山。

目前，戍街乡正在全力推进分布

式屋顶光伏、新能源充电桩、风电项目扩建等项目，积极探索“农光互补”“林光互补”“光伏+种植”“光伏+养殖”等模式，推动新能源产业进一步发

展壮大，让更多的荒坡被点亮，让群众的生活向着更加富裕、绿色、美好的未来大步迈进。

（王艳飞 苏良保）



云南楚雄牟定县的光伏项目。

余成敏：银发生辉耀乡土

走进云南楚雄州牟定县戍街乡卫生院，在一号综合楼入口处，“楚雄银发”助力乡村振兴余成敏专家工作站”宣传栏映入眼帘。宣传栏上，“主任医师”“教授”“硕士生导师”的头衔格外醒目。一张张照片不仅展示着工作站一年来的发展历程，也诉说着一名有着38年党龄的退休老共产党员的大爱与担当。

自2023年11月15日楚雄州委老干部局在牟定县戍街乡卫生院，成立“楚雄银发”余成敏专家工作站以来，这位从楚雄州人民医院退休的老专家

每个月都会从楚雄市出发，经过近2小时辗转80公里到牟定县戍街乡，在乡村振兴的道路上，挥洒余热，尽己所能，让基层群众在家门口、病床旁就能获得高品质的医疗卫生服务。

坚守“医”线，筑牢基层健康“守护墙”。群众“看病远”“看专家难”，他就带着州医院的团队成员免费给乡亲们看病，让大家在家门口就能约上专家号，不用长途奔波。当发现来卫生院就诊的患者年龄较大、很多老毛病由于没有及时发现而反复发作，对影像检查的需求较多。他就从州医

无私奉献促振兴

院协调移动车载CT到戍街进行健康义诊。以前要“早早出发到州医院放射科做”，现在“在家门口就可以做检查”，并且“检查效果和CT室的一样”，群众们对此交口称赞。当地野生菌中毒事件时有发生，他就带来野生菌模型和实物，通过生动的讲解和互动，向群众科普野生菌中毒防控知识，提升大家的食品安全意识。“做一个好医生，做一个人民满意的好医生”。如今他依然用执着的坚守践行着自己从医时立下的誓言。

倾囊相授，激活乡村医疗“造血

库”。戍街乡卫生院年轻人多，平均年龄23岁，医护人员实践经验不足的问题较为突出。而卫生院要发展壮大就不只要“输血”，更要“造血”。于是通过传、帮、带，着重加强医务人员的专业基本功，成了余成敏每次下乡的“必修课”，有时候深夜他还在打磨课件。在卫生院，从带领医护人员深入病房现场传授医学知识和技能，到组织大家开展急腹症等疑难病例讨论；从乌头碱中毒的临床救治现场教学，到毒蘑菇危害及中毒防治培训；从讲解CPR与ECC指南，到指导规范使用心电图室、B超等医疗设

备……戍街乡卫生院院长表示：“余老师及其团队的传、帮、带，极大地提升了我院的医疗服务质量，尤其是在急诊急救能力、规范处置流程、降低转诊率、对疑难病例的处置能力方面有了很大的提高。”

笃行不怠，不断攀登科研“新高峰”。退休以来，有了更多的时间，余成敏选择潜心研究毒蘑菇和蘑菇中毒的救治。工作站成立后，为了提升戍街乡卫生院的科研水平，他便带着乡卫生院的医务人员一起对戍街及周边的误食毒菌事件进行研究，并在入户调研和实地采摘考察中不断积累野生菌研究的第一手资料。同时，他还特别关注氟骨病这种地方性慢性中毒性疾病。戍街乡白沙村作为氟骨病高发

区域，他带队进村入户开展流行病学调查，通过了解当地生活环境、与患者面对面交流等方式对戍街乡氟骨病防治现状进行细致调研。“一个人的力量是有限的，团队的力量才是无穷的”，和一群年轻人一起，余成敏不断攀登科研“新高峰”的后劲也越来越足。

如今，戍街乡卫生院对周边乡镇的辐射带动作用日益增大，也吸引了周边乡卫生院的科研水平，他便带着乡卫生院的医务人员一起对戍街及周边的误食毒菌事件进行研究，并在入户调研和实地采摘考察中不断积累野生菌研究的第一手资料。同时，他还特别关注氟骨病这种地方性慢性中毒性疾病。戍街乡白沙村作为氟骨病高发

（赵显锋）