

聚焦第十八届中国工业论坛

自上而下软硬结合 “两重”建设持续加快

中国工业报记者 孟凡君

“十五五”规划序幕即将拉开,国家层面正为“两重”(国家重大战略实施和重点领域安全能力)建设谋篇布局。11月14日,国务院常务会议指出,要把“两重”建设放在“十五五”规划全局中谋划和推进,牢牢把握战略性、前瞻性、全局性要求。

“两重”建设不仅是扩大内需、稳定经济增长的重要手段,更是推动高质量发展、保障国家安全的重要支撑。日前,国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超在新闻发布会上指出,去年以来,国家发展改革委会同有关部门和各地

紧扣需求 带动经济结构优化升级

我国持续高质量推进“两重”建设,实施一批重大标志性工程,将有助于扩大有效投资,推动经济向上向好,最终必将为中国经济带来新的活力。

“两重”建设事关经济社会全局和长远发展,在稳增长、扩内需、惠民生方面发挥着至关重要的作用。

李超介绍,去年以来,国家发展改革委会同有关部门和各地,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

李超表示,去年和今年分别安排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债支持1465个、1459个“硬投资”项目建设,涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施、西部陆海新通道、高标准农田、重大水利工程、城市地下管网等重点领域。目前,今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕。

“两重”建设,即发行超长期特别国债,支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,突出战略性、前瞻性、全局性,同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新,出台实施了一系列“软建设”务实举措。

李超介绍,2024年以来,按照党中央和国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门和各地,强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

在新型城镇化方面,推动建设改造燃气、给排水、供热等城市地下管网,加

方,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展,充分衔接了“十四五”和“十五五”时期的重大任务。

大江南北,“两重”建设正忙。2025年以来,全国各地投资安排规模大,更多指向高端制造、新能源、新材料等领域,更大力度支持“两重”建设,这将有有力推动扩大更有效益的投资。国家信息中心经济预测部研究员魏琪嘉对中国工业报表示,各地因地制宜加快对产业领域的高端环节、细分领域的高端环节前瞻布局,有助于地方进一步找准产业转型升级方向,加快新旧动能转换。

紧扣需求 带动经济结构优化升级

我国持续高质量推进“两重”建设,实施一批重大标志性工程,将有助于扩大有效投资,推动经济向上向好,最终必将为中国经济带来新的活力。

“两重”建设事关经济社会全局和长远发展,在稳增长、扩内需、惠民生方面发挥着至关重要的作用。

李超介绍,去年以来,国家发展改革委会同有关部门和各地,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

李超表示,去年和今年分别安排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债支持1465个、1459个“硬投资”项目建设,涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施、西部陆海新通道、高标准农田、重大水利工程、城市地下管网等重点领域。目前,今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕。

“两重”建设,即发行超长期特别国债,支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,突出战略性、前瞻性、全局性,同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新,出台实施了一系列“软建设”务实举措。

李超介绍,2024年以来,按照党中央和国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门和各地,强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

在新型城镇化方面,推动建设改造燃气、给排水、供热等城市地下管网,加

紧扣需求 带动经济结构优化升级

我国持续高质量推进“两重”建设,实施一批重大标志性工程,将有助于扩大有效投资,推动经济向上向好,最终必将为中国经济带来新的活力。

“两重”建设事关经济社会全局和长远发展,在稳增长、扩内需、惠民生方面发挥着至关重要的作用。

李超介绍,去年以来,国家发展改革委会同有关部门和各地,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

李超表示,去年和今年分别安排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债支持1465个、1459个“硬投资”项目建设,涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施、西部陆海新通道、高标准农田、重大水利工程、城市地下管网等重点领域。目前,今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕。

“两重”建设,即发行超长期特别国债,支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,突出战略性、前瞻性、全局性,同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新,出台实施了一系列“软建设”务实举措。

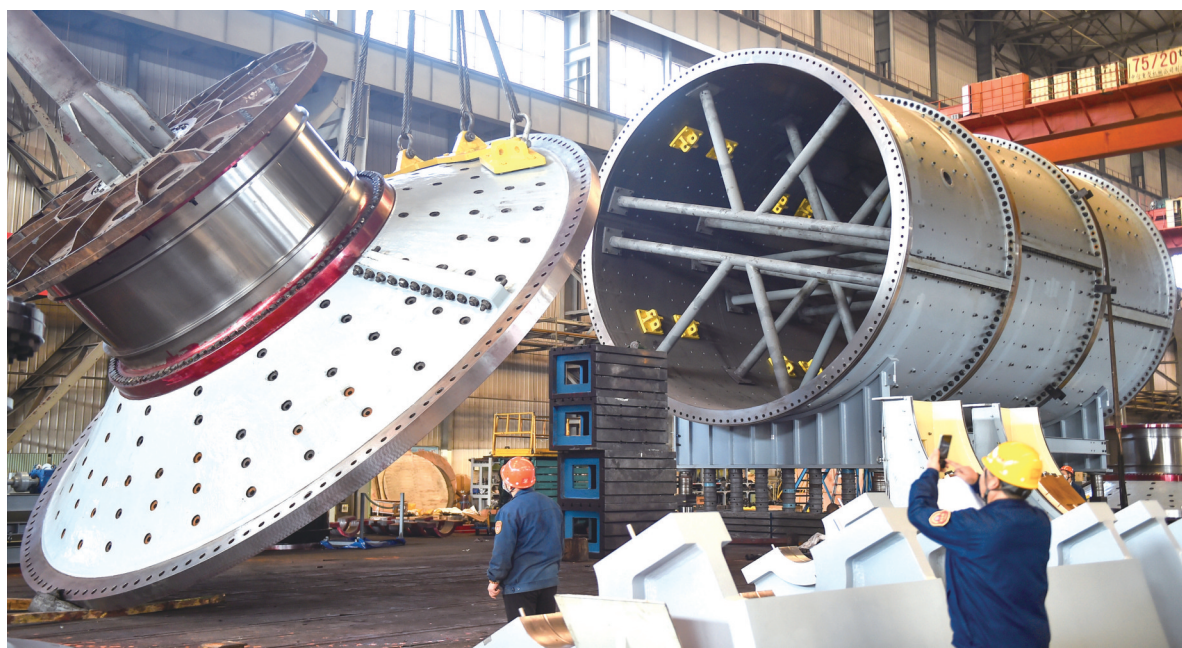
李超介绍,2024年以来,按照党中央和国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门和各地,强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

在新型城镇化方面,推动建设改造燃气、给排水、供热等城市地下管网,加

方,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展,充分衔接了“十四五”和“十五五”时期的重大任务。

大江南北,“两重”建设正忙。2025年以来,全国各地投资安排规模大,更多指向高端制造、新能源、新材料等领域,更大力度支持“两重”建设,这将有有力推动扩大更有效益的投资。国家信息中心经济预测部研究员魏琪嘉对中国工业报表示,各地因地制宜加快对产业领域的高端环节、细分领域的高端环节前瞻布局,有助于地方进一步找准产业转型升级方向,加快新旧动能转换。

我国持续高质量推进“两重”建设,实施一批重大标志性工程,将有助于扩大有效投资,推动经济向上向好,最终必将为中国经济带来新的活力。



进入四季度以来,位于河南省洛阳市涧西区的中信重工生产车间内,工人们在生产线上铆足干劲,争分夺秒赶制一批出口海外的大齿轮、筒体等矿用产品订单,开启年终“冲刺”模式,奋力打好全年“收官战”。(黄政伟 摄)

软硬结合 为高质量发展书写“新范式”

投资是当前需求,也是未来供给。“两重”建设聚焦发展急需、常规手段解决不了、多年想办而未能办、需要中央层面推动的大事要事,特别是实施了一批跨区域、跨流域,对项目统筹协调能力要求高的重大标志性工程。

国务院常务会议指出,要优化项目审核,更加注重创新要素投入、无形资产投资,促进新质生产力发展。这表明,未来“两重”建设将聚焦于培育和发展新质生产力,通过重大项目的实施,带动技术突破和产业升级,成为今后一段时期地方政府谋划项目、争取资金的重点方向之一。

从国务院常务会议要求来看,“两重”之重,在国之重,在民之重。“两重”重点投向,“重”在科技自立自强、城乡融合发展、区域协调发展、人口高质量发展、粮食安全、能源资源安全、生态安全等。“重”在沿江高铁通道、干线公路建设,发展农业灌溉,重点城市完善教育、医疗等公共服务设施等,为高质量发展“立柱架梁”。

“两重”建设加快推进,重点领域基础设施投资较快增长。国家统计局投资司首席统计师罗毅介绍,

今年1至10月,基础设施投资中,互联网和相关服务业投资同比增长20.0%,水上运输业投资增长9.4%,基础设施民间投资增长4.5%,占全部基础设施投资的比重为22.6%,比去年同期提高1.0个百分点;其中,水利管理业民间投资增长34.5%,航空运输业民间投资增长20.0%。

“两重”之重,重在“硬投资”,更重在“软建设”。“软硬结合”确保项目在建成后能够高效运营,持续发挥效益。在“硬投资”上,筛选优质项目,拿出真金白银。在“软建设”上,推进规划编制、政策制定和体制机制创新。

业内专家解释,这里的“硬”是指硬件设施、机械设备等有形资产,“软”是指投融资模式、人才培养、维护管理机制等无形资产。可见,“两重”建设不仅要关注道路、桥梁、厂房等“硬”设施的建设,还要注重

技术、人才、管理等“软”实力的提升,为高质量发展书写“新范式”。

实际上,面对复杂的国际国内经济形势,如何把握发展主动权,做好“两重”建设成为了摆在政策制定者面前的重要课题。

国家信息中心经济预测部政策研究室副主任张晓兰对中国工业报记者表示,“两重”建设涉及资金规模大、覆盖面广、综合性强,是一项复杂的系统性工程。发行超长期特别国债支持“两重”建设,既利当前又惠长远,要因地制宜推进“两重”建设走深走实,坚持国家所需与地方所能相结合,坚持当前与长远相结合,坚持报账与补短相结合。

张晓兰认为,在推动“两重”建设的过程中,要坚持统筹谋划,强化全局思维、战略思维、系统思维,坚持分步实施、有序推进,不断形成推动项目落地实施的合力。

聚焦融合创新 强壮工业筋骨

上接1版

会议指出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。会议强调,明年经济工作抓好“坚持内需主导,建设强大国内市场”“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”等八项重点任务。

为认真贯彻落实党的二十届四中全会精神,深入推动新型工业化,加快发展新质生产力,2025年12月14日至16日,第十八届中国工业论坛将在京举行。本届论坛以“融合创新 工业当强”为主题,以智能化、绿色化、融合化方向,广泛汇聚工业、科技界翘楚,凝聚智慧,形成合力,打造政产学研用对话平台,为中国工业高质量发展助力,与中国工业界一道共同唱响时代高歌!

向新向好 工业经济结构优化

2025年,我国人工智能、量子通信、低空经济、新能源等多个领域取得了一批在世界上“数得着”“叫得响”的创新成果。11月14日,在国务院新闻办公室新闻发布会上,国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长付凌晖表示,2025年以来,尽管国际环境复杂严峻,国内市场竞争压力上升,但更加积极有为的宏观政策有力实施,支持实体经济力度加大,我国工业生产顶压前行,总体规模持续扩大,结构优化向新向好。同时,工业生产总体平稳,装备制造业支撑有力,数字化智能化转型步伐稳健,绿色化发展势头良好。

广开首席产业研究院院长连平向中国工业报表示,10月宏观经济运行延续了今年以来的向好态势,工业增加值保持较快增长。

中国民生银行首席经济学家兼研究

谋篇布局 探寻“十五五”时期工业高质量发展

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局的关键之年。

9月6日,工业和信息化部党组书记、部长李乐成在辽宁省沈阳市主持召开“十五五”规划是基本实现新型工业化夯实基础、全面发展的关键规划,是抢抓战略机遇、实现产业突围的关键规划,要准确把握推进新型工业化的历史方位和阶段性要求,抓住新一轮科技革命和产业变革带来的战略机遇,发挥超大规模市场和新型举国体制优势,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,为基本实现新型工业化打好基础。

9月17日,作为工业和信息化的权威主流媒体,为推进“十五五”时期新型工业化规划研究工作,在《中国工业报》迎来创刊45周年之际,中国工业报社举办锚定向“新”·“智”造未来——问道“十五五”中国制造业高质量发展研讨会,共同为“十五五”时期中国制造业的高质量发展把脉问诊、建言献策。

工业和信息化部原部长、中国工业经济联合会会长李毅中出席会议并作主旨发言时表示,“十五五”时期是基本实现新型工业化夯实基础、全面发展的关键时期,要总结经验、剖析问题,落实战略举措,加快建设制造强国。中国人民大学国家金融研究院院长、国家一级教授吴晓求表示,金融作为现代经济的核心,必须深化改革以服务实体经济。

中国工业报社党委书记、社长徐金宝表示,现代制造业作为新质生产力和新型工业化的重要抓手,是“十五五”时期经济建设的主战场。当前,设计好“十五五”时期现代制造业发展的重点领域,对于壮大完善现代制造业、加快推进中国式现代化建设意义十分重大。

尹西明表示,“十五五”时期,工

业发展的核心原则是“坚持高质量发展”“统筹发展和安全”“坚持全面深化改革”。

他表示,推进新型工业化和现代化产业体系建设,需要把握几个关键点:一是夯实新型工业化基础,保持制造业合理比重,优化提升传统产业;二是全面发展,培育壮大新兴产业与未来产业,前瞻布局量子科技、具身智能、第六代移动通信等新赛道;三是推动产业体系智能化、绿色化、融合化转型,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系;四是综合整治“内卷式”竞争,强化行业自律与依法治理,加快中国制造业从规模扩张向价值创造升级,实现绿色高质,推动中国工业从“重点突破”迈向“全面领先”,着力提升全要素生产率和产业链安全韧性水平。

融合创新 巩固壮大实体经济根基

党的二十届四中全会提出,建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。

温彬表示,党的二十届四中全会提出“巩固壮大实体经济根基”,明确传统产业转型、培育壮大新兴产业和未来产业、优质发展服务业的系统路径,并通过系统化部署创新体系建设,从基础研究到产业化全链条协同发力,推动创新能力整体跃升。

尹西明表示,振兴实体经济必须立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

“培育发展新质生产力,关键在于科

技创新与产业创新深度融合。新质生产力不仅包括新兴产业,也包括传统产业改造升级,要注重“先立后破”,让传统产业焕发新的生机活力。要强化企业创新主体地位,构建上下游紧密合作的创新联合体,促进产学研融通创新,加快科技成果转化向现实生产力转化,推动实体经济高质量发展。”尹西明说。

12月7日,李乐成主持召开务虚会,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,研究谋划“十五五”时期及开局之年工作思路和举措。李乐成指出,党的二十大、二十届四中全会都明确提出,到2035年基本实现新型工业化。“十五五”时期作为承前启后的五年,要做到夯实基础、全面发展。

“十五五”时期,我国工业发展既有重大机遇,也面临一定挑战。尹西明表示,机遇方面,新一轮科技革命加速演进,我国在人工智能、新能源、低空经济等领域具备先发优势,超大规模市场、完整产业体系、丰富应用场景和人才红利持续释放。但挑战同样严峻,外部环境更趋复杂,国内则面临有效需求不足、新旧动能转换压力大、部分产业链“卡脖子”等问题仍突出。

在尹西明看来,应对挑战,把握机遇,需要增强底线思维、极限思维和引领思维,在芯片、工业母机、基础软件等关键领域加快自主可控,并在新兴产业和未来产业加快打造产业先导能力,实现超越追赶和引领型发展。

行稳致远 强壮工业筋骨

中泰证券研究所政策团队首席分析师杨杨对中国工业报表示,中央经济工作会议指出要坚持稳中求进工作总基调,充分表明确保经济平稳运行是当前经济政策着力重点。尤其需要国内经济与国际经贸进行整体考虑,一旦外部压力加大,会相机进行内部政策的对冲,确保经济增长平稳有序。会议延续

延伸阅读

“两重”项目建设“加速跑”

2025年以来,“两重”项目建设全力冲刺。湖北宜昌北站建设正酣,全长313公里的沿江高铁武汉至宜昌段开工建设。

从沿江高铁、沿江机场、沿江干线公路等沿江交通基础设施,到“三北”工程、城市地下管网、高标准农田建设等,“两重”建设正扎实推进。交通、水利、能源、城市更新……2025年以来,以“两重”项目为重点,基础设施建设深入推进,一项项重大工程不断刷新“进度条”。

一方面,强基础、增功能,服务国家重大战略。如上海港洋山港区小洋山北作业区西1区陆域已吹填完成,集装箱码头正在稳步建设。未来,这里将成为上海港最大的单体自动化码头。

国家水网重要节点工程黄河古贤水利枢纽工程稳步推进,导流洞施工全面进入主洞开挖阶段,两条超千米的“地下巨龙”在山体中逐渐成形。位于西藏安多县的土坝100兆瓦光热电站正建设得如火如荼。该电站是在4650米超高海拔、超低温、极弱电环境下“三重挑战”下建设的光热电站。

另一方面,稳投资、促就业,支撑经济稳定增长。7毫秒,新疆绿电瞬间抵达2200多公里外的重庆。哈密—重庆±800千伏特高压直流输电工程投产送电,“疆电外送”有了第三条直流通道。

投资286亿元、带动上下游投资超1000亿元,哈重直流工程拉动了投资、带动了就业,也为区域经济发展注入新活力。

同时,抓创新、强支撑,助推产业优化升级。沿江高铁崇太长江隧道施工现场,“领航号”盾构机正在长江江底作业。依托智能掘进、超前地质预报等高超“技艺”,可在长14.25千米的隧道里完成独头掘进。“永宁号”“甬舟号”等国盾盾构机持续上新,占全球市场份额近七成。工程建设助力新技术新产品加快落地,助推工程机械、智能装备等产业不断升级。

2025年12月14日至16日,以“融合创新 工业当强”为主题的第十八届中国工业论坛在京举行,关注科技创新与产业创新深度融合,推进“两重”建设向新向优,中国工业报社将与业界一起、大道同行,为推进制造强国建设鼓与呼。

延伸阅读

我国持续高质量推进“两重”建设,实施一批重大标志性工程,将有助于扩大有效投资,推动经济向上向好,最终必将为中国经济带来新的活力。

“两重”建设事关经济社会全局和长远发展,在稳增长、扩内需、惠民生方面发挥着至关重要的作用。

李超介绍,去年以来,国家发展改革委会同有关部门和各地,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

李超表示,去年和今年分别安排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债支持1465个、1459个“硬投资”项目建设,涉及长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施、西部陆海新通道、高标准农田、重大水利工程、城市地下管网等重点领域。目前,今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕。

“两重”建设,即发行超长期特别国债,支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,突出战略性、前瞻性、全局性,同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新,出台实施了一系列“软建设”务实举措。

李超介绍,2024年以来,按照党中央和国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门和各地,强化“两重”性质、坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展。

在新型城镇化方面,推动建设改造燃气、给排水、供热等城市地下管网,加

方,突出国家重大战略实施和重点领域安全能力建设性质要求,坚持自上而下、注重软硬结合,推动“两重”建设取得阶段性进展,充分衔接了“十四五”和“十五五”时期的重大任务。

大江南北,“两重”建设正忙。2025年以来,全国各地投资安排规模大,更多指向高端制造、新能源、新材料等领域,更大力度支持“两重”建设,这将有有力推动扩大更有效益的投资。国家信息中心经济预测部研究员魏琪嘉对中国工业报表示,各地因地制宜加快对产业领域的高端环节、细分领域的高端环节前瞻布局,有助于地方进一步找准产业转型升级方向,加快新旧动能转换。