

## 聚焦第十八届中国工业论坛

# 以高水平科技自立自强引领发展新质生产力

## ——《2025新质生产力趋势与实践研报》发布

中国工业报 汪静 左宗鑫 李一诺

2025年12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作,为做好明年经济工作提供了重要遵循。会议指出,要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合。

因地制宜发展新质生产力,是以习近平同志为核心的党中央精准把握时代脉搏,聚焦高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务而提出的重大战略举措。自2023年9月,习近平总书记首次提出“新质生产力”这一重大原创

性概念以来,两年时间,新质生产力已在中国大地上蓬勃发展、沛然成势。

在坚决贯彻党中央决策部署,守好工业和信息化舆论阵地的大局观指引下,中国工业报社从2024年3月开始,正式发起“2024寻找新质生产力领跑者案例调研行”活动,并在第十七届中国工业论坛上,首度重磅发布了《2024新质生产力趋势与实践研报》及2024新质生产力领跑者案例。

围绕推动新质生产力在我国不断“向新突破、向优提质、向上突围”的重大历史使命,从2025年1月8日起,中国工业报社再度发起“2025寻找新质生产力领跑者案例调研行”活动。在中国工业报社党委领导,以及各地工信部门的全力支持下,调研组先后走访了重庆、广东、安徽、湖北等十数个全国重要经济省份的上百个园区及企业,以体系化、沉浸式探访方式,采写大量一手实战案例,获

得丰富的经验模型。

相比2024年,“2025寻找新质生产力领跑者案例调研行”活动有三大升级:一是全面深入、全域调研。不断提升对工信领域新质生产力领跑者的追踪和观察;二是构建中枢,强化输出。联合知名高校、院所及领军企业共建新质生产力研究中心,打造领跑者案例库;三是成果转化,中国方案。将《新质生产力趋势与实践研报》及新质生产力领跑者案例,持续输出为产业变革的“中国方案”。

本次《2025新质生产力趋势与实践研报》(以下简称《研报》)精选呈现12个行业新质变革的实战经验与未来趋势,还甄选推荐调研走访的25家企业经典案例。现将《研报》的三项重要发现与十五个趋势观点公布如下,希望为业界培育发展新质生产力、深入推进新型工业化提供价值参考。

### 第一项发现:2025年发展新质生产力的五个大幅提升。

新质生产力概念是对生产力理论的重大创新,《研报》调研发现,我国新质生产力在实践中加快形成,目前已经取得重大成就,不断为经济发展注入新活力、提供新动能、开辟新空间、塑造新优势。培育和发展新质生产力对经济高质量发展形成了全方位的推动力和支撑力。

**提升一:科技创新力大幅提升,全球创新指数不断居前。**

2024年,我国全社会研发经费投入比“十三五”末增长近50%;基础研究经费比“十三五”末增长超70%;全球创新指数排名从2012年的第34位跃升至2025年的第10位,我国已成为具有重要影响力的科技大国。

**提升二:产业竞争力大幅提升,科技加快转化为现实生产力。**

我国制造业总体规模连续15年保持全球第一;新能源汽车产销量连续10年居全球第一,光伏组件、锂电池在全球市场整体占有率均在80%左右。脑机接口、6G等领域产业化、标准化进程提速,科技创新成果加快向现实生产力转化。

**提升三:数智驱动力大幅提升,“人工智能+”持续显效。**

2024年,我国在全球新公开的生成式人工智能专利中占比居世界第一;人工智能产业规模、企业数量、算力规模均居世界第二;智慧工厂、智慧交通、智慧文旅、智慧医疗等新兴产业、新业态、新商业模式迅猛发展,“人工智能+”效应持续显现。

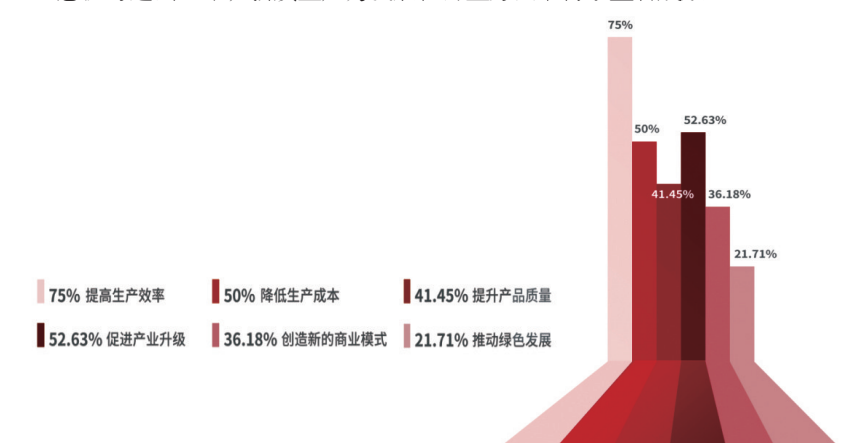
**提升四:因地制宜发展新质生产力大幅提升,特色产业群涌现。**

中央经济工作会议指出,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设。当前,北京、上海、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心在全球科技集群排名稳居前10位;广东强化科技创新和产业创新深度融合,外贸进出口规模连续39年居全国首位;安徽省则在量子信息、聚变能源、深空探测等领域打造科创高地;各地因地制宜发展产业集群特色鲜明。

**提升五:绿色生产力大幅提升,全球能耗强度下降最快。**

中国是全球最大、发展最快的清洁能源体系和全球最大、最完整的新能源产业链,风电装机规模连续15年、光伏装机规模连续10年稳居世界第一。与“十三五”末相比,中国2024年单位国内生产总值能耗强度下降11.6%,是全球能耗强度下降最快的国家之一。

受访者认为,新质生产力发展在提高生产效率(75%)、促进产业升级(52.63%)和降低生产成本(50%)方面取得了显著成效。您认为过去一年,新质生产力发展在哪些方面取得了显著成效?



### 第二项发现:2025年发展新质生产力面临的五重挑战。

从本次《研报》调研情况看,新质生产力发展在取得显著成就的同时,仍面临一些深层次、结构性的矛盾和问题,主要表现在以下几个方面:

**挑战一:对新质生产力认识仍有模糊。**

当前,各地探索发展新质生产力的实践如火如荼,但也有地方对新质生产力的认识仍然不够清晰。有的将新质生产力简单等同于新技术新产业,忽视传统产业转型升级的作用;有的不顾资源禀赋和产业基础,“一窝蜂”上马人工智能、新能源汽车、量子信息等项目,造成资源配置分散、产能利用率不足。发展新质生产力,关键是真正学深悟透习近平总书记相关重要论述精神,从思想上“正本清源”、认真领会“因地制宜”,结合本地发展实际有所为有所不为,才能推动新质生产力发展沿着正确方向前进。

**挑战二:基础研究和高端技术仍有不足。**

当前,我国在追赶型创新方面成就斐然,但在基础研究和“卡脖子”技术攻关方面仍有差距。基础研究投入仍然相对不足;顶尖科技人才和重大原创性、颠覆性成果还不多;高端科技供给仍存在一定不足。基础研究是创新的源头活水,核心技术是国之重器,只有夯实科技创新根基和底座,才能真正实现高水平科技自立自强。

**挑战三:产学研用融合发展仍有堵点。**

调研发现,一些领域科技和产业“两张皮”问题尚未得到根本破解。一些科研成果停留在实验室阶段,缺少市场化、专业化的转化平台,部分地区高校发明专利产业化率不足10%;市场化的科技金融支持体系尚不完善,创新项目融资难、融资贵问题仍较突出。要加快建立主要由市场评价技术创新成果的机制,打破阻碍技术成果转化的瓶颈,同时抓紧制定完善相关政策法规、应用规范、伦理准则等,使创新成果更快更好转化为现实生产力。

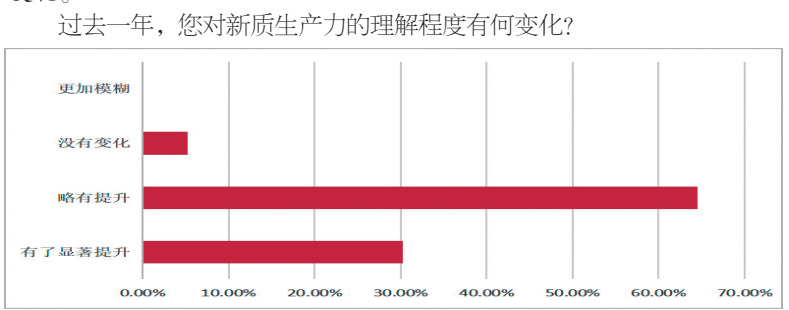
**挑战四:市场分割与“内卷”竞争妨碍创新释放。**

当前,新质生产力成为我国经济发展的活跃因素,但地方保护、市场分割、“内卷式”竞争等制约因素仍然存在,阻碍着新质生产力的形成与发展。有的地方政府在配置资源的时候限制外部优质竞争者入场,保护本地低效企业;一些新兴产业的企业为抢占市场份额开展低价无序竞争,导致行业利润下降,加剧国际经贸摩擦风险等。要坚决破除一切束缚新质生产力发展的观念和体制机制障碍,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

**挑战五:外部冲击复杂性不确定性犹存。**

近年来,一些国家对我国高科技领域实施脱钩断链、“小院高墙”等打压手段。通过贸易调查、滥施关税等打压我国新兴产业出口。这些外部冲击对我国新质生产力发展造成了不同程度的影响,但影响主要是短期的、局部的,从长远看有利于倒逼我们加快自主创新步伐。

超九成受访者过去一年对新质生产力的理解程度有提升,仅少数无变化。过去一年,您对新质生产力的理解程度有何变化?



### 第三项发现:2026年引领发展新质生产力的五项动能。

“十五五”时期,我国发展环境将面临更加深刻复杂变化,大国博弈同科技革命相互交织,改革发展与安全稳定任务艰巨,战略机遇和风险挑战前所未有,不稳定、不确定、难预料因素明显增多。我们要在把握世界发展大势、解决重大现实问题的基础上,在更高水平上统筹谋划和加快推进新质生产力发展,实现社会生产力的革命性进步,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,牢牢掌握国家发展和国际竞争主动权。

**动能一:强化顶层设计,构建新型政策体系。**

引领发展新质生产力已纳入“十五五”规划《建议》,从国家层面对发展新质生产力作出总体部署。要持续以强化政策统筹协调机制为重点,把发展新质生产力的总体要求全面、系统、具体地落实到财政、金融、产业、环保、区域、教育、科技、人才等各方面政策和改革举措中。

**动能二:深化高水平科技自立自强,筑牢发展根基。**

聚力突破核心技术瓶颈,瞄准关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术和颠覆性技术创新实施重大科技专项。聚力建设技术转移体系,构建大中小企业融通、产学研用协同的创新联合体,完善“概念验证—中试验证—应用验证平台”全链条转化孵化服务,促进自主攻关技术产品多场景应用、大规模推广、高频次迭代、持续性升级。

**动能三:布局现代化产业体系,促进产业融合创新。**

因应国内外形势变化统筹调整我国产业体系布局,既是当务之急,也是长久之策。统筹发展传统产业、新兴产业、未来产业,以实体经济为根基,全面推进传统产业智能化、绿色化、融合化发展;统筹推进数字经济与实体经济深度融合,加快推动一二三产业融合发展。统筹优化区域重大生产力布局,坚持因地制宜、先立后破、分类指导,推进产业梯度有序转移,引导产业链合理有序跨境布局,提升产业链韧性和安全水平。

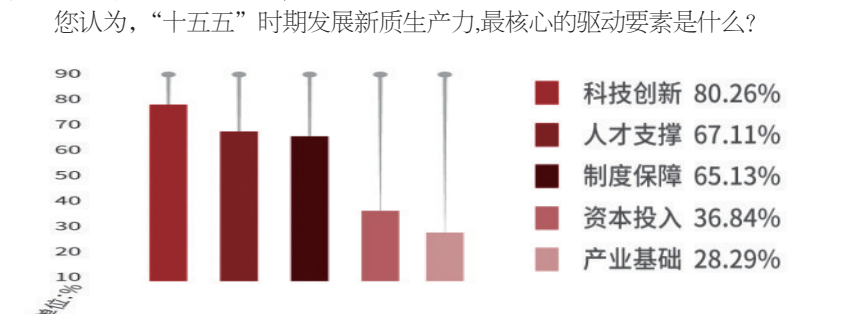
**动能四:进深体制改革,形成新型生产关系。**

坚持和落实“两个毫不动摇”,增强国有企业核心竞争力,推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业集中;落实民营经济促进法,构建民营企业参与国家重大项目建设长效机制,推动创新基础设施共享共用;着眼优化创新环境,纵深推进全国统一大市场建设,综合整治“内卷式”竞争;强化知识产权全链条保护机制,深化数据确权、定价和交易制度建设等,促进各类优质生产要素高效便捷流动、活力竞相迸发。

**动能五:扩大高水平对外开放,营造良好发展环境。**

无论国际风云如何变幻,都要坚定不移扩大开放,以开放促改革促发展促创新。稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,在更大范围推动规则、规制、管理、标准相通相容,促进国内国际市场高效联动,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

受访者认为,“十五五”时期,发展新质生产力的最核心驱动要素是科技创新,其次是人才支撑和制度保障。您认为,“十五五”时期发展新质生产力最核心的驱动要素是什么?

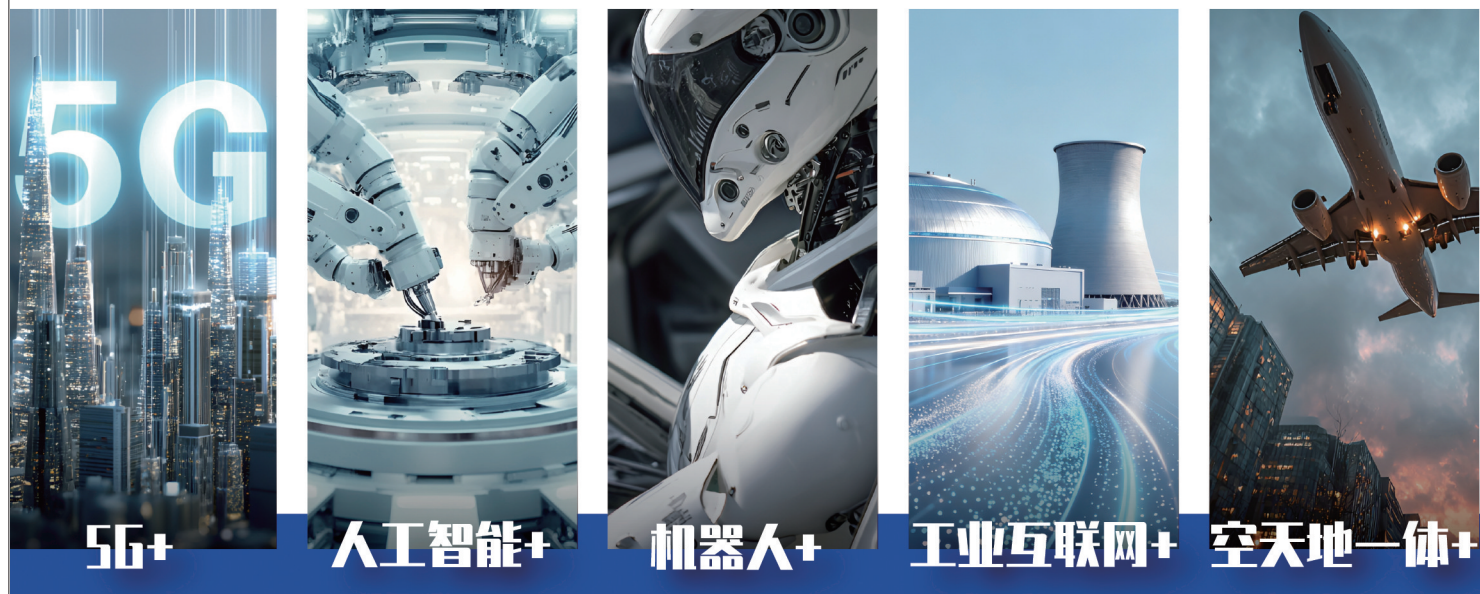


### 结语:在深入推进新型工业化、引领发展新质生产力中建功立业

中国工业报社是国务院国资委举办的事业单位,前身系原机械工业部直属正司级事业单位。旗下《中国工业报》创刊于1980年,长期作为中国机械工业主管部门的机关报,是我国工业和信息化领域的核心主流媒体。习近平总书记早年在福建工作时曾为中国工业报社记者题词“自强不息”。新时代,中国工业报人牢记习近平总书记的殷殷嘱托,不忘初心、牢记使命,始终坚持正确的政治方向与舆论导向,不断加强工业与科技的紧密结合,与广大工业企业同呼吸、共命运,在深入推进新型工业化、培育壮大新质生产力的征程中建功立业、再谱新篇。

## “场景+”十百千万调研行即将全新开启

### 寻找新质生产力领跑者案例调研行3.0来了!



场景是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁。近日,国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》,首次在国家层面对场景培育开放进行系统部署。

党的二十届四中全会明确提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。而场景则是系统性验证新技术、新产品、新业态的重要载体,是锻造新质生产力“钢筋铁骨”的“炼金厂”。

在坚决贯彻党中央决策部署,守好工业和信息化舆论阵地的大局观指引下,中国工业报社从2024年3月开始,连续两年,发起“寻找新质生产力领跑者案例调研行”活动。

中国工业报社“寻找新质生产力领跑者案例调研行”活动有三大亮点:一是全面

深入、全域调研。不断提升对工信领域新质生产力领跑者的追踪和观察;二是构建中枢,强化输出。联合知名高校、院所及领军企业共建新质生产力研究中心,打造新质生产力领跑者案例库;三是成果转化,中国方案。年度打造《新质生产力趋势与实践研报》及领跑者案例,持续输出为产业变革的“中国方案”。

“十五五”时期,是基本实现社会主义现代化承上启下的关键期。五年规划的意义在于:“一棒接着”“一个场景接着一个场景”,一张蓝图绘到底。

2026年,中国工业报社“寻找新质生产力领跑者案例调研行3.0”将全面升级,围绕“5G+”“人工智能+”“机器人+”“工业互联网+”“空地一体+”等五大“场景+”再启新征程。坚决贯彻党中央“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的指示精神,中国工业报社将继续为深入推进新型工业化,推动中国经济高质量发展,全面建设中国式现代化贡献“中国工业界喉舌”的力量。