

锚定“十五五”开局 以转型之力筑安全之基

■ 刘跃中

2026年是承前启后的关键节点，既是“十五五”规划的开局之年，也是安全生产治本攻坚战三年行动的收官之年。政府工作报告明确要求“更好

治理逻辑重塑：从“被动救灾”迈向“主动防御”

安全生产治本攻坚战三年行动进入收官之年，一场更深层次的治理变革正在2026年铺开。从山西严把项目准入的“负面清单”，到北京明确事故死亡率控制目标，应急管理正在经历从被动响应向全周期管理、从单点防控向全链条治理、从经验驱动向数据驱动的深刻转型。

2026年，治理模式的深刻转型成为鲜明底色：从被动响应向全周期管理转变，从单点防控向全链条治理转变，从经验驱动向数据驱动转变。

源头管控的法治化实践。将安全防线前移、严把项目准入关，成为从源头切断风险的有力抓手。山西针对高危项目准入建立严格的“负面清单”制度，将安全评估强制前置，不符合安全条件的项目坚决挡在门外。这一做法借鉴了欧盟“塞维索指令”中规划阶段强制评估的理念，从源头上阻断风险向事故传导的链条。贵州将事前预防与“打非治违”深度融合，在隐患萌芽阶段重拳整

治，非法生产案件数量显著下降；甘肃依托日益完善的预警响应机制，多次成功应对极端天气，实现了从“被动救灾”到“主动避灾”的关键一跃。

全链条整治破壁行动。针对城镇燃气、危化品、电动自行车等领域长期存在的“九龙治水”困局，2026年以“一件事”为抓手的全链条专项整治成为破冰之刀。北京、河南、海南等地深化城镇燃气全链条治理，打通数据壁垒，整合住建、市场监管等多部门信息，建立覆盖设计、施工、运营、使用的全生命周期监管平台。这一实践与德国《危险物质条例》中“责任主体一体化”理念

高度契合，以跨部门协同、全流程闭环的制度创新，重塑安全生产的底层防线。目标管理的量化革命。治理转型既要有行动突破，更要有考核刚性。2026年，“坚决防范和遏制重特大事故”的政治承诺正转化为可量化、可考核的硬杠杠。北京率先提出“‘十五五’时期单位地区生产总值生产安全事故死亡率控制在0.6/百亿元以下”的量化指标，标志着安全发展从模糊的定性要求转变为用数字丈量、用绩效检验的硬任务。这种从“定性”到“定量”的跨越，意味着安全生产效能提升进入可衡量、可追踪、可优化的新阶段。

科技深度赋能：AI重构应急“智慧大脑”

当技术穿透基层、数据驱动决策，应急管理的全链条正被重新定义：风险识别更敏锐，指挥调度更智慧，资源配置更精准。这是一场从“人防”到“技防”的深刻变革，更是一条用创新织就的安全底线。

2026年，人工智能、大数据、物联网等技术以辅助性“点缀”演变为驱动性“基石”，深刻重构风险识别、决策指挥、资源配置的全链条闭环。

智能监测的规模化应用。在高危领域，智能视觉识别技术从试点走向规模化，摄像头进化为不知疲倦的“安全员”，自动捕捉违规操作、实时分析作业现场。江苏开发的“智审”平台通过自然语言处理技术赋能行政审批，使安全生产许可证核发效率指数级跃升。我国在“久安”大模型等垂直领域AI的探索正从跟跑走向领跑，秦皇岛市深化“人工智能+应急管理”场景应用，永仁县探

索“低空经济+智慧应急”，技术迭代为应急管理打开新窗口。

灾害预警的精准化升级。2026年，我国自然灾害监测预警能力实现跨越式提升。空、天、地一体化监测系统整合多颗遥感卫星数据，将森林火灾定位时间压缩至10分钟以内。国家地震局实施的“大震震源探查工程”，借鉴日本地震预警系统经验并结合中国地质特点进行技术迭代，延长了地震预警时间。技术的精准最终落脚于触达的精准，云南延续深化“1262”精细化预警叫应机制，确保预警信息“秒级到户到人”，多次成功避险，印证了

技术穿透基层才能成为守护生命的最后一道防线。

数字治理的末端延伸。数字化工具将安全治理触角延伸至社会末梢。多地推出的“应急通”小程序集风险上报、在线学习、隐患举报于一体，让“随手拍隐患”成为百姓日常习惯。“安全码”制度的推行让企业安全信用一扫即知，监管执法从“漫灌式”走向“精准化”。这种数字化治理与新加坡“智慧国”战略中的社区风险评估系统异曲同工，通过数字化“毛细血管”渗透至基层治理，让风险的蛛丝马迹在数据流动中无处遁形。

机制创新：长效监管体系的全面成型。应急管理部修订《重大事故隐患判定标准》，让监管执法的“尺子”刻度更清晰。江苏推行“安全信用分级分类监管”，对守信者“无事不

强基固本攻坚：构建韧性十足的基层网络

当“四有”建设从有形覆盖迈向有效覆盖，当社会共治的“红细胞”被全面激活，基层不再是等待指令的末端节点，而是成为感知风险最灵敏、响应处置最迅速的“前沿哨所”。这是强基固本的长远之策，更是构建平安中国的坚实底座。

2026年，基层应急管理体系建设加速向实战化阶段迈进。人往基层走、钱向基层投、物在基层配，基层不再是等待指令的“末端执行者”，而是成为主动感知风险、快速响应的“前沿哨所”。

体系建设：从“有形覆盖”到“有效覆盖”。由应急管理部推动的基层应急管理“四有”建设已在全国乡镇实现普遍覆盖。各地拿出真金白银的硬投入：浙江提升建设778个基层应急消防保障点；贵州完成200个乡镇专职消防队建设；辽宁新增城市小型站200个，让“近水”解“近渴”成为常态。这一建设借鉴英国“地方韧性论坛”的多元协同理念，并更进一步将其实体化、专职化、常态化。湖北安陆市的基层应急服务站提质

升级模式，整合资源、下沉力量，让应急服务从“最后一公里”推进到“最后一米”，获评全国首创新性改革事项。

能力建设：打造“第一响应人”生力军。国家安全生产应急救援中心实施“强基工程”，三年内向基层一线倾斜配置专业救援装备12万套。河南推开“应急第一响应人”培训计划，为社区培养数万名具备基础救援能力的骨干力量。我国在借鉴美国社区应急响应队成熟培训体系的基础上完成本土化创新，增加了风险辨识与隐患排查内容，让这支力量既能在突发事件中冲锋在前，也能在日常中织密防护网。安陆市通过承办省级森林火灾演练、组织灾害信息员技能竞赛，以赛促练、以练促战，让纸上技

能转化为肌肉记忆。

社会共治：激活安全治理“红细胞”。2026年，社会动员机制日益成熟，“人人参与、人人尽责”的治理共同体意识从理念走向现实。北京推行“安全积分”制度，居民参与隐患排查可累积积分兑换生活服务，让安全治理从“要我做”变成“我要做”。江苏兴化市“共享安全总监”模式为中小微企业送去专业管理人才，破解了小微企业“养不起、管不好”的难题。舟山模式的“公司安全代表”制度赋予安全代表现场停工权，让“管安全的人”有了说话的底气。深圳盐田区创新政企社多元治理模式，使平均响应速度提升约32%，政府主导、企业支撑、社会参与的良性互动格局正在成形。

攻坚收官之战：以决战姿态筑牢安全底线

三年攻坚，从“动态清零”机制的扎根到《重大事故隐患判定标准》的修订，从“四不两直”暗访成为常态到“安全信用监管”的精准画像，一批管长远、固根本的制度成果正在破土而出。

作为安全生产治本攻坚战三年行动的收官之年，2026年的工作重心从全面铺开转向决战决胜与成果固化。

成果固化：从“治标”向“治本”的跨越。截至2025年12月，全国累计整治重大隐患超百万项，关闭退出不符合安全条件企业上万家。永仁县将三年行动目标锁进“动态清零”机制，安陆市推动企业主体责任“两张清单”落地生根，完成了从“突击式整治”短期行为向“常态化监管”制度安排的深刻转身。

机制创新：长效监管体系的全面成型。应急管理部修订《重大事故隐患判定标准》，让监管执法的“尺子”刻度更清晰。江苏推行“安全信用分级分类监管”，对守信者“无事不

扰”，对失信者“利剑高悬”，通过市场机制倒逼企业将主体责任从纸面要求转化为内生需求，监管既有雷霆力度，也有精准温度。

考核巡查：让督导“长牙带刺”。2026年度中央安全生产考核巡查以“四不两直”暗访暗访成为标配，依托“考核巡查信息系统”实现问题整改全流程数字化追踪。山西对事故多发地区开展靶向巡查，专攻“一行一域”深层次问题，动真碰硬的考核巡查成为推动责任落实的“指挥棒”。

成绩背后，清醒从未缺席。当前应急管理仍面临技术迭代快而基层应用慢、全链条治理要求迫切而部门壁垒尚存、社会共治呼声高而

公众素养参差不齐等矛盾。站在新起点上，应急管理体系建设需要在更深层次破题：一是强化法治保障，加快《应急管理法》立法进程，将攻坚成果上升为法律法规；二是统一技术标准，建立AI应急产品认证体系，借鉴荷兰“水链”管理经验打破信息孤岛；三是深化区域协同，依托城市群建立应急联动平台，学习欧盟民事保护机制实现跨区域调度、协同响应。

从三年攻坚的收官到“十五五”的开局，中国应急管理正在完成从量变到质变的跃迁。这场跃迁的终点，是一个更加安全、更具韧性的社会。

（作者系泰兴市顺天气体开发有限公司高级安全工程师）

区域 看点

强化安全意识 四川五地警示教育阵地投用

当前，随着企业一季度开门红有序推进，安全生产迎来关键阶段。由

四川省应急管理厅统筹打造的安全生产和自然灾害警示教育阵地，已在成

都、德阳、乐山、巴中、眉山五地全面建成投入使用，成为节后复工复产

期间强化全民安全意识、筑牢安全防线的重要宣教平台。

从“一隅试点”到“全域布局”

此次建成投用的5个警示教育阵地，严格遵循“科学规划、精准布点、轻量改造、务实高效”的原则，在保留标准化功能设计的基础上，深度融入各地产业特点与群众需求，精准对接不同受众，力求实现警示教育覆盖面最大化、实效最优化。

眉山市青少年综合实践基地聚焦“校园+安全”核心定位，精心搭建地震避险、火灾逃生等沉浸式模拟场景，让青少年在互动体验中直观掌握自救互救技能，将安全理念根植于成长过程；乐山市井研县宝山镇社区综合减灾安全体验馆贴近基层、贴近群众，以居家生活、田间劳作等常见安全风险

为切入点，开展接地气、有针对性的安全科普宣传，让安全知识走进寻常百姓家；四川省防灾减灾教育馆、巴中市安全体验馆、什邡市应急安全实训基地则依托本地现有场馆设施，进一步整合资源、完善功能，围绕生产安全、居家安全、避灾减灾等重点领域，打造成综合性强、覆盖面广、实用性高的警示教育阵地，实现资源利用最大化。

“不同的受众，安全需求各不相同。我们遴选阵地的核心目标，就是让每一位走进来的人，都触及到与自身息息相关的‘安全触点’，真正学有所思、学有所获、学有所用。”四川省应急管理厅相关负责人表示。

从“被动聆听”到“主动参与”

在巴中市安全体验馆，来自本地机械加工企业的职工们正有序开展安全主题教育活动。与以往传统会议室集中听课、被动接受培训的模式不同，这里的学习场景更具代入感——身边是机械伤害、触电等典型事故的模拟体验装置，让职工们在亲身体验中感受安全风险的严重性。

“以前总觉得安全规程是‘多余的束缚’，抱着侥幸心理敷衍了事，今天亲身体验了模拟机械卷入的瞬间，那种身临其境的冲击感，让我真正读懂了‘敬畏规程、敬畏生命’这八个字的分量。”一位参与体验的职工在实训结束后深有感触地说。

移步至阵地内的安全警示案例陈



四川警示教育阵地投用。（龚成斌 摄）

列墙，一幅幅触目惊心的案例图片、一组组发人深省的数据，清晰展示着近年来省内外安全生产领域的典型事故案例。参观者只需扫描墙上的二维码，便可详细了解案例详情、观看新闻报道影像，真实的事故场景、清晰的因果链条，构成了一本立体鲜活的“安全警示教科书”。走进“警示教育

5D影院”，省市两级优秀警示教育片循环播放，还原的事故现场画面、家属撕心裂肺的追述，直击人心、引人深思。“看了这些警示教育片才深刻意识到，很多安全事故的发生，都源于一瞬间的疏忽大意，守住安全底线就是守住幸福家园。”一位来自建筑行业的参观者感慨道。

从“要我安全”到“我要安全”

除了传统的案例展示与实景模拟，数字技术的融入为安全生产警示教育注入了新活力、开辟了新路径。在各警示教育阵地点位，参观者可通过手机扫码参与“安全寄语”弹幕互动，将对工友、家人、自己的安全期许实时

发送至屏幕，一句句真诚的祝福、一声声郑重的承诺，让安全教育从单向灌输转变为双向互动、情感共鸣。

“平安声音”录制区和“安全盾·幸福家”影像墙，成为各阵地最具人气的互动打卡点。在这里，参观者可以聆听

来自各行各业群众录制的安全嘱托，感受平凡人心中的平安期盼；也可以亲手录制属于自己的“平安回响卡”，诉说对安全的理解与坚守，并在影像墙前留影纪念。一张张即时打印的照片，不仅定格了学习过程中的温暖瞬间，更将“安

全承诺”具象化为可留存、可传递的情感记忆。“带着孩子来参观，拍下这张照片，既是想警醒自己坚守安全底线，也是想让孩子从小树立安全意识，知道平安才是我们家最大的幸福。”一位在什邡应急安全实训基地参观的市民说道。

构筑全民参与的“安全防护网”

据统计，自各警示教育阵地陆续建成投用以来，已累计接待社会各界参观者逾万人次，覆盖政府部门、企业职工、大中小学、基层群众等各类群体。从政府部门组织的专题学习、行业主管部门开展的专项培训，到企业复工复产期间的安全实训，再到中小学将安全课堂搬进体验馆，这些“小阵地”正发挥着“大作用”，社会效益日益凸显。

四川蜀电集团有限公司电力服务分公司、德阳多家机械加工企业等单位，先后组织员工前往阵地开展专题学习与工伤预防培训，切实提升职工安全操作技能和应急处置能力；德阳市委党校、什邡市相关职能部门结合行业特点，在阵地开展定制化教学与应急演练，推动安全理念融入行业管理全过程；成都青羊实验中学、德阳市黄河路小学等多所

学校，将警示教育阵地作为社会实践基地，定期组织学生参观学习，让安全意识的种子在青少年心中生根发芽、茁壮成长。

当前，正值节后复工复产关键时期，人员流动频繁、设备重启运行，各类安全风险交织叠加，安全生产压力持续增大。省应急管理厅相关负责人表示，全省安全生产和自然灾害警示教育阵地已

全面做好迎接参观学习的准备，全力服务复工复产安全保障工作。下一步，将持续优化阵地内容供给、丰富互动体验形式、完善服务保障体系，推动警示教育阵地向更多市州延伸覆盖，让“人人讲安全、个个会应急”的理念深入人心、落地生根，为全省高质量发展筑牢坚实的安全根基。

（龚成斌）

朔州煤电公司南阳坡矿机运队：“三驾马车”驱动班组建设提质增效

2026年一季度以来，朔州煤电公司南阳坡矿机运队聚焦班组建设核心任务，以制度为基、培训为要、创新为翼，推动班组从被动落实向主动担当转型，将班组打造成守护安全、推动生产、提升效益的战斗堡垒，为企业高质量发展夯实根基。

强化规范管理，夯实制度硬根基。该队以制度建设为抓手，完善班组管理规范，清晰界定班组长权责，优化日常工作流程，构建班前会、班中巡查、班后总结全流程闭环管理体系。班前会同步部署生产任务与安全风险研判，精准制定防控措施；班中严格执行安全巡查，确保隐患早发现、早处置；班后收班会聚焦问题复盘，总结经验改进工作，让安全管理全程可控、闭环高效。

抓实技能培训，激活全员硬动能。围绕提升专业技能与安全意识，机运队开展多样化培训活动。副队长、技术员定期专题授课，结合安全警示教育视频、深学煤矿安全生产法律法规、操作

规程及典型事故案例。紧扣电气维修、设备检修、给煤机及刮板输送机操作等岗位实际，以现场练兵为载体强化实操实训，让职工在实战中练技能、强本领，实现“要我安全”向“我要安全”转变。

坚持创新引领，锻造战斗硬堡垒。以创新赋能班组建设，机运队广泛开展安全竞赛，将安全事故管控、隐患排查治理、现场标准化水平纳入量化考核，表彰优异班组，营造“比技能、比安全、比作风、比业绩”的浓厚氛围。同时鼓励小改小革与合理化建议征集，一批实用高效的技术方案落地见效，破解生产现场难题，为安全高效生产提供坚实保障。

下一步，机运队将持续践行以人为本理念，深化班组建设、创新管理机制，打造素质过硬、专业精湛的一流班组队伍，为企业安全高效发展筑牢坚实屏障。

（麻世杰 符晓勋）



严格执行安全巡查，确保隐患早发现、早处置。（朔州煤电公司南阳坡矿机运队供图）