

# 2025年火灾形势总体平稳 基层消防工作迎八大转变

中国工业报记者 邢丹

近日,国家消防救援局在国家应急指挥总部举行例行新闻发布会,通报2025年全国消防安全形势和消防救援队

伍出动情况。数据显示,2025年全国火灾形势总体平稳,火灾起数、亡人数、伤人数同比均实现下降,但居住场所火灾占比高、农村火灾防控压力大等问题仍需高度关注。

## 全年接报火灾84.1万起,火灾形势呈现“三降一升”

2025年全国消防救援队伍共接报处置各类警情244.4万起,其中救援救助类警情占比53.2%,火灾起数、亡人数、伤人数同比分别下降7.6%、9.5%和19.6%,但直接财产损失上升1.8%,火灾形势总体平稳但风险依然较高。

据国家消防救援局新闻发言人、办公室主任王玮介绍,2025年,全国消防救援队伍共接报处置各类警情244.4万起,较2024年增加3.6%。共出动消防救援人员2593万人次、消防车469.9万辆次,成功从灾害事故现场营救被困人员21.1万人,疏散遇险人员10.2万人。全国消防救援机动中队共处置森林草原火灾272起,开展森林灭火扑救6207次,出动171.6万人次在20余个(区、市)的80余处重点地域靠前驻防。

从警情构成看,灭火和抢险救援任务占比过半。其中,火灾扑救83.7万起(占34.3%),抢险救援44.2万起(占18.1%)。此外,队伍还承担了大量的社会救助(85.8万起)和安保勤务(14.3万起)。值得注意的是,全年共处置虚假警情16.4万起。从季节分布看,夏季(6-8月)任务最为繁重,共接处警情68.5万起,占全年的28%,其中社会救助类警情占比高达41.8%。从时段分布看,白天(8时至20时)是警情集中时段,而夜间警情虽相对较少,但灭火与抢险救援占比高达63.5%,由于夜间火灾发现晚、报警迟,扑救难度显著增大。从任务负荷看,全国平均每13秒钟就要处置一起警情。在春节、清明等高峰期,任务密度更大,仅除夕当天平均3秒钟就有一起警情。全国有135个消防救援站全年出警量超过1000次。

国家消防救援局特种灾害救援司副司长陈军进一步介绍了消防救援情况。2025年,救援救助类警情数量达130万起,占接报处置总警情的53.2%,队伍累计营救和疏散人员26万人,与2023年、2024年相比,救援救助类警情年均增幅达10.8%,队伍日均任务量超过3500起。他表示,队伍职能范围正不断拓展,除应对地震、洪涝、台风等重大灾害外,还常态化开展社会救助工作。

去年,队伍有效应对了西藏定日6.8级地震、四川筠连山体滑坡、超强台风“桦加沙”等重大灾害。以国家综合性消防救援队伍为主力的中国救援队在跨国赴缅甸地震救援中,成功营救出5名幸存者,彰显了中国力量。

在火灾形势方面,四项指数“三降一升”。王玮介绍,2025年全年共接报火灾84.1万起,亡1827人,伤2161人,直接财产损失85.3亿元。与2024年相比,火灾起数、亡人数、伤人数分别下降7.6%、9.5%和19.6%,但直接财产损失上升1.8%,显示火灾的破坏性依然不容小觑。王玮将当前火灾形势概括为“火灾总体平稳,但总量较大;火灾风险较高,极易反弹”。从数据看,大火得到有效遏制,全年接报较大火灾68起,比2024年减少7起;重大火灾3起,与上年持平;未发生特别重大火灾。农村地区火灾及亡人占比较大,全年共接报农村地区火灾51.6万起,亡949人,分别占总数的61.4%和51.9%。从场所来看,户外火灾居多,全年共接报各类户外火灾29.7万起,占总数的47.2%;居住场所火灾占比最高,共28万起,亡1383人,分别占建筑物火灾数和亡人数的78.4%、80.6%。

重点行业领域火灾形势平稳可控,全年商业、餐饮、宾馆、公共娱乐场所的火灾数分别比上年下降9.8%、14%、23.1%和16.1%,厂房火灾数与亡人数分别同比下降12.1%和12.6%。从原因分析,电气故障和生活用火不慎是主要诱因,分别占总数的30.8%和20.8%。

发布会上还通报了2026年春节期间(除夕至正月初七)的火灾情况。春节期间全国共接报火灾6.1万起,造成59人死亡,起数与去年同期基本持平,亡人数同比下降27.2%。其中,因燃放烟花爆竹引发的火灾1.2万起,同比下降14%,以户外植被火灾为主。

## 深刻剖析重大火灾教训,敲响消防安全警钟

国家消防救援局以案为鉴,对河北承德养老院“4·8”火灾等三起共造成54人遇难的重大火灾事故进行深入剖析,揭示建筑违规、管理混乱、设施瘫痪等深层教训,并通报共14名属地消防人员因此受到党纪政纪处理,彰显刀口向内、绝不护短的严肃态度。

针对去年发生的3起重大火灾事故,国家消防救援局新闻发言人、消防监督司副司长王天瑞进行了深入剖析,以案为鉴,敲响警钟,推动各地各部门深刻吸取教训,切实防范化解消防安全风险。

第一起是河北承德养老院“4·8”火灾,该事故造成20名人员遇难。王天瑞指出,这起事故暴露出多个环节的严重问题。首先是建筑本身存在重大隐患,原设计两层却违规建成三层,并违规使用易燃的夹心彩钢板进行装修改造。其次是消防设施形同虚设,火灾自动喷水灭火系统被违规关闭。更重要的是安全管理混乱,养老院仅有3名管理人员,既无消防安全组织,也无消防安全制度,更未组织过有效的疏散演练。消防控制室值班人员严重失职,火灾发生31分钟后才到场,且不会操作设备,竟临时用手机从抖音查找使用方法,延误了最佳处置时机。此外,人员配置与救援需求严重不匹配,起火的三层住着19名失能老人,却只有两名年龄分别为55岁和70岁的女性护工,根本无法完成疏散任务。王天瑞强调,老人是特殊群体,需要特别守护,养老机构的发展决不能以牺牲消防安全为代价。

第二起是辽宁辽阳“4·29”小餐馆火灾,这起发生在居民楼下、建筑面积不足300平方米的小餐馆火灾,却造成22名就餐顾客遇难,一起典型的“小场所、大灾难”。事故的直接原因是一名顾客在餐馆门口抽烟,随意丢弃的烟头被六级大风吸入门口风道下堆放纸屑的小仓库内引发。王天瑞将其教训归纳为四点:一是外墙违规使用非阻燃型铝塑板,材料快速燃烧封住了大门和外墙,且外墙保温材料以次充好,加速了火势蔓延;二是安全出口不足,仅有的一部室内楼梯被大火封住后,二层人员无法逃生;三是消防设施长期瘫痪,原有的自动报警和喷淋系统数十年未修复;四是初期火灾处置不当,员工在门外救火,却无人及时通知楼上就餐人员疏散,错过了最佳逃生时机。王天瑞表示,为吸取教训,国务院安委会已专门制定《小型餐饮场所防火技术要点》,要求强化安全管理。

第三起是广东汕头“12·9”自建房火灾,这起火灾造成一家12口罹难。事故的直接原因是店主使用蚊香不慎。王天瑞详细描述了现场的火灾隐患:起火建筑共5层,一层经营五金店,却违

## 聚焦居住场所与春季风险,部署基层消防创新举措

国家消防救援局对居住场所火灾高发态势发布三点安全提示,剖析春季火灾风险,并就《关于加强基层消防工作的意见》带来的八大转变进行解读,强调消防救援队伍将全天候守护人民安全。

针对居住场所火灾占比高、伤亡大的问题,王玮结合2025年数据进行了详细分析。从起火原因看,电气故障(44%)和用火不慎(33.6%)是两大主因。从起火位置看,近一半火灾发生在厨房(32.5%)和卧室(17%)。从导致死亡的原因看,65.1%的死者是因吸入有毒烟气窒息中毒。从死者年龄看,60岁以上老年人占55%,是最大的受害群体。为此,她向公众发出三点提示:一是防范电气火灾,及时更换老化线路,避免大功率电器集中使用,充电后及时拔掉插头,杜绝电动车入户充电;二是注意用火用气安全,做到“用火不离人,关火关气再走人”,定期检查燃气设备,使用

蚊香、蜡烛时要远离易燃物,不卧床吸烟;三是整治身边隐患,清理楼道杂物,保持疏散通道畅通,不占用消防车道。她特别倡导在独居老人、留守儿童住所推广安装火灾早期探测报警器。

针对即将到来的春季火灾风险,王玮指出,春季是继冬季之后的又一个火灾多发季节,近三年春季火灾占全年总量的28.6%。其特点包括:户外火灾多发(2025年春季占比52.2%),节日期间(清明、五一)火灾风险上升,农村地区火灾占比大(63.3%),近六成火灾系人为用火引发。为此,她提示公众:清明节倡导文明祭祀,用火需看护,严禁在林区



新闻发布会现场。(国家消防救援局供图)

野外焚香烧纸;严格遵守禁火规定,不在田间地头随意烧荒、吸烟、遗留火种;教育引导重点人群注意安全防范,不随意玩火、点燃杨柳絮。

针对国务院办公厅近日印发的《关于加强基层消防工作的意见》,王天瑞表示,这份文件的出台标志着消防工作从城市向城乡并重的重大转变,旨在解决基层“小火亡人”“小火大灾”和隐患“量大面广”的问题。他介绍了文件带来的八个方面重大转变:一是强调消防工作地方事权,充实基层专业力量;二是严格消防安全源头管控,不符合消防安全条件的不得开办运营;三是转变消防监管理念,推动行业标准化管理和科技

关键在于抓好“物理分隔、拆除防盗网、装喷淋、安报警”四件事。

王天瑞透露,这三起重大火灾事故的调查处理工作已基本完成。其中,河北承德养老院和辽宁辽阳小餐馆两起重大火灾事故,共有14名属地消防总队、支队、大队人员受到党纪政纪处理,体现了刀口向内、绝不护短的严肃态度。

四是改革消防站执勤模式,实施“消防一体”;五是实行差异化监管,对高风险场所加大检查频次;六是优化消防专业力量布局,城市力量下派乡镇;七是突出消防宣传导向,实施全民消防素质提升行动;八是转变责任追究理念,明确提出尽职尽责,为一线执法人员撑腰鼓劲。

在发布会的最后,王天瑞再次强调了消防救援队伍守护人民安全的决心:“全国消防救援队伍枕戈待旦,时刻准备上刀山、下火海,救民于危难。因为灾害随时发生,所以消防二十四小时守护。人民消防为人民,救援不收半分文。火警电话‘119’,遇险随时可拨打,‘蓝朋友’随时守护。”

# 从“单兵作战”到“系统集成”:综合监测预警筑牢防灾减灾第一道防线

李浦波 骆强 骆晓龙 王桢

随着全球气候变化加剧,极端天气事件频发,我国自然灾害的突发性、反常性和复杂性日益凸显。作为世界上受自然灾害影响最严重的国家之一,如何在这场与大自然的较量中赢得主动,成为关乎人民生命财产安全的重大课题。在今年的全国两会上,防灾减灾救灾议题再次成为代表委员关注的焦点。一个鲜明的共识正在形成:面对日益严峻的灾害风险,传统的、被动的、条块分割的防御模式,必须向“全灾种、大应急”的综合治理模式加快转型。而作为防灾减灾“第一道关口”的综合监测预警,正被赋予前所未有的战略高度。

## 从分散到集成:为何必须构建综合预警体系

从单一灾种、单一部门各自为战的监测预警,迈向多灾种并重、跨部门协同的综合监测预警,不仅是技术手段的演进,更是基于对灾害演化规律、资源

配置效率、基层治理需求以及国家战略导向的深刻洞察与必然选择。

灾害的“链式反应”与“群发特征”倒逼综合研判。现代灾害的致灾机理日趋复杂,往往不再是孤立事件。一次初始的致灾因子,极易触发多米诺骨牌效应,引发一连串的次生、衍生灾害,形成具有放大效应的“灾害链”或“灾害群”。在此背景下,局限于单一灾种的预警,其精准性和时效性大幅削弱,甚至可能因信息不全而产生误导。唯有通过综合监测预警,才能跳出局部看全局,系统认知灾害的全貌,科学把握其孕育、发展与演化的全过程。

部门壁垒造成的“信息孤岛”与“资源内耗”呼唤系统集成。长期以来,我国实行“分灾种、分部门、分级负责”的灾害管理模式。在监测预警领域,这一模式客观上导致了“烟囱林立、数据不通、资源分散”的局面。一个县级应急指挥中心,常常需要登录三四个不同的业务系统,手动拼凑才能勉强形成一幅相对完整的风险图景。在关键区域,监测设备重复建设、“一地多站”的现象

时有发生,不仅造成财政资金的浪费,更为数据融合带来了难以逾越的技术鸿沟。基层干部亦常在不同时间、不同渠道接收到来自各部门的预警信息,其内容、等级、范围标准不一,让人陷入“决策困惑”,无所适从。综合监测预警,正是破解这一困局的根本出路。

基层治理的“最后一公里”困境亟须综合赋能。乡镇、街道、村社处于防灾减灾的最前沿,是落实预警响应措施的“最后一公里”。然而,这一层级往往直面最复杂的风险局面,却拥有最有限的处置资源。基层干部常常作为上级多个部门预警信息的被动“汇集点”和“中转站”,需同时响应防汛、地震、气象等多个指挥部的指令,而这些指令有时相互重叠,甚至彼此冲突。综合监测预警的核心目标之一,就是为基层“减负”与“赋能”。它通过“上游”高效精准的综合研判,为“下游”的基层执行提供清晰、权威、可操作的“行动指南”,切实解决“预警发了,却不知道该怎么办”的顽疾,让基层干部从“信息焦虑”中解放出来,将精力集中于组织

群众转移避险等关键行动上。

落实“投资于”的战略要求,必须夯实预警的“人本”基础。无论技术如何先进、系统如何复杂,数据如何海量,监测预警的最终落脚点始终是保护人民生命安全和身体健康。一个再精密的预测模型,如果不能有效转化为人的避险行动,终究只是空中楼阁。尤其在极端灾害导致通信中断、系统瘫痪的“至暗时刻”,基层干部的果断决策与丰富经验、广大群众的风险意识与自救互救能力,就是守护生命的最后一道防线。因此,综合监测预警体系的建设,必须与全面提升人的能力同步推进,二者相辅相成,不可偏废。

因此,推动综合监测预警,不仅是技术层面的升级和管理体制的优化,更是深入践行以人民为中心的发展思想、落实“投资于”战略的具体实践。其根本目标,是构建一个“技术先进、制度完善、人员专业”三位一体的韧性安全体系。

## 家底与短板:现有监测预警体系的多维审视

客观审视我国监测预警体系的现状,一幅“长短并存”的图景徐徐展开。气象监测预警体系相对完善,公众认知度高,国家级与省级层面技术领先。但预警内容往往停留在现象描述,与当地具体风险点结合不够紧密,“公众转化”能力仍有提升空间。

全国山洪系统已覆盖所有防治县,但点多面广的现状下,县级水利部门预警依赖固定阈值,与地质灾害预警脱节,导致发布滞后。基层预警队伍稳定性问题亟待解决。

地质灾害监测预警呈点状布防,专业技术人员短缺、精细研判能力弱的问题依然突出。新生风险点往往处于“零监测”状态,成为不容忽视的盲区。

城市内涝等领域,相关部门虽建立

了自有监测系统,但联动机制薄弱,发布滞后的问题普遍存在。

总体来看,我国现有监测预警体系呈现“三强三弱”的鲜明特征:技术装备强,人才队伍弱;系统建设强,成果转化弱;政府主导强,公众参与弱。这正是推进综合监测预警改革、强化“投资于”理念的现实出发点。

## 立体化网络:如何构建综合监测预警体系

构建现代化的防灾减灾综合监测预警体系,必须跳出单一维度、线性思维的局限,着力打造一个纵向到底、横向到边的立体化网络。纵向维度的核心,是解决“权力与责任如何穿透行政层级”的问题,确保指令畅通、响应有力;横向维度的关键,是破解“资源与智慧如何跨界融合”的难题,实现多元协同、优势互补。

纵向维度的核心是“统分结合、分级负责”。国家、省、市、县的“穿透式”协同与功能定位,形成“大脑-中枢-四肢-神经末梢”的有机生命体。国家是整个体系的“总源头”和“最终保险人”,加快推进全国性的法律法规、数据接口标准、预警信息分类分级等国家标准的建设,为全国范围内的互联互通提供“通用语言”和法律依据。建设国家级的空地一体化监测网络,国家级算力中心,布局“卡脖子”技术攻关。省级是承上启下的“转换器”和“放大器”,落实国家数据标准,将省内各厅局数据汇聚成“省级灾害风险一张图”,结合本省灾害特点(如沿海的台风风暴潮、山区的暴雨山洪),开发定制化的智能研判模型,制定省内统一的预警发布流程和部门协同规则。市级是灾害应对的“作战司令部”,核心职能是“抓研判、下指令、促联动”。基于省级的宏观预警、各部门的专业预警,通过会商形成对本辖区具体风险的精准判断,并结合

本地实际,转化为具体的“作战指令”,协调消防、公安、卫健等力量联动响应。

县级是“一线战场”,核心职能是“叫应、抓落实、报实情”,确保预警信息第一时间叫应到镇村责任人和网格员,组织巡查核实、快速反馈,形成“预警-响应-反馈”闭环。同时,通过实战化培训强化基层人员的“识灾、报灾、避险”能力,切实提高预警员、信息员待遇以稳定队伍,并用群众听得懂的方式普及防灾知识,提升自救互救能力。

横向维度的核心是“多元共治、优势互补”,打破“政府独角戏”的困局,构建一个由政府主导、科研支撑、社会专业力量协同、群众参与的“生命共同体”。政府负责制定规划、出台政策、建立标准、提供财政保障,为整个体系构建“四梁八柱”。科研院所与科技企业负责核心技术攻关,成果转化与应用赋能,智力支持与人才培养。社会专业力量作为政府主导下的协同执行者,可以在政府专业力量(消防、武警)到达前,进行医疗急救,心理疏导等初期救援,在偏远地区或复杂地形弥补政府资源在“最后一公里”的不足,将群众的“自救互救”提升为“专业救助”。广大群众既是监测预警的最终服务对象,也是防灾减灾的基础性力量,需要从被动的“受灾者”向主动的“参与者”乃至“第一响应人”转变。

全面提升我国自然灾害突发事件预警和紧急处置能力,是维护国家和社会稳定的重要举措。唯有以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力,扎实推进综合监测预警体系建设,方能织密织牢守护人民生命财产安全的“天罗地网”,不负时代重托,不负人民期盼。

(李浦波系四川省减灾中心副主任;骆强系四川省应急管理厅风险监测与综合减灾处一级主任科员;骆晓龙系四川大学副研究员;王桢系成都锦城学院副教授)

## 消防动态 汾阳市开展“3·15国际消费者权益日”宣传活动



为了有效打击消防产品生产销售违法行为,进一步规范消防产品消费市场,构筑社会化消防产品消费屏障,3月13日汾阳市消防救援大队联合市场监督管理部门,在市民广场举行“3.15国际消费者权益日”宣传活动,并设立了现场宣传咨询台,为群众答疑解惑。

活动开始后,消防宣传咨询台前人员涌动,大队宣传人员与前来咨询的市民群众进行亲切地交流,详细讲解了不合格消防产品的查证方法,常用消防产品存在的普遍问题及现场检查方法以及生产、销售假冒伪劣消防产品的法律责任等消防产品知识,引导广大群众了解消防产品,正确选用合格消防产品,同时,还向群众免费发放了消防常识读本、公共场所火灾自救手册等消防宣传资料。

通过此次“3·15”消防产品宣传活动,扩大了消防宣传辐射面,使群众掌握了辨别消防产品的知识,规范了消防产品市场秩序,为持续做好消防产品专项整治工作奠定了坚实基础。(霍文斌)