

筑实领新 奋进“十五五” • 深入学习贯彻全国两会精神

良性竞合可以带来互利共赢

中国工业报记者 孟凡君

当前，国际局势正在经历深刻复杂变化，中国致力于做世界的“确定性基石”和“稳定性港湾”。3月22日，中国发展高层论坛2026年年会在北京开幕，国务院总理李强表示，市场已成稀缺资源，但又可以被不断创造。发展必然伴随竞争，但良性竞合可以带来互利共赢。前方的路虽然充满挑战，但美好未来更加可期。

放眼全球，看到的是一幅多种态势并存、交织、碰撞的景象。李强指出，这些现象深层次反映的是思想观念的冲突，从经济发展角度看，主要是如何看待市场、看待发展、看待未来的问题。今年两会通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“‘十五五’规划纲要”），不仅是中国发展的“新蓝图”，也是世界发展的“新机遇”。

在当前世界经济动能疲弱的情况下，中国正在为世界注入更多的稳定性和正能量。中国发展高层论坛2026年年会外方主席、苹果公司首席执行官蒂姆·库克表示，在当今风云变幻的世界中，中国有句古话始终提醒我们“众人拾柴火焰高”。“我们知道，‘独木不成林，单音不成曲’。所以，我们必须携手合作，围绕共同目标团结一致，才能够取得远超单打独斗的成就。”蒂姆·库克说。

中国正积极推动经济增长模式转型

当前，国际局势变乱交织，技术变革既带来生产力跃升又蕴含风险，不确定因素明显增多。中国正积极推动经济增长模式转型，提升增长质量和可持续性。

世界银行运营常务副行长安娜·比耶德认为，在全球不确定性上升的背景下，世界各国应在合理管控风险的同时主动创造发展机遇。应优先支持高影响力的公共投资、推动财政制度改革，以提高资源使用的效率，进而增强经济的抗冲击能力。

在全球不确定性上升的背景下，经济的动态平衡和结构转型需要有中长期的改革方案和承诺，并坚定执行。中国人民银行行长潘功胜认为，分析全球经济失衡不仅要看货物贸易，也要看服务贸易；不仅要经常账户，也要看金融账户。中国是最大的货物贸易顺差国，也是最大的服务贸易逆差国。中国积累的经常项目顺差通过企业、银行等对外投资，配置到全球不同区域和产业，为全球金融市场注入流动性，有力支持了全球经济发展和金融稳定。

中国正积极推动经济增长模式转型，提升增长质量和可持续性。从时间维度看，供求平衡是一个相对概念，无论在全球范围还是单个经济体，供求缺口的扩张和收缩都会受到多种因素的干扰。但从拉长周期看，市场的力量会自行调节从而达到供求动态平衡。潘功胜说：“经济的发展、收入的增长、消费者偏好的变化、技术的进步，创造出新的供给、新的需求形态和新的市场。”

从空间维度看，无论是国家与国家之间，还是国家内部的不同地区之间，通过构建统一大市场，基于比较优势开展分工和贸易，都能够最大程度增进整体福利。潘功胜认为，国际贸易不是强制性的，是数以亿计企业和家庭自愿选择的结果。比如，2025年关税战、贸易战引发“抢出口”，国家安全概念泛化导致有的国家出口管制措施增多等因素，扰乱了企业和家庭的预期，对全球经济平衡造成较大扰动。

传统筑基新兴扛鼎

上接1版

当前，我国传统产业改造升级与新兴产业培育发展并行推进，但在新旧动能转换过程中存在明显断层。一方面，传统产业如钢铁、石化等面临产能过剩、技术落后、环保压力等问题，亟需通过技术改造和绿色转型提升竞争力。另一方面，新兴产业如人工智能、生物医药、量子科技等虽发展迅速，但尚未形成足够规模支撑经济增长，需要通过长期的结构调整和创新驱动来逐步推进。

实际上，我国宏观经济治理战略重心已明确转向以创新驱动塑造发展新优势，其核心在于加速培育新质生产力。中国社会科学院经济研究所宏观经济研究室主任、研究员汤铎铎对中国工业报表示，我国宏观经济治理必须强化科技创新作为核心驱动，通过实现更多“从0到1”的颠覆性突破、加强关键核心技术攻关，打造自主可控的现代化产业体系。

黄永刚也表示，从实验室突破到产业落地，从技术迭代到生态构建，科技创新正从“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

科技浪潮奔涌向前，产业格局正在改写，我国经济发展“活力满满”。优化提升传统产业筑牢发展基础，钢铁行业应用5G+互联网技术“数据上得来”“智能落得实”。培育壮大新兴产业打造增长主力，比亚迪西安基地1分钟就有两辆新能源汽车从“零”到“整”完成总装。前瞻布局未来产业抢占技术高地，追觅芯际穿越公司首个“瑶台”算力基塔搭载快舟十一号遥七运载火箭在酒泉卫星发射中心成功发射升空，我国未来产业图景正徐徐展开。

模式之变：重塑产业体系空间形态

风起于青萍之末，浪成于微澜之间。业内专



3月22日23时49分，捷龙三号运载火箭在山东海阳附近海域点火升空，将微厘空间02组卫星精准送入预定轨道。图为转运捷龙三号运载火箭。（田雷 摄）

高质量发展已经成中国当前鲜明特征

中国是全球增长、贸易和技术变革的稳定力量和核心引擎，中国经济向新、向优、向好发展态势，为动荡不安的世界注入更多稳定性、确定性、正能量。

新开发银行行长迪尔玛·罗塞芙表示，过去四十年里，中国的政策制定者推动实现了全球经济史上最引人瞩目的成就。高质量发展已经成为中国当前发展阶段的鲜明特征，标志着从以规模驱动为主的增长，转向以生产力、创新、可持续性和韧性为核心的增长。

国际货币基金组织第一副总裁丹·卡茨认为，市场力量是开启中国经济下一阶段增长的关键所在，政府将营造有利于创新的制度环境，并让市场力量引导资源流向能够创造最大价值的领域。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀表示，中国“十五五”规划是协同增强国家硬实力和软实力的规划，将推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续增强经济、科技等国家硬实力，持续加强文化、品牌等国家软实力建设，努力提供更多国际公共产品。

中国“十五五”规划纲要是一份全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展的规划，是与世界各国共同创造和分享新机遇的规划，发展是“十五五”规划

良性竞争激发出更大发展动力

全球经济在挑战下依然保持了韧性，贸易的灵活性和全球供应链弹性部分缓解了冲击，以人工智能为代表的新一轮科技创新和产业变革正在孕育新的增长动能。

李强指出，回顾历史，世界经济每次走出困境、走向繁荣，都不是靠争存存量市场，而是靠开放和技术进步创造增量市场，保护主义不是解决问题的灵丹妙药。中国相关产业的竞争优势不是靠补贴和保护取得的，而是来自于坚持不懈深化改革、深入推进创新驱动发展，最关键的还是中国人民、中国企业勤奋努力。中国反对无序、非理性的恶性竞争，但在市场经济条件下，良性的竞争能够激发出更大发展动力。

事实上，中国经济自身经历了深刻的结构调整和动态平衡。中国自贸一乡一品产业促进中心总干事张玉锋表示，中国正以新质生产力推动高质量发展，在绿色转型、科技创新、产业升级、高水平对外开放等领域持续释放巨大潜力。迪尔玛·罗塞芙分析说，中国是全球稳定与增长、贸易和技术变革的稳定力量和核心引擎，中国的建设性的作用植根于自身发展历程，宏观经济政策

我国产业发展格局“春光”无限

家分析指出，2026年《政府工作报告》强调通过优化提升夯实传统产业基本盘，通过培育壮大新兴产业打造新的增长极，通过前瞻布局在未来产业中抢占制高点。同时，以数智化和安全作为两大基石，重塑整个产业体系的运行方式和空间形态。

中国式现代化正从规模扩张期迈入质量决胜期，产业发展的重心从跟随模仿转向源头引领。但传统产业、新兴产业、未来产业关键领域的每一处突破，都离不开“0到1”的原创性跨越。根据《政府工作报告》，在做强新兴支柱产业方面，重点打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等核心产业。在布局未来前沿产业方面，聚焦量子科技、具身智能、脑机接口、6G、未来能源等领域。在推动传统产业转型方面，强调深化“人工智能+”行动，加速传统产业智能化、绿色化转型步伐。

黄永刚分析指出，我国经济增长动能藏在科技创新、产业升级、内需扩容、改革开放四大“支柱”里，更藏在制度优势、市场潜力与产业韧性的深度融合中。一方面，是“存量”的精细化运营，即传统产业的“优化提升”而非简单转型。另一方面，是“增量”的战略性布局，即新兴产业的支柱化和未来产业的先锋化。

国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪喜对中国工业报表示，传统产业的改造提升，为战略性新兴产业、未来产业的发展打下坚实基础的同时，也提供了一个更好的发展前景。

《政府工作报告》为新兴产业和未来产业发展绘制了清晰的“路线图”。新兴支柱产业夯实当下经济基础，未来产业布局长远竞争优势，形成“支柱+未来”的梯队，有望成为拉动中国经济前行的第三增长极。值得关注的是《政府工作报告》对新兴产业的“升格”，即从2025年的新兴产业变成了2026年的新兴支柱产业，增加了“支柱”两个字。以低

的第一要务。韩文秀认为，“十五五”规划有六个突出特点是：这是一份坚持创新发展，激活经济动能活力的规划；这是一份坚持协调发展，挖掘大国经济潜能的规划；这是一份坚持绿色发展，建设生态文明的规划；这是一份坚持开放发展，彰显合作共赢的规划；这是一份坚持统筹发展和安全、确保中国式现代化行稳致远的规划。

潘功胜认为，科学制定并接续实施五年规划，是中国改革发展的重要经验，也是重要的制度优势。改革开放40多年来的历史经验充分表明，中国拥有长期安全稳定发展环境，是最优良的国际资本安全“避风港”。2026年以来，中国经济向新、向优、向好发展态势，为动荡不安的世界注入更多稳定性、确定性、正能量。

韩文秀表示，今后一个时期，推动经济平衡协调发展的一个重中之重、难中之难是稳定提升消费对经济增长的贡献，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。

必须保持灵活、主动，并且具备充分的逆周期调节能力。财政部部长蓝佛安表示，中国完善“投资于人的政策，将投向需求方与投向供给方相结合、将“硬投入”与“软建设”相结合，将政府作用和市场力量相结合。汇丰集团行政总裁艾桥智表示，中国正迈入全新的发展阶段，并将塑造全球增长的下一个时代。而且，中国经济正激发出新兴产业的蓬勃生机，并具备实现更大突破的实力。

中国经济稳中有进、向新向优。“十五五”时期，中国将坚定不移扩大高水平对外开放，推动高质量发展，这将为跨国公司创造更为广阔的市场机遇。阿里巴巴集团主席蔡崇信表示，在这个充满不确定性的时代和环境下，中国科技有意愿、更有能力提供确定性。小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军认为，中国是“最适合发展高度不确定性产业”的市场。

空经济为例，2024年至2026年完成了从新增长引擎到新兴产业再到新兴支柱产业的三级跳。

增长之变：动能轮换轨迹清晰有力

我国经济正处于从规模红利转向技术红利的关键过渡期，过去的增长靠堆积资源，未来的增长靠技术突破。

中金公司首席策略师缪延亮对中国工业报分析，我国庞大的国内市场与完整的产业体系，构成了独特的大国规模优势。发展新质生产力需要统筹处理好新兴产业与传统产业的关系，循序渐进地改变传统产业多新兴产业少，低端产业多高端产业少，资源密集型产业多高附加值产业少，劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况。

没有突如其来的风口，只有顺势而为的机遇。站在2026年的起点，我国产业发展正从规模驱动向效率驱动“换轨”，正以质量效益为内核，传统优势产业“打底”，新兴支柱产业“扛鼎”，向形成逻辑严密、协同高效的战略发展体系进阶。

有业内专家认为，2026年《政府工作报告》里的产业之变藏着一个“向上走”的中国。新质生产力已经替代传统动能，全面覆盖新兴产业、未来产业以及传统产业，国家层面的产业政策也更加聚焦和清晰。传统产业是新兴产业的“地基”，新兴产业是传统产业的“加速器”，今天的未来产业可能是明天的战略性新兴产业和后天支柱产业。

国家发展改革委主任郑栅洁在两会期间举行的经济主题记者会上表示，未来五年将有一批高成长性行业蓄势发力，我国将通过增量创造和存量挖潜，形成数个万亿元级甚至更大规模的市场。届时，传统产业“老树发新芽”，新兴产业“新树扎根”，未来产业“金种子撒满大地”。

筑实领新 奋进“十五五” • 深入学习贯彻全国两会精神

推出134亿美元外资项目 中国为全球产业提供巨大机遇

中国工业报记者 左宗鑫

刚刚过去的全国两会通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“‘十五五’规划纲要”），擘画中国未来五年的发展蓝图。未来五年，中国GDP规模有望从140万亿元稳步增长至170万亿元，超大规模市场优势将持续彰显，科技创新、扩大内需、绿色转型、对外开放等重点部署，对全球产业界都是巨大的发展机遇。

与此同时，国家发展改革委也于近日推出新一批13个标志性重大外资项目，计划投资额134亿美元。新入项目主要集中在制

造业，并加大对服务业支持力度。是国家发展改革委第九次更新标志性重大外资项目清单。据介绍，标志性重大外资项目具有投资额大、产业带动性强、技术引领性突出等特点。截至目前，标志性重大外资项目已累计完成投资1080亿美元，引示范带动效应显著。

浙江大学城市学院副教授、中国城市专家智库委员会常务副秘书长林先平在接受中国工业报采访时表示，我国正处于经济高质量发展关键阶段，以一流营商环境吸引重大外资项目，是做强国内大循环、畅通双循环、培育新质生产力的重要抓手。

加快打造全球需求核心市场

“中国将在全球制造大国基础上加快成为全球需求核心市场。”中国人民银行行长潘功胜在中国发展高层论坛2026年年会期间表示，今年中国将执行第十五个五年规划，科学制定并接续实施五年规划，是中国改革发展的重要经验，也是重要的制度优势。

当前，全球跨境投资格局深度调整，国际引资竞争激烈。在此背景下，我国持续推进标志性重大外资项目，自首批启动至今累计投资已突破1080亿美元，清晰印证中国开放的大门只会越来越大。此次项目落地，是跨国企业用真金白银为中国市场投下的“信任票”。

“重大外资项目应紧扣‘十五五’规划内需主导方向，更加‘接地气’地融入国内大循环。”巨丰投研投资顾问总监郭一鸣表示，一方面，从引进外资角度，瞄准国内产业还有短板的地方，比如关键零部件、高端材料等，带动本土配套企业一起成长。另一方面，鼓励外资项目围绕国内消费升级做文章，与国内企业形成分工协作。

从目前已公开披露的项目信息来看，此次国家发展改革委公布的标志性外资项目技术含量高、带动效应强、示范意义突出。其中，西门子能源海南自贸港燃机

总装基地有序布局，助力补齐国内能源装备产业短板、推动领域提档升级。新加坡金鹰集团山东济宁高端绿色纤维项目落地深耕，依托齐鲁产业集群优势布局生物基绿色新材料赛道，为区域传统产业绿色转型注入外资新动能。德国博世新能源汽车核心部件、瑞士罗氏制药研发中心等项目相继落地，精准聚焦先进制造、生物医药等核心赛道。与此同时，普洛斯全球物流分拨中心

值得注意的，在促进外资与本土企业协同创新的过程中，构建“共生型”创新生态体系也至关重要。袁帅认为，应支持外资在华设立研发中心，并鼓励其与国内企业、中科院所联合开展技术研发和产业化应用，特别是支持外资研发中心承担重大科研攻关项目。通过在生物医药、先进制造及数字经济等重点领域加大引资力度，可以利用外资的溢出效应带动本土产业向高端化转型。

中国机械工业价格研究中心专家卜振兴也表达了相似的观点。他表示，首先，应建立与本土企业常态化的交流渠道，围绕重点产业形成供需匹配、技术交流和资金协作等机制，支持双方开展合作研发、品牌打造、规则制定等，构建彼此支撑的产业联系。其次，鼓励外资设立研发或创新机构。最后，确保外资在参与政府采购、获得经营许可证等方面享有与内资相同的条件，开放更多应用示范机会，充分分享中国在全球需求核心市场建设中的巨大红利。

构建健康有序的营商环境

“十五五”是中国落实创新驱动发展战略、超大规模市场优势持续释放的五年，也是中国挖掘大国经济潜力的五年，我国致力于全方位扩大内需，这将给全球企业带来新的增长机会。

为确保外资项目落地见效，我国持续打出政策“组合拳”。此次13个标志性外资项目，既是中国扩大开放的全新实践，也是连接中国与世界的重要合作纽带。

外资项目在落地的过程中，该如何保障其高质量落地和发展？“要保障重大外资项目高质量落地，必须坚决制止地方政府在招商引资中采取违规补贴、低价供地或排他性优惠等恶性竞争行为，这些做法往往扭曲资源配置并破坏公平竞争环境。”袁帅指出，应建立健全由国家层面统筹的重大外资项目协调机制，通过国家层面的政策支持和要素保障，引导项目依据区域禀赋进行合理布局。在全国统一大市场的框架下，让市场在要素配置中起决定性作用，从而保障外资投入的可持续性与产业体系的整体健康。

开放之路，步履不停。从制造业放宽准入到服务业有序开放，从优化外资全周期服务到深化国际经贸合作，中国正以更包容的姿态、更务实的行动，推动高水平对外开放走深走实、行稳致远。