中国工业报
责任编辑：经晓萃 版式设计：杜春芳 审读：丁琳
E-mail：cin1346@126.com
2026年4月27日 星期一

2026防灾减灾大会

行业大咖杭州论道 2026防灾减灾大会干货满满

■ 中国工业报记者 马 艳

4月17日，一场防灾减灾领域的行业盛会——2026防灾减灾大会在杭州举行。来自行业协会、科研院所、高校及企业的多位专家齐聚一堂，围绕气候变化、人工智能防灾、地质灾害防治等热点议题展开深入研讨。

《中国城市安全蓝皮书（2025）：风险源篇》正式发布。（毛志亮 摄）

科技赋能 为防灾减灾注入强劲动力

中国灾害防御协会会长郑国光在致辞中表示，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，人工智能等新技术方兴未艾，不仅深刻改变人类生产生活方式，更为防灾减灾救灾工作注入强大动力。

“中国式现代化建设离不开科技赋能，提升防灾减灾救灾能力同样必须依靠科技支撑。”郑国光表示，“要抓住科技革命与产业变革机遇，汇聚跨学科、多领域及社会力量，推进国家智慧减灾体系建设，提升多灾种监测预报预警和应急处置保障能力，建设更高水平韧性安全家园，是我们肩负的重要责任。”

“防灾减灾是关乎人民生命财产安全、经济社会稳定发展的重要课题，而坚实的产业支撑，正是筑牢防灾减灾防线的核心硬实力。”中国社会工作联合会会长陈存根在致辞中提到，防灾减灾产业作为保障应急减灾能力的关键支撑，不仅是应对各类灾害风险的物质基础，更是推动应急管理体系现代化的重要引擎，在防范化解灾害风险、提升应急处置效能、保障社会平稳运行中发挥着不可替代的作用。经过多年的培育与发展，我国防灾减灾产业已迈入规模化发展的新阶段。

中国慈善联合会副会长孙少华在致辞中表示，防灾减灾绝非单一部门的“独角戏”，需强化多方联动。一方面，要打破部门壁垒，健全跨领域、跨区域协同机制，推动行业引领、资源共享，发挥科技集聚效应，汇聚防灾减灾力量源泉。另一方面，需推动力量下沉基层，聚焦风险网格化管理，常态化开展隐患排查治理，筑牢基层综合减灾防线，让“人人讲安全、个个会应急”成为社会共识。

思维变革 应对气候变化需突破传统模式

“如今全球生态环境15个已知的临界点，已被激活9个，气候变化已不可逆转。”中国科学院院士、南京大学教授谈哲敏表示，气候变化正在重塑自然灾害的时空格局，传统防灾思维亟需变革，而人工智能等新一代信息技术正是破局的关键。

基于南京大学的研究优势，谈哲敏提出了未来发展的三大战略路径：一是学科建设，打造跨学科协同发展的先行示范区，打破大气、地理、计算机、应急管理等学科壁垒。二是人才培养，构建“懂信息技术、又懂防灾减灾”的复合型人才蓄水池。三是社会服务，引领“人机物”融合的防灾减灾范式创新，将技术、人与社会环境有机结合。

中国科学院院士、中国科学院空天信息创新研究院研究员郭华东作《遥感减灾的作用与发展》主旨报告。他表示，重大地震灾害突发常伴有恶劣天气，如何提高地震灾情遥感监测的时效性与准确性，一直是遥感技术的难题。基于长期实践经验，郭华东提出了四点建议：一是充分利用丰富的卫星数据资源。二是理解并强化遥感地球观测在防灾减灾中的作用。三是进一步重视防灾减灾中科学理论的指导作用。四是重视与IRDR（灾害风险综合研究计划）等国际减灾科学计划的合作。

国家气候中心主任巢清尘在《气候变化背景下的极端天气应对》主旨报告中披露，2025年全年各种自然灾害造成全国直接经济损失达2416.17亿元，6703.37万人次不同程度受灾，未来中国极端高温事件将趋多、趋强。她建议要强化气象灾害监测预警服务，优化气象灾害预警标准规范及业务分工，提升气象灾害风险预警服务能力，提高社会公众主动防御气象灾害意识和能力。

多方发力 探索极端天气应对方案

面对日益严峻的极端天气挑战，各领域正在用行动给出答案。

中国人民财产保险股份有限公司党委委员、副总裁董晓朗分享了人保财险以数字化、智能化手段推进风险减量服务的实践成果。他指出，保险“新国十条”明确“防重于赔”导向，推动行业加快构建全周期风险防控体系，将风险防控关口前移，实现事前预防、事中管控、灾后恢复一体化服务，这既是行业发展方向，更是服务社会大局的必然要求。

中国铁道科学研究院集团有限公司研究员张玉芳呼吁，科研机构、企业、高校要加强合作，尽快把新技术用起来。同时，启用卫星、无人机、地面设备联动监测，再加上AI预警，构建全方位防护体系。“现在，线性工程的灾害防控已经从‘被动补救’变成了‘主动设防’。未来，随着技术越来越成熟，公路、铁路的通行安全会更有保障，也能更好地支撑我国交通事业的发展。”张玉芳说道。

浙江省应急管理厅总工程师胡尧文分享了浙江应对极端天气的创新实践。他表示，面对近年频发的超强台风、局地强降雨等灾害，浙江依托AI技术推进短临预警革新，构建“五快”防御新模式，交出了2025年防汛“零伤亡、损失轻”的亮眼答卷。胡尧文表示，浙江正以科技为翼，不断打磨极端天气防控体系，既守护了人民群众生命财产安全，也为全国提供了可复制、可借鉴的“浙江方案”，全力打造极端天气防御的示范样板。

除了技术与实践，大会还通过一系列成果发布，持续推动防灾减灾事业向纵深发展。大会期间还举行了2025年度灾害防御科学技术奖颁奖仪式，发布了《中国城市安全蓝皮书（2025）：风险源篇》，并正式启动“第二届应急减灾与安全科普短视频（动漫）大赛”。与会代表一致认为，面对气候变化加剧和灾害风险日益复杂的严峻形势，唯有坚持科技赋能、跨域协同、全民参与，才能筑牢韧性安全家园的根基，切实保障人民生命财产安全和社会经济的稳定发展。

聚焦公益大会

构建多元共治新格局 推动防灾减灾转型升级

——2026年防灾减灾公益大会在杭州召开

■ 中国工业报记者 马 艳

防灾救灾减灾，关系国计民生，承载万家忧乐。4月16日，2026年防灾减灾公益大会在杭州召开。本次大会以“聚援筑基·公益赋能”为主题，汇聚政府、企业、社会组织及各界公益力量，聚焦新时代防灾减灾救灾的使命与挑战，共商公益赋能之策，共筑安全发展之基。

锚定公益方向 共筑防灾减灾新格局

在党中央的领导下，我国防灾减灾救灾体系不断完善，应急处置能力显著增强，灾害防控水平持续提升，最大限度地减轻了灾害损失，维护了社会稳定，保障了经济发展。

中国灾害防御协会会长郑国光在致辞中表示，当前我国已进入战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。各类自然灾害风险交织叠加、易发频发，特别是在全球气候变化的背景下，灾害的极端性、不确定性、突发性显著增加。防范大灾巨灾，既是对我国防灾减灾救灾体系的重大考验，也对国家安全和应急管理体系建设提出了更高要求。

面对新时代的新使命、新要求，郑国光强调，需要进一步做好防灾减灾的公益工作。为此，他提出三点建议：一是牢牢把握公益防灾减灾的正确方向，将“人民至上、生命至上”贯穿到公益行动的全过程，自觉把公益力量融入国家应急体系，将公益项目对接国家防灾减灾需求。二是协同构建多元共治的防灾减灾格局。防灾减灾是系统性工程，必须坚持政府主导、部门协同、社会参与、公众联动。三是依法推动应急慈善事业高质量发展。

“防灾减灾事关人民生命财产安全、千家万户幸福以及社会和谐稳定，其本质是一项最广泛、最深刻的社会公益事业。它超越了地域、行业和个体界限，承载着对生命的敬畏、对家园的守护和对未来的责任，核心是救民急、保民安、暖民心。”中国社会工作联合会会长陈存根在致辞中表示，要以科技手段增效提质，推动防灾减灾转型升级。依托大数据、人工智能、卫星遥感等新技术，搭建数字化防灾减灾公益平台，实现风险预警、资源调配、社工帮扶、志愿服务的高效对接。借助“互联网+公益”模式，拓宽参与渠道，普及防灾知识，推动防灾减灾从灾后救援向灾前预防转变，推动优质资源向基层农村下沉，缩小城乡防灾能力差距，全面推进社会共建共享。

中华慈善总会副会长徐志军在致辞中提到，防灾减灾是系统工程，离不开各方面的同心协力与密切配合。要始终牢记公益初心，坚守慈善为民的价值追求，坚持“人民至上、生命至上”的核心价值理念，以守护群众平安、建设安全和谐社会为使命，以慈善公益为纽带，深入探讨防灾减灾救灾的新需求、新规律、新特点，守正创新、努力前行、团结合作、担当作为，共同书写中国防灾减灾事业发展的崭新篇章。

敬畏自然规律 以科学智能守护万家灯火

在主旨分享环节，浙江省原政协副主席周国辉作题为《敬畏自然 遵循规律——以科学之盾守护人民安康》的主旨报告。他指出，20多年来，浙江逐步形成了系统成熟的防灾减灾思维与行动体系。其核心理念是关口前移，从注重灾后救助向注重灾前预防转变，在他看来，这本身就是最大的公益，具体而言：一是强化风险意识，做到居安思危；二是提升监测预警能力，做到精准施策；三是构建政府主导、社会协同、公众参与的共治格局。“从敬畏到作为，以科学智能守护万家灯火。”

北京师范大学中国公益研究院院长王振耀表示，公益慈善赋能防灾减灾救灾是一项紧迫课题。一是需要知识界的积极倡导，并形成社会共识；二是需要建设多样化的社会设施，以促成公益慈善力量的参与；三是需要探索工程类防灾减灾与社会类防灾减灾的融合路径。

多方协同发力 破解社会救援难题

作为国内保险行业的龙头企业，平安保险始终奋战在防灾减灾第一线。平安产险团体财意健险部副总经理景明洲在《中国平安服务社会防灾减灾救灾》报告中提到，当前安全生产与风险形势主要有两大特点：一是自然灾害风险加剧，二是意外事故结构变化。面对风险变化，平安保险联合行业同仁开展了大量实践，在自然灾害防控、意外事故处置、科技系统应用、社会公益推进等方面持续发力。针对台风、暴雨等巨灾，已实现灾后全流程风险点预防与处置。

社会组织如何才能在正确的道路上“不迷路”“不跑偏”？社会组织要发挥更大作用怎样才能“借上力”“跑得快”？北京绿舟应急救援促进中心书记兼创始人董萍的答案是以党建引领把稳“舵”，以多方协同扬起“帆”。她表示，中共北京绿舟应急救援促进中心支部委员会自2019年10月批复成立以来，着力推动党建与救援业务深度融合，特别组建以党员为主的“绿舟救援队党员突击队”，充分发挥了战斗堡垒和先锋模范作用。

中国灾害防御协会应急救援服务分会副理事长贾群林分享了《中国社会应急力量救援队伍发展报告》（以下简称《报告》）。《报告》提出了我国社会应急救援队伍发展面临的形势与突出问题，一是大部分社会应急救援队伍都面临人员不稳定、缺乏工作经费和常年性项目少的三大发展难题。二是组织发展受限于负责人（队长）的能力范畴。三是专业能力不足，培训演练有待加强。四是保障机制不完善，发展后劲不足。五是管理体制不健全，协同联动不够顺畅。六是社会认知度不高，参与氛围不浓厚。

《报告》建议，不断优化政策支持体系；加强能力建设，提升实战水平；完善保障体系，增强发展后劲；健全管理体制，强化协同联动；加强宣传引导，营造良好氛围；走出去，提供中国解决方案。

面对社会救援队伍发展面临的诸多挑战，本次大会既深入剖析问题，更付诸实际行动。本次大会上，“同心备灾聚力抗险”公益防灾项目正式发布，中国灾害防御协会还与太平洋人寿签署了战略合作协议。此外，《凝聚你我力量·共筑安全防线——社会力量协同参与防灾减灾救灾的倡议书》也正式发布。

聚焦分论坛

补齐航空救援短板 呼唤国家建设免费体系

——2026航空应急救援报告会在杭召开

■ 中国工业报记者 郭 宇

4月18日，2026防灾减灾大会航空应急救援体系发展建设报告会在杭州举办，会议以“航空应急救援体系建设与国家安全治理体系现代化”为主题，围绕政策法规、技术创新、体系建设等关键议题进行深入研讨，为我国航空应急救援高质量发展凝聚共识。

中国灾害防御协会副会长余勇在开场致辞中表示：“航空应急救援是安全应急产业新质生产力的重要增长点，使命光荣、责任重大。”基于这一定位，论坛提出要以航空应急救援体系建设为核心，充分发挥院士专家引领作用，沿着体系化、专业化、智能化、产业化方向，形成可落地、可操作、可推广的实践成果。既为行业高质量发展定方向、明路径，也为政企沟通搭建高效桥梁。

论坛明确了三大重点工作方向：加快航空应急救援设备升级与力量建设，健全社会救援力量登记、培训、协同机制，构建多元救援格局；强化企业合规运营指导与精准扶持，助力市场主体健康发展；深化产业服务保障，推动优质产品进入采购目录，激活行业创新活力。“要通过多方联动打破资源壁垒，实现信息共享，让人工智能、无人机等先进技术成为提升应急救援实战能力的‘核心引擎’。”余勇表示。

中国灾害防御协会航空应急救援分会高级顾问任立新表示，本次论坛围绕技术创新、标准规范等核心议题展开深度研讨，后续协会将持续发挥桥梁纽带作用，重点做好政策对接、技术交流、市场对接、人才培养、信息服务等工作，为航空应急救援体系建设提供全方位支撑。

在行业短板与发展路径的探讨中，中国工程院院士刘大响提出：“建立国家免费航空救援体系是安国利民的重大战略举措。”他直言当前我国航空应急救援仍存在诸多薄弱环节：“技术设施不全、通航机场少、救援飞机总量不足且机型不配套，救援体系与管理体制尚不完善，缺乏高水平专业航空救援队伍。”从装备来看，我国直升机以中小型号为主，高原型、重型直升机几乎空白，高性能大中型直升机数量有限，且绝大多数缺乏绞车等基础救援设施。对比国际经验，全球已有30多个国家实行航空免费救援，这为我国提供了有益借鉴。

刘大响表示，破解困境需以低空空域开放与直升机装备发展为核心抓手：“一方面，要推进1000米以下空域全域开放，试点政军民三方协同管理，构建空天地海一体化信息网，打通低空交通通信与安全通道。另一方面，要加快民用直升机产业发展与进口替代，补齐装备短板，推动低空经济向低空公共安全与服务经济转变。”

这一观点得到国家消防救援局原助理总监闫鹏的认同，他表示：“航空救援是系统性的公共安全事业，当前行业正处于转折突破的临界点，必须创新求变，加快体系建设，实现从有向强、从点到网、从单维向立体的跨越，推动无人机和直升机装备迈向质量飞跃。”

国内首份《智能应急通信发展报告（2026）》发布

■ 中国工业报记者 郭 宇

4月18日，2026防灾减灾大会应急通信智能化分论坛在杭州举办，论坛以“智通信·强应急”为核心主题，汇聚行业各界力量，共探应急通信智能化转型路径，为筑牢灾害救援“信息生命线”凝聚共识。

中国灾害防御协会副会长陈小军表示：“本次应急通信智能化发展论坛紧扣国家战略部署，精准契合大安全、大应急的建设需求。”他认为，应急通信的智能化升级将以科技为核心驱动力，聚焦人工智能、空间通信等关键核心技术，推动传统应急通信向智慧化、高效化转型。同时，要强化跨领域、跨行业的协同融合，凝聚行业发展合力，让智慧通信成为筑牢应急防线的“硬核支撑”，为应急管理现代化赋能增效。

随后，中国灾害防御协会智能应急通信分会秘书长秦中吉结合灾害救援实战场景，深刻阐释了应急通信的关键价值。“当灾害突如其来，通信中断往往是救援面临的第一道难关——通路可以绕行，电力可以抢修，但信息一旦失联，救援指挥就无从谈起。”秦中吉强调，“每一次重大灾害救援，应急通信都是打通生命通道的关键所在。”

北京邮电大学教授刘克选等专家相继登台，围绕应急通信智能化技术应用、场景拓展、瓶颈突破等议题进行主题演讲，带来前沿的学术观点与实践经验。

刘克选针对未来智能应急通信发展提出三点建议：一是建立智能应急通信标准体系，制定AI驱动的接口与协议标准，打破厂商设备壁垒，统一资源感知数据格式，推动意图驱动网络（IBN）在应急场景规范落地，为技术融合筑牢制度基础；二是推进通感算一体化基础设施建设，部署边缘AI算力节点，实现通信与算力融合，扩大ISAC技术在无人机、应急车辆等场景的应用规模，搭建数字孪生平台，实现应急演练常态化，提升应急响应智能化水平；三是构建多部门协同的数据与频谱共享机制，建立跨部门应急频谱动态协调分配机制，推动多源传感数据安全共享与隐私保护标准落地，构建AI可信决策框架，解决应急场景决策可解释性问题，形成高效协同的应急通信保障体系。

同时，本次论坛上，《智能应急通信发展报告（2026）》正式发布，相关负责人对报告核心内容进行权威解读，系统梳理行业发展现状、技术趋势与实践路径，为应急通信智能化高质量发展提供了重要指引。该报告系统梳理行业发展现状、技术趋势与实践路径，率先实现“全灾种、大模型”全域覆盖，标志着我国智能应急通信体系迈入全域预警、智能研判新阶段。报告由国内外防灾减灾领军专家编撰，包括1名外籍院士、多位首席科学家及技术带头人，保障了报告的前瞻性与专业性。