

## 激活全员共治新动能 筑牢安全生产防护墙

### ——威海市文登区以“天润样板”全域推开工贸企业安全内部举报机制

■ 姚晓林

安全生产重在源头防范，隐患治理贵在全员参与。为深入贯彻落实《山东省安全生产举报办法》相关要求，切实破解工贸企业隐患排查治理堵点难点，山东威海市文登区应急管理局转变安全监管工作思路，坚持政府统筹推动、企业落实主责、员工全员参与的安全治理工作导向，以天润工业技术股份有限公司（以下简称“天润工业”）为核心试点

企业，全程精准帮扶、全程跟进赋能，创新打造标准化企业内部安全隐患举报机制，探索形成一套可复制、可推广、可长效的工贸行业安全治理全新工作模式。通过试点先行、以点带面、全域铺开的工作路径，推动辖区安全生治理从政府单一监管管控模式，加速向政企联动、全员协同共治模式深度转型，为工贸行业安全生产事前预防提质增效、筑牢根基提供坚实有力的文登实践样板。

### 精准施策靶向破题 专班赋能打造试点标杆

文登区应急管理局创新推出“政策精准解读+企业一对一指导+龙头试点引领带动”三步工作法，并组建专班深入天润工业开展贴身帮扶，成功打造全区首个标准化内部安全举报示范样本。

文登区工贸企业数量众多，产业集聚度高，企业生产工艺流程复杂、岗位隐患点位分散、日常安全监管压力较大。针对以往企业隐患排查覆盖面不全、员工主动参与安全治理积极性不高、隐患上报反馈渠道不通畅、问题整改闭环不彻底等突出问题，文登区应急管理局摒弃粗放化、一刀切的常规推广模式，创新推行“政策精准解读+企业一对一指导+龙头试点引领带动”三步工作法，靶向攻坚破解各类治理难题，为内部安全举报机制落地实施筑牢制度基础、夯实工作保障。

为确保试点机制贴合企业生产实际、贴合岗位实操需求，文登区应急管理局组建专项安全指导工作专班，下沉天润工业生产一线开展贴身式一对一专项帮扶指导。专班结合机械制造行业高危作业多、设备机具密集、安全风险等级高的行业特性，聚焦机制流程优化、隐患举报奖励标准划定、举报人隐私保密保障、隐患核查整改闭环处置等核心关键

环节，逐项细化完善工作细则，明确制度执行边界、岗位操作规范、各级人员责任分工，全方位扫清机制落地推进过程中的各类阻碍。同时，精准依托天润工业行业龙头的雄厚管理基础和广泛行业影响力，由文登区应急管理局牵头审核审定专项机制实施方案，确定“一秒钟举手，共筑安全防线”安全治理主题，推动企业于2025年5月22日正式常态化运行安全举手机制，成功打造全区首个标准化、规范化、可落地、可复制的工贸企业内部安全举报示范样本。

为杜绝机制流于形式、空转失效，文登区应急管理局同步建立“月度工作调度+随机现场核查”的常态化督导机制，定期抽查企业隐患上报处置、举报奖励足额兑现、举报人保密措施落实等关键环节落实情况，严防工作走过场、制度挂在墙上、落实落在纸上，确保每一条员工上报隐患都有专人对接、每一项安全风险都有整改举措、每一处隐患治理都能闭环清零。

### 全员举手排查隐患 典型示范彰显治理实效

在企业内部安全举手机制的激励下，一线员工主动报隐患、依规得奖励，有效筑牢安全生产第一道防线。

在文登区应急管理局全程精准指导和严格督导下，天润工业安全举手机制落地后快速发挥治理效能，广大一线员工主动履职尽责、踊跃上报身边安全隐患，涌现出一批隐患早发现、早处置、化风险、保安全的先进典型案例，切实印证了内部举报机制的实用性和必要性，有效筑牢企业安全生产第一道防线。

近期，天润工业员工刘欢在日常吊装作业岗前安全检查过程中，在细致排

查10T行吊专用吊链设备时，及时发现吊链存在隐蔽性断裂缺口重大安全隐患。该员工第一时间通过企业“安全举手”双上报渠道同步反馈隐患信息，快速启动隐患处置流程。据了解，该隐蔽断口隐患极具迷惑性，日常常规巡检极易遗漏，若未能及时发现处置，后续吊装作业过程中极易引发吊链突发断裂、高空重物坠落等恶性事故，不仅会造成大型生产设备严重损毁，更会直接威胁现场

作业人员生命安全，后果不堪设想。企业安全管理部门接到上报信息后，第一时间停用涉险吊索具，快速完成设备更换、现场隐患清零处置，成功规避一起重大生产安全事故。

“一线员工身处作业现场，最懂岗位风险、最易发现隐患，正是刘欢认真负责、主动举手报隐患的行为，护住了同事安全、保住了生产设备、守住了企业安全底线，我们企业最需要这种把安

全刻在心里、把责任扛在肩上的在岗员工。”天润工业相关负责人深有感触地说。经文登区应急管理局现场复核确认，严格按照安全生产举报奖励相关办法，为刘欢足额兑现500元现金奖励，并在全区工贸行业范围内通报表彰，鲜明树立“主动报隐患、依规得奖励、尽责受尊重”的安全治理良好导向，极大调动了全员参与隐患排查的主动性和积极性。

### 固化核心运行机制 闭环管理夯实安全根基

依托天润工业试点实践经验，文登区应急管理局总结提炼出以“双通道上报、差异化奖励、全流程闭环”为核心的内部举报机制运行体系，全面打通隐患上报“最后一米”。

依托天润工业试点实践经验，文登区应急管理局总结提炼出易操作、高效率、全覆盖的内部举报机制核心运行体系，全方位保障员工愿上报、能上报、敢上报，隐患快核查、快整改、快清零。企业搭建微信群即时上报+TR-Link线上专属申报双通道上报模式，全面覆盖

所有生产车间、一线岗位及后勤辅助岗位，隐患信息一键直达企业安全管理端，彻底打通隐患上报“最后一米”堵点。参照省级安全生产举报奖励标准，细化50元至3000元差异化分级奖励机制，坚持小隐患小奖励、大隐患重奖励原则，奖励资金专项纳入企业安全生产专项资

金管理，隐患核实确认后即刻足额兑付、全程公开透明。

同时，严格执行“隐患上报—现场核查—限期整改—结果反馈—奖励兑现—公示备案”全流程闭环管理模式，对各类隐患分级分类精准处置、限时整改销号，区应急管理局全程跟踪督办，企业隐患整改

清零率始终保持100%。截至2025年12月底，天润工业已累计发放安全隐患举报专项奖励17.2万元，员工主动举手上报隐患占比达68%，企业全年未发生一般性及以上生产安全事故，成功实现员工安全意识从“要我安全”向“我要安全、我会安全、我能安全”的根本性转变。

### 以点带面全域推广 共治格局筑牢安全防线

目前，文登区已有300余家企业参照“天润样板”建立完善隐患举报奖励机制，通过精简流程适配中小微企业、联合工会开展评优评先、将机制运行纳入年度考核等举措，全面构建起部门推动、企业落实、员工参与的安全共治格局。

以天润工业标准化样板为核心依托，文登区应急管理局系统提炼总结可复制、易操作、低成本、见效快的机制推广路径，面向文登区大中小各类工贸企业分类施策、精准适配、全域铺开，推动企业内部安全举报机制从单点试点成功迈向全域全覆盖。文登区组织工贸企业负责人、专职安全管理员召开现场观摩推进会，实地参观学习天润工业机制运行实操流程，统一发放制度模板、操作指南、奖励细则配套资料，开展多轮专题业务培训，让各类企业一看就懂、一学就会、拿来即用、落地见效。

针对中小微企业人员配置少、管理

资源有限、运营成本紧张的实际情况下，文登应急管理局精准优化简化运行流程，保留双渠道上报、分级梯度奖励、全流程闭环处置三大核心环节，精简冗余审批环节、优化公示宣传方式，确保中小微企业建得起、用得好、可持续、不负担。同时，联合文登区总工会同步开展“安全标兵”“隐患排查能手”专项评选活动，将员工隐患上报履职情况与评优创先、岗位晋升、绩效激励直接挂钩，广泛宣传推广一线员工隐患排查先进典型，用身边人讲身边事、身边事教身边人，切实消除员工不敢报、不愿报、怕得罪人的思想顾虑。

此外，将企业内部举报机制建设运行情况，纳入安全生产年度考核和重点领域日常监管内容，对重点高危行业企业限期完成机制建设、逐一现场验收备案，对其他行业企业跟踪指导、应建尽建、全域覆盖，全面构建部门统筹推动、企业严格落实、员工主动参与的安全生产全员共治新格局。目前，文登区已有300余家工贸企业参照“天润样板”建立完善内部安全隐患举报奖励机制，辖区工贸行业安全生产形势持续稳定向好，顺利实现试点突破、全域覆盖、整体提升的阶段性工作目标。

下一步，文登区应急管理局将持续

扛牢安全生产监管与企业安全服务双重职责，持续巩固深化企业内部安全举报机制建设成效，不断补齐安全治理短板、提升全域安全治理能力。后续将优化升级机制建设内容，总结提炼优秀企业实操经验，完善奖励标准、隐私保密制度、整改闭环流程，推出贴合企业实际需求的2.0版操作规范，进一步提升机制实用性和员工参与吸引力。持续推动机制扩面提质，向粉尘涉爆、有限空间作业、危化品使用等高危重点领域深度延伸，实现重点行业全覆盖、其他行业广覆盖，不留安全监管盲区死角。

## 天津出台安全生产责任保险实施办法

■ 崔伟林

日前，天津市应急管理局会同市财政局、国家金融监管总局天津监管局、市工业和信息化局、市住房城乡建设委、市交通运输委、市水务局、市农业农村委，联合印发《天津市安全生产责任保险实施办法》（以下简称《实施办法》），明确政府相关部门职责分工，压实保险机构和技术服务机构责任，加强被投保企业权益保障，规范理赔程序与赔付责任，强化第三方参与安全生产社会治理和风险防范，助力企业以高水平安全保障高质量发展。

强化刚性投入和服务质效，夯实事故预防基础。《实施办法》规定保险机构须按不高于实际收取保费的21%投入事故预防费用，到2028年投入比例达到20%；合同生效后3个月内必须开展首次服务，大额保单每年至少服务2次，小额保单至少服务1次。费用实行专项预算、据实支出，不得挤占挪用，技术服务人员的差旅费用由自行承担。确保事故预防费用刚性投入与预防服务质效，助力企业提升安全生产保障能力。

强化专业深耕和内控管理，倒逼保险机构提质增效。《实施办法》要求保险机构明确负责安责险及事故预防服务工作的管理机构、管理人员；管理人员应具备相应的保险和安全生产专业知识，每年至少接

受1次教育培训；建立健全事故预防服务工作责任清单和考核、评价考核等管理制度，规范服务流程，完善内部控制。推动保险机构建立专业化管理团队与规范化内控体系，促使其从粗放管理向专业管理转变。

强化三方共治和评估公示，构建多元监督新局面。《实施办法》鼓励生产经营单位、保险机构、社会组织等建立三方合作机制，由合作方落实办公经费保障，强化事故预防服务的自主管理和自我约束。同时，主管部门将研究制定事故预防服务评估办法，定期对保险机构和技术服务机构进行评估，形成报告并向社会公示。构建政府监管、行业自律、社会监督三位一体的多元共治局面，推动保险机构全面提高事故预防服务能力。

强化“严把资质和技术管控，筑牢专业服务根基”。《实施办法》明确技术服务机构须具备独立法人资格，拥有与服务相匹配的资质、专业能力、专业技术人员和设备，且人员数量、资质、实践经验必须与服务业务量相匹配。受委托的机构不得再次转委托，确保服务链条清晰、责任可溯。与此同时，为防止“纸上服务”“虚假服务”，天津市依托市安责险事故预防服务信息管理系统，要求技术服务机构使用专用APP开展服务，实现全程留痕、在线监测。有效防范虚假服务行为，确保事故预防服务

真实、可溯、合规。

强化全面保障和快速理赔，构筑安责险权益保障。《实施办法》明确安责险的保障范围覆盖人身伤亡、财产损失，以及抢险救援、医疗救护、事故鉴定、法律诉讼等衍生费用，有效降低企业的事故处置成本。保费可从安全生产费用中列支，严禁摊派给个人。在理赔环节构建“快速通道”，明确直接赔付规则，若企业急于请求，受害者有权自行主张；企业未赔偿受害者的，保险机构不得先行向企业赔付。构建起保障范围全面、理赔程序高效的权益保护机制，切实减轻投保企业事故处置负担，维护受害方的合法权益。

强化企业配合和包容免罚，形成安全治理正向激励。《实施办法》要求企业提供相关资料、及时整改隐患；对拒不配合的企业，保险机构须上报主管部门。明确重大事故隐患排查服务不属于行政检查，企业已按规定报告并正在消除的重大隐患，依法不予处罚。激发企业安全生产管理内生动力，形成“发现隐患—主动报告—积极整改—依法免罚”的良性循环。

《实施办法》的出台，将进一步发挥安责险在安全生产治理中的积极作用，推动事故预防服务提质增效，切实提升天津市安全生产社会治理能力，促进全市安全生产形势持续稳定向好。

## 山西强化煤矿顶板安全管理

■ 王露叶

为进一步压实煤矿顶板管理责任，有效防范遏制顶板事故，近日，山西省应急管理厅在全省推广山西焦煤集团公司及庞塔塔煤矿《煤矿顶板“巷长制”管理办法》，要求煤矿“安全监管部”和煤矿企业要高度重视顶板管理的责任落实，将安全生产责任精准落实到顶板管理的每一条巷道、每一台设备、每一个环节、每一名人员、每一项制度。

责任体系建设方面，要求各煤矿企业要借鉴山西焦煤集团公司及庞塔塔煤矿做法，推行顶板“巷长制”管理，构建以煤矿主要负责人为第一责任人的顶板管理责任体系，统筹机构设置、人员配备等各项工作；

以总工程师牵头的安全管理体系，严把支护设计、措施审核关；以生产副矿长牵头的质量控制体系，确保施工流程和工程质量达标；以安全副矿长牵头的安全监管体系，强化现场监督，杜绝“三违”行为；以其他分管矿领导负责的协同保障体系等多层级、全流程的责任体系，形成管理合力。

全流程管控方面，要求各煤矿企业要压实顶板专项设计、规程措施审查、员工培训交底、矿压监测观测等技术管理责任；严格落实开工前安全确认、“敲帮问顶”“无视频不作业”、异常情况及时报告等制度，强化施工过程监督；严格质量验收，实行支护质量终身责任制，确保每一项工程责任可追溯。同时，聚焦回采端头及超前支护段、掘进迎头、构造带、应力集中

区、淋水区、松软破碎带、淋水区和过空巷及采空区、巷道维修等特殊区域，压实巷道包保、日常巡查、专项检查责任，对发现的隐患严格按“五落实”要求跟踪整改，并将顶板管理纳入矿长安全办公会固定议题，从根源上治理风险隐患。要建立健全考核奖惩制度，制定覆盖全员的顶板管理“三违”责任清单，严肃追责问责，强化全员安全意识。

安全监督管理方面，要求各煤矿上级公司要加强日常管理，保障资金、技术、人员等要素投入，建立完善制度体系和业务指导体系，推广先进适用技术工艺，加强对所属煤矿的监督检查。各级煤矿安全监管部要将顶板管理责任落实情况纳入现场执法检查内容，加大对特殊区域支护作业、临时支护等关键环节的检查力度，依法依规查处违法违规及“三违”行为，对未依法处理相关问题的，从严追究问责。

### 图片新闻



4月28日，中华全国总工会召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖章表彰大会，中国安能二局厦门分公司工程救援基地被授予“全国工人先锋号”荣誉称号。这项沉甸甸的荣誉，不仅是对这个集体在应急抢险领域突出贡献的肯定，更是对他们传承军魂、心系人民、专业高效的特殊精神的最高褒奖。自2020年9月挂牌成立以来，这支从武警水电部队转制而来的专业救援力量，始终冲锋在抢险救援最前线，在一次次救援行动中诠释了“人民至上、生命至上”的使命担当，在一次次实战磨砺中展现了新时代“应急铁军”的过硬风采。（徐迎华 林剑武 文图）

## 太原王封煤业开展安全风险辨识及隐患自查工作

■ 王斌

为全面落实太原市委办《关于加强特殊时期全市煤矿安全生产工作的通知》要求，切实防范遏制矿山领域安全事故发生，推动安全生产治理模式向事前预防转型，近日，太原王封煤业开展安全风险辨识及隐患自查工作，全面排查整治安全隐患，筑牢安全生产防线。

此次自查自检严格遵循“全覆盖、无死角、重实效”原则，按照“网格化摸排、专业化诊断、清单化管理”工作要求，分地面和井下两个专项检查组同步推进，并采取查阅资料与现场检查相结合的方式，针对井上下所有区域、岗位开展全方位、穿透式、体检式隐患排查，确保排查落地见效、取得实效，切实把隐患消除在萌芽、把风险化解在源头。

井下检查组聚焦生产关键环节和重要岗位，严格落实国家、省、市关于

井下安全管理的相关要求，对副斜井、永久避难硐室、9206辅助回风巷和运输巷、一采区水泵房、一采区各条下山、中央水泵房、中央变电所、主斜井、轨道大巷及9205综放工作面、运输大巷、回风大巷、二采区水泵房、各配电点、回风斜井等井下巷道及硐室进行细致检查。

地面检查组重点围绕地面配套设施安全，对两堂一舍、联建楼、污水处理站、副井口工业广场、主提升机房、10kV开闭所、空压机房、主通风机房、材料库、筒仓、注氮房、注浆站等地面场所进行全面排查。

此次自查的内容和标准严格依据国务院安委会办公室《关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》（安委〔2024〕1号）、中央安全生产考核巡查组明确的27条追责红线等十二项规范要求，确保自查工作有章可循、有标可依。

检查组对此次自查自检工作提出

明确要求：一是提高政治站位，坚持高标准、严要求推进自查工作，确保不走过场、不留隐患；二是强化现场整改，对现场能够立即整改的隐患，责令当场整改到位；对无法立即整改的隐患，由安全技术部详细记录、参加人员签字确认，汇总后明确整改责任，实行闭环管理；三是严查“三违”行为，对检查中发现的违章指挥、违章作业、违反劳动纪律等“三违”行为，现场立即制止整改；四是健全长效机制，对排查出的隐患、问题逐一列出清单、建立台账，扎实开展隐患整改“回头看”，持续跟踪问效，推动安全风险管控常态化、长效化，从根本上消除事故隐患、解决源头问题。

下一步，王封煤业将以此次自查自检为契机，持续深化隐患排查整治，完善安全管理制度，强化宣传培训，提升安全管理水平，守护企业安全生产稳定，为东煤集团高质量发展贡献力量。