

全国防灾减灾日特别报道

人人讲安全 个个会应急——提高防灾减灾救灾能力

中国工业报记者 邢丹

2026年5月12日是第18个全国防灾减灾日，主题为“人人讲安全、个个会应急——提高防灾减灾救灾能力”，这一主题的发布，标志着我国防灾减灾工作正从“硬件补短板”向“软件抓提升”纵深推进，全民风险意识与应急素养成为筑牢安全防线的关键支撑。回望2024年“提升基层防灾避险能力”、2025年

双向奔赴：从被动救灾到主动防救转变

每一次成功避险，都不是侥幸，而是平时安全教育、应急演练、风险意识的集中回报。

安全不是少数人的责任，应急更非专业队伍的独有使命。在全球气候变化加剧、极端天气频发、灾害链生风险日益复杂的背景下，构建覆盖全民、贯穿全程的防灾减灾救灾体系，已成为推进国家治理现代化的一道必答题。数据印证，主动预防成效初显。应急管理部最新发布的《2025年全国自然灾害基本情况》和2026年一季度灾情数据显示，过去一年，我国因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失较近5年均值分别下降18.6%、35.2%和22.4%。

这份成绩单，得益于日益科学的灾害防御体系，更折射出亿万群众安全意识与应急能力不断提升的生动写照。成绩值得肯定，风险不容低估。2025年全年各类自然灾害共造成6703.37万人次不同程度受灾，倒塌房屋5.7万间，直接经济损失2416.17亿元。总体来看，6-8月灾害损失最重，直接经济损失占全年总数的71%，华北和内蒙古、西南地区灾情相对突出，直接经济损失占全国总数的58%。洪涝和地质灾害损失最重，直接经济损失占全年总数69%。这些数字表明，防灾减灾救

“排查身边安全隐患”，再到2026年统筹防、抗、救全链条，主题演变清晰勾勒出“由点到面、由环节到体系”的递进逻辑。在“十五五”规划开局之年，这一主题不仅呼应了“大安全大应急”框架的制度要求，更释放出一个鲜明信号：防灾减灾已从部门的“专业事”变为全民的“日常事”，从灾后兜底转向事前赋能，推动全社会真正实现从“要我安全”到“我要安全、我会应急”的深层转变。

灾能力建设，依然任重道远。

另一组实践数据同样证明，提前避险，完全可以为实现“零死亡”提供有力保障。四川省应急管理厅水旱灾害救援处副处长修孝龄介绍，2025年四川面对有记录以来最多省级暴雨预警和综合强度历史第一的华西秋雨，通过高规格防汛防地质灾害联合值守与调度指挥，组织提前避险转移近200万人次，最终实现洪涝灾害“零死亡”。这不是偶然的幸运，而是“人人讲安全、个个会应急”在基层落地生根的有力回响。每一次成功避险，都是平时安全教育、应急演练与风险意识积累的集中兑现。

从被动救灾到主动防救，关键在于政府主导、专业处置与全民参与、能力共建的双向奔赴。四川大学灾后重建与管理学院院长第宝锋指出，面对气候变化下西南山地灾害风险复杂化、高脆弱性挑战，必须超越传统单一应对模式。他所在的团队探索的多元协同治理新路径，将视野贯穿灾前风险评估、临灾监测预警、灾中应急响应与灾后韧性重建，推动防灾主体实现“知识—意识—行为—习惯—文化”的递进转化。

基层攻坚：补短板、强演练、重实效

补齐基层短板、创新演练机制，“人人讲安全、个个会应急”正通过补人、补技能、补演练的扎实举措在各地落地生根。

理念的落地，最终要靠基层来承载。第宝锋所描述的“知识—意识—行为—习惯—文化”递进链条，从学术愿景走向实际行动，必须直面一个关键问题：基层究竟能不能接得住、做得到？在乡镇、街道这一“最后一公里”层面，理想中的多元协同治理，正遭遇实实在在的瓶颈。

直面基层“三缺”之困。先期处置能力短板具体而微：缺人——应急力量分散，网格员、监测员难以形成合力；缺技能——新装备不断配备，培训使用

仍存短板；缺演练——部分地方“演重于练”，常态化机制亟待完善。针对这些短板，国家和地方层面正密集发力。2025年，应急管理部、财政部联合印发文件，在全国重点县（市）推进应急指挥体系、基层防灾避险能力建设、自然灾害风险调查及成果应用，着力强化防灾工作统筹与能力建设系统集成。

补齐短板，演练是关键抓手。2025年全国共开展各类防灾减灾演练超过180万场次，参与人数达3.2亿人次。深圳推行每月“应急演练日”并采用“双

盲”模式，成都实现“地震预警+应急演练”常态化，各地创新机制激发公众参与热情。雅安市的实践尤为亮眼：“雅安随手拍”小程序2024年10月21日上线至今年4月30日期间，累计用户4.5万人次，收到安全隐患线索30642条，其中有效线索21434条，最多一名群众上报有效线索1024条，获得2万余元红包奖励。2025年8月18日，一名群众在雨城区多营镇镇飞仙关隧道段出行时，发现路面有山体落石、边坡土体松动，立即通过“雅安随手拍”上报隐患

信息，相关部门及时采取措施消除隐患，从源头避免灾害事故发生。这种“发现隐患—上报—获得奖励”的闭环设计，有效激发了群众主动参与安全治理的积极性。

目前，全国超过80%的行政村（社区）完成“六合一”建设，专兼职灾害信息员达120余万名。从家庭到社区，从演练到实战，“人人讲安全、个个会应急”正在基层落地生根。当每个人都成为安全的守护者，防灾减灾的人民防线才能真正坚不可摧。

科技赋能：多领域创新守护安全

科技硬核支撑与专业精准发力正推动“人人讲安全、个个会应急”从愿景走向现实，让防灾减灾从被动响应迈向主动预防。

理念落地，不能止于口号宣导与自发行动，必须有科技硬核支撑、专业精准发力。成都理工大学地质灾害防治与地质环境保护国家重点实验室资深教授王运生回顾，自2008年汶川地震以来，我国先后经历了玉树、芦山、九寨沟、鲁甸、泸定等强震考验。实验室第一时间提供灾害风险区划模型，并组织骨干力量赶赴灾区提供关键技术支撑，显著提升了突发事件的防灾减灾能力。面向2026年，王运生指出，四川地质构造活跃，地震风险本就较高，叠加厄尔尼诺带来的高温与强降雨，冰雪消融、山洪泥石流等灾害发生概率大幅增加。目前，实验室已深度参与四川省“十五五”防灾减灾规划、地质灾害监测预警以及西部重大工程地质安全论证，在风险快速评估、数据支撑决策、应急培训等方面持续发力。专业科研力量与基层应急实践的无缝对

接，正是“提高防灾减灾救灾能力”的关键所在。

四川省林业和草原调查规划院高级工程师苏子友指出，当前林草灾害治理正加速从“以救为主”向“以防为主”转型。在这一过程中，构建一套能够在灾害发生、公网“失效”时仍可靠运行的林草通信专网，成为一线工程技术人员“讲安全、会应急”的重要支撑。该专网依托微波与超短波技术，采用“无线回传+太阳能供电”模式，不依赖市电和运营商网络，可有效抵御道路中断、基站停电等极端环境，确保一线人员与后方指挥实时对讲不中断。这一系统全面提升了林草一线技术人员的安全保障能力，堪称守护他们生命安全的“通信保障生命线”。

四川省林业和草原调查规划院高级工程师王洪荣介绍：“我们基于全省森林火灾数据，运用时空分析揭

示火灾规律，构建主要森林类型可燃物载量动态模型，研制智能化监测设备，建立火险预测模型，并研发山头地块级火险预测平台。该成果为火险预测、防火布局、火灾扑救及生态修复提供了科学支撑。”精准化、动态化的防火技术，让个个会应急在专业领域有了更强的技术底气。

清华大学应急管理职业学院院长李海宁指出，四川地形复杂、灾害类型多样，乡村与山区布局分散，基层普遍面临专业力量不足、预警联动不畅、应急基础薄弱等问题。她建议，将人工智能大模型融入应急治理，辅助风险研判、隐患排查与分级预警，为现场处置提供科学参考，同时简化日常巡查、科普宣传、物资统筹等工作，切实提升基层应急响应效率。李海宁呼吁深化产学研协同，加快智慧应急技术向基层下沉，统筹人防、物防、技防一体推进，系统补齐能力短板，全面提升基层

防灾减灾与应急处置水平。

作为新业态的代表，滴滴出行高度重视自身应急体系建设。今年“5·12”期间，滴滴结合四川实际，线上通过语音播报、车载屏推送防灾减灾信息，单次覆盖司机20余万人，累计提醒超200万次；线下积极参与四川省应急管理厅主办的主题活动，并在多城市组织开展不同场景的应急演练，号召广大网约车司机主动排查、上报安全隐患。一系列举措切实提升了新业态参与防灾减灾救灾的能力水平。

防灾减灾，是一场没有终点的长跑。第18个全国防灾减灾日，是一个新的起点——让从自身做起，从身边隐患查起，从每一次演练练起，共同筑牢防灾减灾救灾的人民防线，以高水平安全服务高质量发展，以全民安全素养的提升迎接更加韧性、更加安心的未来。

四川基层“讲安全、会应急”的三场生命保卫战

2026年5月12日，第18个全国防灾减灾日。主题“人人讲安全、个个会应急——提高防灾减灾救灾能力”铿锵有力。在四川盆地边缘、高原峡谷、米仓山南麓，过去一年里，三场与死神赛跑的实战，将这一主题刻进了泥土与岩石的记忆中。

在泸州市叙永县，一起大规模山体滑坡倾泻而下，56户117人提前安全转移，零伤亡；在甘孜州泸定县，震后脆弱区遭遇持续强降雨，170户550人提前撤离，泥石流冲毁房屋桥梁，无人伤亡；在广元市旺苍县，群众发现房后异常落石，5户17人刚转移完，滑坡就吞没了房屋和车辆。

三场胜利，三个“零伤亡”。这不是偶然，而是四川作为全国自然灾害风险最高省份之一，长期探索、系统治理、全民动员结出的硕果。“四川核心”——这以“人人讲安全、个个会应急”为核心，以提升基层防灾减灾救灾能力为根基的实战模式，正在为全国提供可复制、可推广的生动样本。

叙永县·大石镇红洞桥村

三级转移抢出3小时，四级联动让“叫应”变“叫醒”

2025年7月，川南暴雨如注。22日上午，红洞桥村12社社长巡查发现地面裂缝，立即上报。这个看似普通的动作，启动了四川首创的“市—县—乡—村”四级防灾联动体系。当天16点40分，镇干部联合地质技术单位初步圈定了滑坡风险范围及影响区域，第一次转移直接受威胁6户13人；23日，随着裂缝变形范围持续扩大，第二次转移扩大至45户95人；24日凌晨2时49分，值守人员听见山体异响，镇应急指挥部当即启动第三次扩大转移至56户117人——凌晨3时18分全员撤完，6时许山体滑坡发生。

3小时，117条命。在传统模式下，层层上报再决策至少需要半天。四川推行的“村组吹哨、镇村先期组织、县技术队支撑、市预警叫应”四级联动，实现了早发现、早研判、早撤人的“三早”闭环。这一机制已被写入《四川省地质灾害成功避险奖励办法》，并在全省推广。

泸定县·冷碛镇

18分钟转移550人，科技赋能打破高原信息孤岛

距离叙永县500公里外的泸定县，是“9·5”地震核心影响区。261处地质灾害点、71处山洪

危险区，如同悬在头顶的利剑。

2025年7月4日，持续强降雨来袭。泸定县气象局整合39个气象要素站、60个单雨量站、32个山洪沟自动监测站，每10分钟更新降水数据，配合边坡雷达、无人机巡查，形成“天上看、空中探、地面测”立体监测网。预警信息精准推送到36名沟长、83名分沟长、347名点长。

当晚22时10分，冷碛镇监测员发现河沟水量骤增、泥沙异常，立即上报。54名镇村干部启动“喊醒叫应”机制，挨家挨户敲门转移。22时28分，泥石流奔涌而下18分钟，170户550人全部安全。

“技防+人防”的泸定模式，被应急管理局列为全国典型，获世界气象中心（北京）专题推介。它证明在高原峡谷等传统信息传递盲区，科技能够有效打通“最后一公里”。

旺苍县·天星镇云峰村

群众一声喊，17人脱险，群防群治激活安全末梢

2025年9月5日，旺苍县天星镇云峰村。村民谭清发现屋后落石异常，立即上报。灾害信息员赵春堰几分钟赶到，组织受威胁5户17人转移。撤离后不久，滑坡吞没房屋车辆。旺苍县将257个村（社区）划分为1123个应急网格，配备1346名专兼职网格员，常态化开展“雨前排查、雨中巡查、雨后核查”。通过“敲门行动”、赶集宣讲、避险演练，让群众学会识别山体裂缝、异常渗水等滑坡前兆，掌握“一听二看三观察”简易识灾法。

“人人讲安全”不是抽象的——当每个村民都能从异常落石中嗅到危险，群防群治就有了最坚实的根基。旺苍实践证明：群众主动报灾，能为生命抢出数小时甚至一整天的黄金窗口。

四川经验告诉我们，天灾虽难防，人祸可避免。当“人人讲安全”的意识与“个个会应急”的能力在基层扎根，当科技手段与群众运动有机结合，当静态普查数据转化为动态治理效能，我们就能在与死神的赛跑中一次次抢先撞线。这是四川对全国的贡献，更是“人民至上、生命至上”的生动实践。

（以上案例由四川省泸州市叙永县应急管理局，甘孜州泸定县应急管理局，广元市旺苍县应急管理局供稿，四川省应急管理厅风险监测与综合减灾处干部严祥英、四川省减灾中心副主任李涌波整理）

我国自然灾害频发，基层乡镇

与社区作为防灾减灾的前沿，其应急能力关系群众生命财产安全。随着全国自然灾害综合风险普查转入常态化，大量基层减灾资源底数被清晰掌握。然而，普查的目的更在于“成果转化”。如何下沉沉睡的数据“活起来”赋能基层治理，是亟待破解的关键。

在此背景下，四川省眉山市青神县率先试点综合减灾能力评估，眉山市应急管理局统筹市县数据，县领导挂帅，县应急管理局协调相关部门和各乡镇，市县两级共同发力，依托连续两年常态化更新的数据，通过精细化、量化的评估，对基层减灾能力再次“体检”。通过新旧结果对比，量化能力变化，锁定薄弱环节，为全县“十五五”期间提升基层防灾减灾能力提供了数据支撑。此举实现了从“经验判断”向“数据说话”、从“模糊感知”向“精准画像”的转变，为各地提供了生动样本。

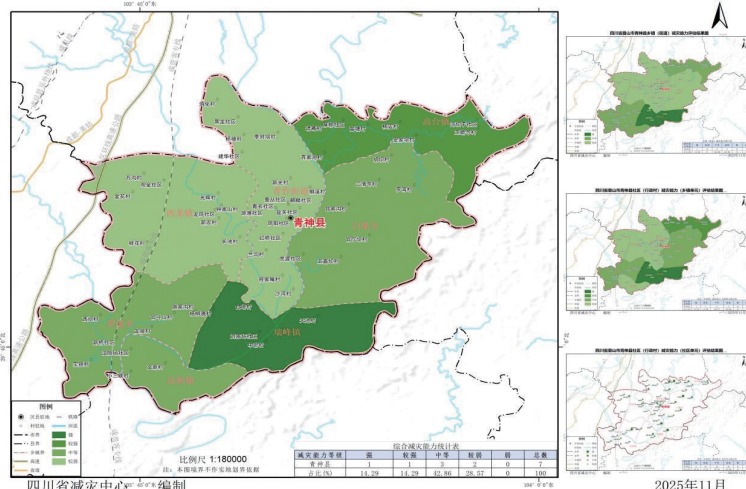
科学建模：以“数据驱动”细化减灾能力评估体系

传统减灾能力评估往往容易陷入主观定性偏多的“经验主义”。青神县试点的核心突破在于以“数据驱动”重塑评估体系，实现评估颗粒度向乡镇（街道）和社区（行政村）两级下沉，为能力评估提供可靠的数据底座。

构建多维精细的指标体系。项目紧扣基层防灾减灾的实际运行逻辑，在沿用第一次全国自然灾害综合风险普查中关于减灾能力评估的成熟指标体系基础上，搭建了“灾害管理能力、灾害备灾能力、自救转移能力”三大核心支柱。在底层数据上，整合人口普查、公共服务设施等多源信息，将宏观能力拆解为“万人经费投入率”等量化指标，使评估体系能够准确反映基层应急资源较为真实分布状态。

专家权重与本地化校准结合。科学的模型离不开贴合实际的权重分配。针对评估指标的权重制定，项目依托四川省应急管理厅，汇聚应急、

数据“体检”唤醒沉睡的减灾资源



2025年四川省眉山市青神县综合减灾能力评估结果图

住建、交通、气象等多个行业部门的省、市、县三级专家联合打分。经科学分析处理，确保评估模型兼具科学性依据，又契合地方灾害防治特征。通过“算法+专家+本地化”的组合，青神县打造了一套可量化、可复制的评估“数字引擎”。

空间洞察：GIS与大数据揭示的“青神减灾图谱”

此次评估打破只看“大盘子”的模式，将触角下沉至社区一级，让区域差异得以可视化呈现，微观层面的资源分布清晰展现，有效提升了风险诊断的精准度与科学性。

揭示“南北较强、中部较弱”的空间非均衡格局。通过多维数据的空间叠加与融合运算，评估结果客观、冷峻地揭示了青神县减灾资源分布的不均衡态势。从空间格局来看，综合减灾能力呈现出显著的“南北较强、中部较弱”特征。如瑞峰镇，得益于其在灾害备灾物资储备和群众自救转移能力维度上的突出表现，综合评级跃居“强”梯队；而中部区域则因各项指标表现平平或存在明显短板，形成了一片亟待填补的“能力洼地”。

数据穿透精准定位“隐性风险”与“资源盲区”。数据评估在于剥离

总量表象，揪出常规经验管理中难以察觉的“隐性风险”。以县城核心区青竹街道为例，其绝对资源量庞大，但在庞大常住人口基数稀释下，人均应急经费等指标被明显摊薄，综合能力被评为“较弱”。通过这种穿透式的基层透视，信息化手段精准指出了基层防线的“痛点”与“盲区”，彻底改变了以往“凭感觉抓重点”的盲目性，为后续实施资源倾斜与靶向治理提供了极具参考意义的科学依据。

靶向治理：从“静态评估”迈向“精细化对策”

评估的目的在于指导实践。试点项目将评估结果对比分析，转化为优化资源配置、实施靶向治理的参考，推动基层减灾向“精细化对策”跨越。

资源配置的“精准倾斜”与“强干预”。面对有限的财政投入，基于评估结果，建议县设立防灾减灾专项资金，优先向青竹街道、西龙镇等人均资源占有量较低的“能力洼地”倾斜。这种基于数据的干预，有助于将资金用在刀刃上，有效提升全域整体防灾韧性。

“一镇一策”的差异化补短板策略。针对不同区域的特定问题，制订定制化解决方案。如人口密集的青竹

街道，策略重心放在管理人员配备和应急经费投入上，而西龙镇的当务之急是提升医疗床位数量和救援队伍素质。基于数据诊断的施策，减少了“头痛医脚”的现象，促进了减灾效能的有效提升。

经验路径：构建动态评估与区域协同的长效机制

青神县的试点项目，不仅为当地减灾工作提供了精准的数据支撑，更为四川省乃至全国基层应急管理体系的信息化赋能提供了宝贵的行业启示。

数据“沉睡”与基层信息化短板。尽管全国性的风险普查“摸清了底数”，但在实际转化过程中仍面临诸多瓶颈。一是数据“静态化”与“碎片化”并存。各涉灾部门间的“数据孤岛”尚未完全打通，难以支撑复杂灾害链下的综合研判。二是基层数据承载与应用能力不足。部分乡镇和社区信息化基础设施薄弱，缺乏专业的数据分析与运维人才，导致高价值的普查成果往往被“束之高阁”，从“海量数据报表”到“一线实战指挥”之间，仍横亘“最后一公里”难题。

从“一次性体检”向“常态化监测”演进。减灾能力随着人口流动、基础设施更新以及经济社会的发展时刻发生变化。因此，亟待打破“一次普查管多年”的传统观念，建立综合减灾能力年度动态评估制度。通过数据驱动迭代，实现应急管理能力的“活化”监测，确保政府决策始终与实际风险保持同步。

青神县的精细化评估实践证明：运用信息化手段、科学算法与多维数据深度融合，是实现应急管理能力的“活化”监测，确保政府决策始终与实际风险保持同步。青神县的精细化评估实践证明：运用信息化手段、科学算法与多维数据深度融合，是实现应急管理能力的“活化”监测，确保政府决策始终与实际风险保持同步。青神县的精细化评估实践证明：运用信息化手段、科学算法与多维数据深度融合，是实现应急管理能力的“活化”监测，确保政府决策始终与实际风险保持同步。