

# 稳中有进 向新向优 民营经济发展按下“加速键”

中国工业报记者 孟凡君

民营经济的高质量发展,对中国乃至世界经济的稳定增长,发挥着不可或缺的作用。“十五五”规划纲要明确指出,要发展壮大民营经济。在全球经济不确定性加剧、国内转型升级压力增大的背景下,民营经济如何突破瓶颈、实现高质量发展,已成为关乎我国经济未

## 让制度成民企“定星盘”

当前,我国民营经济这艘“活力之舟”整体稳中有进、向新向优,市场准入更公平、融资渠道更畅通、权益保护更有力、企业信心更充足,正以“拼”的精神、“实”的干劲,为我国“经济巨轮”注入源源不断的澎湃动能。

天津市领军环保科技有限公司总经理韩立颖对中国工业报记者表示,民营经济高质量发展要以法治之“优”促治理之“变”,以服务之“实”蓄发展之“势”,以法治思维重塑治理逻辑,让制度成为民营企业穿越风浪的“定星盘”。北京市两高律师事务所律师李向安向中国工业报记者分析,发展民营经济只有从根本上解决问题才是真正解决问题,“治标不治本”的做法解决不了实质性问题。“从根本上解决问题就是从制度政策上入手,从顶层设计上入手,让民营经济发展有一个良好的制度政策环境,才能让民营经济看到希望。”李向安说。

为持续推动“民营经济促进法”实

## 以微改革破解大难题

我国经济正处于新旧动能转换的关键期,将全面落实“十五五”规划纲要各项任务,推动科技自立自强、产业链自主可控,广大民营企业和民营企业大显身手正当其时。

在全球经济复苏乏力、地缘局势复杂、产业竞争日趋激烈的当下,我国经济正处于新旧动能转换的关键期,经济修复进入新阶段,政策从“强刺激”转向“精准调控”,市场从“政策依赖”转向“内生驱动”,经济从“表面反弹”转向“实质改善”。

郑栅洁认为,2026年以来,我国经济保持向新向优发展态势,生产供给持续增长,就业物价总体稳定,发展动能优化升级,众多新领域新赛道产生了很强的溢出带动效应。参加国家发展改革委民营企业座谈会的企业负责人一致认为,当前企业对政策的获得感不断增强,数智化和绿色化转型为企业带来新机遇,创新发展势头更为强劲。

在新时代、新征程上,我国广大民营企业和民营企业大显身手正当其时。中国人民大学国家发展与战略研究院副教授郑瀚彬分析,我国经济正经历从传统要素驱动向创新驱动的深刻转型,这个过程不可能一蹴而就。一方面,以新质生产力为代表的新动能虽然增长迅猛,但在体量上尚不足以完全对冲旧动能调整带来的影响,新旧动能平稳“接力”需要时间。另一方面,当我国在越来越多的高科技领域

来的核心命题。在《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民营经济促进法”)施行一周年之际,5月20日,国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会,聚焦整治“内卷式”竞争、完善民营企业参与重大项目机制、强化智能算力统筹、破解“重硬轻软”等关键议题,以法治护航、精准施策,为民营经济高质量发展释放强烈信号。

施见效。5月9日,国家发展改革委印发的《法治护航民营经济行动方案》要求,将“法治护航民营经济”打造成为民营经济促进法贯彻实施的长效品牌。该行动开展时间为2026年5月至12月,之后转为常态化工作持续推进,部署了一系列重点任务。

与此同时,国家市场监督管理总局印发的《市场监管部门促进民营经济发展壮大2026年工作要点》提出,坚持监管规范与促进发展并重,围绕“法治兜底、监管提效、赋能发展”三个方向,持续营造公平竞争环境、创新监管治理方式、提升发展服务能力,以更优环境、更实举措、更强支撑,为民营经济高质量发展按下“加速键”。

从“追随者”变为“领跑者”时,技术前沿不再清晰,前路必然伴随着更加艰难的摸索与试错。

李向安认为,民营经济发展预期不理想的原因是多方面、多层次的,而不是单一的。

黑龙江飞鹤乳业有限公司董事长冷友斌表示,我国民营经济发展面临一些困难和挑战是局部的,不是整体的。面向未来,营商环境改革必须聚焦经营主体微观痛点、堵点、难点,以“微改革”破解“大难题”。

参加国家发展改革委民营企业座谈会的企业负责人认为,“民营经济促进法”实施以来,法治引领和保障作用持续显现,民营企业受到鼓舞感到振奋,民营经济发展前景广阔、大有可为。

民营经济不仅是国家财富的创造者,更是社会活力的源泉。郑栅洁表示,下一步,国家发展改革委将全面落实“十五五”规划纲要各项任务,用好用足宏观政策,推动科技自立自强、产业链自主可控,深入整治“内卷式”竞争,积极扩大有效益的投资,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,不断增强经济发展内生动力。



一年来,按照党中央决策部署,各地各部门着力推“民营经济促进法”落地见效,护航民营经济健康发展和民营经济人士健康成长,民营经济发展的信心、底气和动力更加充足,前景更加广阔。图为5月26日,新疆阿克苏地区阿瓦提县利华纺织有限公司纺织车间里,工人正在进行纺织作业。(包良廷 摄)

## 从被动应对转向主动破局

面对新产业、新业态、新模式不断涌现的良好态势,14多亿人口带来的超大规模市场潜力,民营经济发展迎来新的机遇和广阔空间,促进民营经济发展壮大更意义重大。

《法治护航民营经济行动方案》要求,在前期工作基础上因地制宜进一步组织深化“民营经济促进法”贯彻实施工作,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,进一步稳定预期、提振信心,促进民营经济高质量发展。

当前,我国市场化、法治化、国际化的营商环境,正在成为民营经济高质量发展发展的“硬核”支撑。力方集团董事长程小波认为,国家通过法治化保障、锚定核心技术攻关、深耕国内新消费场景,民营企业完全能够在逆势中锻造韧性,从被动应对转向主动破局。国家发展改革委新闻发言人李超表示,把法律规定落实到具体案件中,不仅是要解决

## 彰显“稳”的底气和“进”的锐气

当前,我国经济结构正在深刻调整,新旧经济在增速、占比和对宏观变量的影响方式上均发生明显变化,民营经济规模更大、发展更优、质量更高。

中国人民大学经济研究所联席所长杨瑞龙对中国工业报记者表示,当前我国许多具有活力的新经济企业,特别是在人工智能、数字经济、新技术和“新三样”等领域,民营资本和民营企业都发挥着重要作用。

我国民营企业数量多、覆盖广、活力强,呈现铺天盖地的发展态势,彰显了“稳”的底气和“进”的锐气,不再是我国经济的“草根”,而是“树根”。杨瑞龙告诉记者,民营经济发展不仅需要环境,还需要空间,要真正把民营企业作为“自家人”对待。

科技创新是民营企业发展新质生

一家民营企业、一位企业家的具体问题,更要让广大民营企业和企业吃下法治的“定心丸”。

“民营经济促进法”聚焦涉企执法中存在的突出问题,针对性设置了多个条款,其中有“两个应当”“两个不得”和“两个禁止”比较重要。

国家发展改革委民营经济发展局局长李慧介绍,“两个应当”是“应当减少影响”和“应当过罚相当”;“两个不得”就不准乱收费、乱罚款、乱检查、乱摊派,不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物;“两个禁止”是禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷,禁止为了经济利益等目的滥用职权实施异地执法。

产力的核心驱动力,是催生新产业、新模式、新动能的关键要素,是推动民营企业实现高质量发展、增强核心竞争力、突破发展瓶颈的根本路径。中国民营经济研究会高级专家罗贞贞向中国工业报记者分析,民营企业开展创新具备三大优势:一是需求驱动,能贴近市场快速迭代;二是善于跨界融合,不断打造“技术+场景”模式;三是具有轻资产试错优势。

专家表示,进入新时代,我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段,为民营企业提供了新的发展机遇。

# 迈入规范化发展新阶段 机器人集体上“户口”

中国工业报记者 左宗鑫

2026年,当来自不同厂家的人形机器人从“功夫模式”转向“打工模式”,开始融入制造、服务、特种各类场景。与此同时,一个尴尬的现实摆在面前,它们“谁是谁”,万一撞坏了东西或者数据泄露,又该找谁负责?

为这一问题给出的解决方案,就是给每台机器人颁发统一的“身份证号”。5月22日,全国首个人形机器人全生命周

## 统一的“身份证”体系

标准由工信部人形机器人与具身智能标准化技术委员会牵头制定,明确了29位四段式身份编码规则,涵盖国家码、企业码、产品码与序列码,确保编码全球唯一、不可篡改,贯穿每台人形机器人从出厂、流通、使用到报废回收的全生命周期。

中国电子技术标准化研究院副院长于秀明坦言,此前行业编码存在“七国八制”,跨企业、跨场景身份无法互认,安全隐患溯源难、责任划分模糊等问题突出。统一“身份证”体系正是破解这些痛点的关键举措,建立起覆盖“研发-生产-准入-销售-使用-维护-报废-回收”

## 赋码溯源助企运营决策

“制定编码规则,难的不是技术,而是兼容与共识。”中国电子技术标准化研究院信息技术研究中心主任董建解释,各头部厂商已建立自己内部编码体系,标准需要考虑厂商已有产品编码的兼容性和可扩展性。

需要注意的是,如果将给人形机器人赋码溯源只停留在出了事能追查谁的责任,那它的产业价值就被严重低估了。唐树源说:“每台机器出厂时被赋予了唯一的29位身份编码,国家码、企业码、产品码、序列号四段式结构,既确保全球唯一,又兼容企业原有编码体系。”

而从更深一层来看,唐树源指出,当几万台机器的运维数据汇聚起来,设计部

## 强化实际场景应用

当前,人形机器人产业正迎来技术迭代加速、产能快速释放、场景规模落地的战略机遇期。于秀明介绍,从产业布局来看,国内已形成京津冀、长三角、珠三角三大产业集聚区,汇聚超500家骨干企业,错位发展、协同互补格局基本成型。

工业和信息化部科技司一级巡视员范斌表示,工业和信息化部科技司将推动场景应用与安全管理协同,启动人形机器人与具身智能实景实训专项行动,强化整机“身份证”在实际场景中的应用。

对于如何通过“实景实训+全生命周期”管理加速行业商业化规模化落地?盘和林在接受记者采访时表示,推动人形机器人在更多元化的应用场景中开展中试,通过不断迭代与验证,逐步完善其人形机器人应用场景生态。借助大规模的中试实

践,择优筛选出具备率先落地条件的应用场景,从而加速人形机器人的商业化进程。唐树源则表示,真正走进实场景,全生命周期管理还需要补齐三大服务能力:首先是安全评估与认证能力,其次是运维与回收闭环,第三是数据与隐私合规能力。

“只有这三块能力拼图补齐,全生命周期管理才能从‘管得住’真正走向‘用得好’。”唐树源说。

从“无证上岗”到“持证上岗”,一枚专属数字编码,成为人形机器人产业规范化前行的崭新印记。2.8万台机器人的“身份证”,为行业长远发展划定清晰标尺。当每一台机器人都拥有了可追溯的“身世”,我们距离那个机器人帮忙做家务、陪伴老人的未来,或许真的不远了。

门能清楚看到哪个零部件在什么工况下最容易出问题,供应链也能提前备货,把个案处理变成流程化作业。更关键的是,统一编码为金融工具进场铺平了路。金融机构给机器人上保险、做租赁,因为风险评估有了数据依托,二手市场和租赁模式也因此被激活。

全生命周期管理体系除了助力企业运营决策服务,在工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林看来,还统筹平衡人形机器人安全治理与产业创新之间关系。

“安全治理主要针对人形机器人可能在不同应用场景中对人造成的各类伤害风险,制定相应的规避规则。”盘和林说。

# 7万亿元投资“轰鸣”声起 “六张网”的大骨架与细纹理

上接1版

在要素保障环节,统筹土地、能耗、资金、人才核心要素,倾斜保障重点项目用地用能,创新投融资模式,配齐专业人才团队。

在运营落地环节,摒弃重建思维,提前布局运维机制,推行网格化、智能化运维管理,打通各网运维数据通道,实现故障联动处置、资源动态调配,保障网络长期稳定高效运行。

与此同时,“六张网”建设对区域实体经济和新兴产业的拉动作用也非常显著。联储证券研究院研究员杜彤彤在接受中国工业报记者采访时表示,首先,7万亿元投资将直接带动钢铁、水泥、电子元器件等传统产业升级,创造大量就业岗位。其次,将催生智能电网设备、算力芯片、智慧管网监测等新兴产业集群,带动相关产业投资大幅增长。最后,将形成“基础设施升级—产业创新—消费升级”的良性循环,为地方经济培育新动能。

尤其对中西部地区而言,“六张网”将成为缩小区域发展差距的重要引擎。”杜彤彤说。

然而,需要警惕的是,为了避免过去出现的重建、轻运营问题,推进“六张网”建设需要加强项目统筹规划,健全动态推进机制、积极开展政策创新。

商务部国际贸易经济合作研究院副研究员戴明峰向中国工业报记者表示,在制度层面,建立跨部门跨区域统筹协调机制,统一技术、数据与建设运维标准,创新分类投融资、产权管理与考核评价机制,从顶层破除条块分割与短期建设思维。

在运营层面,依托数字孪生搭建一体化智慧调度平台,区分公益类、准公益类、市场化网络推行分层分类运维模式,落实全生命周期管护、资产移交与迭代更新机制,依托融合应用拓展增值服务,以多元收益反哺日常运维。

在监管层面,实施规划、建设、运营、退出全流程闭环监管,防范供水、能源、网络、管网、物流等领域安全风险,规范市场定价与经营行为,健全信用评价与追责问责体系,以刚性监管压实各方责任,推动六张网实现建设、运营、管护、发展全链条可持续。

## 见物见人: 多维度兑现高质量发展成果

高质量发展既要“见物”,更要“见人”。“六张网”本质上也是一张覆盖城乡的民生网,直击群众生活痛点,补齐公共服务短板。

以城市地下管网为例,部分城市管网老化严重,内涝、供水不稳等问题频发。国家发展改革委透露,“十五五”时

期,预计将投资约5万亿元,建设改造燃气、给排水、供热等管网约77万公里,加快补齐城市地下管网建设的薄弱环节,提升城市基础设施安全韧性。

“这5万亿元管网改造是极具战略价值的‘补短板、强韧性、稳增长’一体化投资。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院副院长范建双教授对中国工业报表示,首先,它是安全兜底的民生工程。本轮改造将直接消除老旧燃气管线泄漏爆炸、供水二次污染等重大隐患,切实守护人民群众生命财产安全。

其次,它是跨周期调节的稳增长引擎。通过投资带动管材、智能仪表、非开挖技术等产业链,发挥显著的乘数效应,能够实现促就业和稳增长的双重目标。

再次,它是建设韧性城市的关键底座。通过更新提升排水标准、构建海绵体系,强化城市应对极端暴雨等灾害的承受、适应与恢复能力。

最后,它也是绿色低碳转型的重要场景。大幅降低供水漏损带来的高能耗,改造低效供热管网,有力支撑“双碳”目标,是从被动的欠账修补迈向主动的宜居、韧性、智慧城市建设的底座支撑。

除了城市管网改造外,国家发展改革委还透露,“十五五”时期还将投资超过5万亿元规划建设一批输电通道和省间电力互济工程,分层分区优化特(超)高压交流网络,实施一批城市配电网提质更新工程、薄弱县域网改造工

农网频繁停电治理工程。这意味着,仅城市管网和新型电网两张网的建设,未来5年就将带动大约10万亿元的投资。

“六张网”全面建成后,将全方位撬动区域发展质效跃升,多维度兑现高质量发展成果。”在中国商业经济学会副会长、自由贸易港(区)专委会主任宋向清看来,在产业链条,可夯实产业发展硬件根基,拉长产业链条、集聚产业资源,助推传统产业转型升级、新兴产业提速壮大。在民生领域,能够完善公共服务配套,优化人居出行、供水供电、通信服务等基础保障,切实改善群众生活品质。在要素流通层面,破除地域与行业流通阻碍,加速人力、物资、技术、资本高效流转配置;安全维度筑牢水利防汛、能源供给、网络运行等安全防护底线。

宋向清说:“整套网络体系落地后,不仅能持续降低企业生产经营成本,稳固实体经济基本盘,还可培育出新兴产业赛道与经济增长极,持续释放投资拉动、产业集聚红利,为经济增长注入强劲持久动力。”

当绍兴的特高压塔基开始浇筑混凝土,当苏州的储气库即将轰鸣,7万亿元的投资正在从文件中的数字转化为土地上的轰鸣。这张正在编织的“大国之网”,既有“大骨架”,更有“细纹理”,不仅将织就中国经济高质量发展的坚实底座,也正重新定义现代化基础设施的边界与融合。

| 债权转让通知书   | 债权转让通知书   |
|---|---|
| <p>广州市拓锋置业发展有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计76450元(大写:柒万陆仟肆佰伍拾元整),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海普帆房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>           | <p>肇庆市骏龙智能自动化科技有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计176000元(大写:壹拾柒万陆仟零玖拾元整),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>        |
| <p>广州合生天房地产有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计1377.21元(大写:壹仟叁佰柒拾柒元贰角一分),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海普帆房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>        | <p>肇庆市源江水乡隆和科技发展有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计422372元(大写:肆拾贰万贰仟叁佰柒拾柒元贰角二分),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>  |
| <p>清远天河房地产有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计1125431元(大写:壹佰壹拾贰万伍仟肆佰叁拾壹元肆角),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>北京易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>     | <p>清远实地房地产开发有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计57200元(大写:伍万柒仟贰佰元整),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>               |
| <p>清远实地房地产开发有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计167564元(大写:壹拾陆万柒仟伍佰陆拾肆元肆角),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>      | <p>河源腾越科技有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计132892.97元(大写:壹拾叁万贰仟捌佰玖拾贰元玖角柒分),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p>      |
| <p>清远市丰泰置业发展有限公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计369544.29元(大写:叁拾陆万玖仟伍佰肆拾肆元贰角玖分),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p> | <p>东莞市乐源科技有限公司河源分公司:</p> <p>根据《中华人民共和国民法典》和相关法律法规的规定,以及我与中国工业报记者达成的债权转让协议,现将我对你方所拥有的债权总额共计383105.65元(大写:叁拾捌万叁仟壹佰零伍元陆角伍分),依法转让给北京道语企业管理咨询有限公司,与此转让债权的其他权利一并转让,请你方自接到该债权转让通知书后依法向北京道语企业管理咨询有限公司履行全部义务。</p> <p>上海易构房地产经纪有限公司<br/>2026年6月1日</p> |