

吉林“十五五”破局：从“一业独大”到“多业支撑”

中国工业报记者 王棕宝

“十五五”开局之年，吉林正以一场深刻的产业变革回应时代叩问。在吉林省政府新闻办近日举行的专题

筑牢转型“承重墙”

产业体系向新向优，一批百亿级重大项目落地，新能源、碳纤维、光电信息等新兴产业逐步壮大。

胡玉亭在新闻发布会上表示，“十四五”时期，吉林省顶压前行、厚植发展动能，全省地区生产总值连续跨越3个千亿元台阶，为“十五五”时期乘势而上奠定坚实基础。产业体系向新向优，一批百亿级重大项目落地，新能源、碳纤维、光电信息等新兴产业逐步壮大，吉林产业结构正从“一业独大”加快向“多业支撑”转型。

吉林转型绝非空中楼阁。胡迟对中国工业报记者表示，吉林最关键的产业基础体现在三个方面。一是完备的重

传统、新兴、未来协同发力

传统产业转型、新兴产业崛起、未来产业理性布局，吉林的现代产业体系正在形成“传统带新兴、新兴促未来”的良性循环。

党的十八大以来，习近平总书记四次考察吉林，作出“构建体现吉林特色现代化产业体系”等一系列重要指示，为吉林发展指明了方向、提供了根本遵循。胡玉亭公开表示，“十五五”时期，吉林省将加快构建以先进制造业为骨干、体现吉林特色优势的现代化产业体系。

胡迟认为，吉林在构建体现吉林特色的现代化产业体系中，传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育三者相互衔接、互为支撑，形成了一条清晰的产业跃迁路径。

作为新中国汽车工业的摇篮，汽车产业长期是吉林的“压舱石”。“十四五”期间，受新能源汽车冲击，吉林汽车产业占比下降约15个百分点。但下降并非衰落，而是转型的阵痛与

推动老工业基地换道超车

务实、理性，契合资源禀赋与比较优势，是老工业基地“换道超车”的正确选择。

从区域竞争与东北全面振兴的视角看，吉林构建“多业支撑”产业体系的前景如何？胡迟认为，吉林最大优势是“产业基础+资源禀赋+科教资源”的三重叠加，这在东北具有唯一性。宋向清则从协同性角度补充：“汽车、石化为碳纤维、新能源提供应用场景，碳纤维赋能汽车轻量化、风电、空天信息服务农业与制造业，形成“传统带新兴、新兴促传统”的闭环。”

对于吉林在自身智能、空天信息、绿氢等未来产业上的差异化布局策略，胡迟给出了总体评价：务实、理性，契合吉林省自身的资源禀赋与比较优势，是老工业基地“换道超车”的正

产城 热点

四川广元：以营商环境“软实力”赋能工业经济“硬发展”

近日，四川广元市营商环境建设推进中心牵头在四川中孚科技发展有限公司（以下简称“中孚科技”）举办“广元市领导与民营企业面对面恳谈会”暨“营商看基层（第七期）”活动。28家工业企业代表与党政部门负责人以“现场答题会”形式，面对面交流。

从“会场”到“厂区”，从“听汇报”到“听吐槽”，这场活动把解决问题的“指挥部”前移到了工业生产一线，创新推行企业现场出题、部门当场答卷、纪检与媒体全程监督的闭环机制，以营商环境“软实力”赋能工业经济“硬发展”。

链主企业开门见山提需求

活动举办地中孚科技，是广元市铝基产业链的链主企业，拥有年产50万吨绿色低碳电解铝产能，占四川省电解铝产能的50%、广元市电解铝产能的80%，年消纳水电70亿千瓦时，是行业首批“绿电铝”企业。

活动现场，中孚科技负责人率先发问：“电解铝对绿色电力消纳有刚性需求，国家出台了一系列绿电直连政策，请问经开区如何帮助我们抢抓政策红利？”广元经开区发改局负责人第一时间回应：“目前已成立工作专班，正在对接省级部门推动绿电直连试点

新闻发布会上，吉林省委副书记、省长胡玉亭向外界勾勒出一幅“构建体现吉林特色现代化产业体系”的清晰图景：传统产业加速转型、新兴产业快速崛起、未来产业前瞻布局。

化工业与制造业底盘。汽车、石化、农产品加工三大传统支柱产业根深蒂固，产业链完整、工人技能密集、配套体系成熟，为吉林经济转型提供了坚实的“存量底盘”。二是新材料与新能源的先发优势。比如吉林碳纤维碳纤维产销全球第一，长春光机所光电信息领域国内领先。这些新质生产力增长极，已经具备了“增量替代”能力。三是丰富集中的科教资源。吉林大学、长春光机所、应化所等提供硬核技术与人才供给，是支撑未来产业发展的“最

机遇。“十五五”期间，吉林将推动汽车产业进一步向智能网联新能源转型。胡玉亭在发布会上透露，一汽集团已在氢能燃料汽车领域形成先发优势，氢能重卡市场占比比较高；固态电池整车已经面市，有效解决了低温条件下电池放电效率下降这一东北地区的核心痛点。同时，吉林正大力发展碳纤维轻量化汽车，既能又提升安全性。

胡迟分析指出，当前吉林汽车产业面临两大瓶颈：一是新能源转型节奏偏慢、占比偏低；二是产业链“大而不强”，整车优势明显，但零部件配套薄弱。针对这些瓶颈，他建议加速新能源车型投放，重点发展固态电池、碳纤维轻量化、氢能汽车，并吸引动力电池、智能座舱等头部企业落地，构建30公里半径配套圈。

确选择。其优点主要体现在三个方面：一是锚定比较优势，而非盲目追热点；二是以场景牵引，以用定产，降低泡沫化风险；三是集中资源、重点突破，形成“小而强”的产业集群。

然而，专家们也指出了不容忽视的隐忧。胡迟和宋向清不约而同地指向了三个深层问题。一是人口外流与人才吸引力不足。胡迟直言：“吉林人口持续净流出、年轻劳动力短缺、老龄化严重，制造业招工难、创新人才留不住。”宋向清也指出，人口持续外流，年轻劳动力、高端人才流失，长期制约产业升级与创新活力；二是民营经济偏弱，市场

产城 发现

河北高阳纺织产业集群 打开“共享智造”密码

数据显， “十四五”时期，吉林全省地区生产总值连续跨越3个千亿元台阶，汽车产业占比下降约15个百分点，而新能源、碳纤维、光电信息等新兴产业逐步壮大。国务院国资委研究中心研究员胡迟接受中国工业报记者采访时表示，这一降一升之间表明吉林产业“底盘”正在发生质变，产业结构从“一业独大”向“多业支撑”加速转型。

现场回应企业并限时解决

中孚科技开了头，广元经开区各相关企业纷纷行动、火力全开。“企业烘干线正等着热汽用！”——广元药投中药材有限责任公司的诉求直截了当。经开区党工委委员、管委会副主任任云军当场给出时间表：今年八月底立项，明年八月底前实现投产。

劳德巴赫精酿啤酒企业的代表提出，因为就近没有质检点位，企业鲜啤每次都要走物流到成都才能完成检测全流程，不仅影响测评数据，而且多花费用成本。对此，经开区市场监管分局表态，力争6月底完成资质扩项，结束“异地送检”历史。

数据显示，“十四五”时期，吉林全省地区生产总值连续跨越3个千亿元台阶，汽车产业占比下降约15个百分点，而新能源、碳纤维、光电信息等新兴产业逐步壮大。国务院国资委研究中心研究员胡迟接受中国工业报记者采访时表示，这一降一升之间表明吉林产业“底盘”正在发生质变，产业结构从“一业独大”向“多业支撑”加速转型。

清均认为顶层设计、国企改革与政策红利三大要素缺一不可。胡迟指出，吉林省级层面明确“2266”产业体系，避免了盲目扩张，锚定了差异化赛道。“这是非常务实的做法，不是什么热就追什么。”同时，通过两轮国企改革三年行动，吉林省属国企从67户压减至12户，一汽集团、吉林化纤等龙头企业成为经济转型的主力军。此外，东北振兴与创新型省份的双重政策加持，国家层面资金、试点、场景优先配置，有效降低了转型试错成本。

在制度条件方面，胡迟和宋向

石化产业同样迎来“精细化新材料”的转身。随着190万吨乙烯项目建成投产，40余个配套项目加快建设，吉林正从基础化工向下游高附加值精细化工延伸。

在吉林的产业新版图中，碳纤维无疑是亮眼最亮的标签。数据显示，截至2025年末，吉林化纤集团有限责任公司（以下简称“吉林化纤”）碳纤维产能跃升至7万吨，销量提升至5.6万吨，产销量均位居全球第一。据胡玉亭介绍，吉林化纤原来卖原丝、碳丝，省政府和企业共同探讨，按照“延伸产业链”要求，宁可牺牲当期的销量，也要把碳纤维转化为制品出厂，2025年碳丝制品自用率超过40%。

在更前沿的领域，吉林正以差异化策略抢占未来产业新赛道。针对抢

化程度不足。胡迟表示：“吉林经济仍呈现‘国企主导’特点，民营经济占比低于全国，创新生态、资本活跃度与南方省份差距明显。”三是新兴产业规模尚小，短期难以完全对冲汽车放缓。

面对优势与隐忧，吉林已经明确了行动方向。胡玉亭在发布会上强调，构建现代产业体系关键是因地制宜发展新质生产力，重点做好“融合”“转化”“强企”三篇文章。“融合”即推动科技创新和产业创新深度融合，完善“企业出题、平台答题、市场阅卷”机制；“转化”即打通“技术—样品—商品—产业”转化路

明坤新材料科技公司反映不动产登记办理缓慢，影响企业融资扩产。自然资源事务中心承诺：赓即派遣专业工作人员帮助企业完成手续办理。汽车行业4S店代表反映川北国际汽车城地价过高，盘龙镇党委书记承诺将协同自然资源部门加快推动基准地价调整工作，切实降低企业拿地建厂成本。金贝儿食品反映西滨道封闭施工后，职工摸黑绕行南山隧道回家，安全隐患突出。下西坝街道办事处负责人承诺：“5月底前全面启动施工，6月底前全面完成照明设施安装，从根源改善该条路段及周边沿线的通行条件。”

全场见证，限时承诺，成了这场“现场答题会”最硬核的底色。从“八月底立项”到“一个月办证”，从“下半年扩项”到“六月底亮灯”……每一个时间节点清晰可见，每一份责任都落实到具体的人头。企业不再听“正在研究”，而是拿到了“倒计时”。正如现场企业代表所言：“职工的心安了，企业的根才能扎得深。”

解决问题才是终点

在本次活动的专家把脉环节，四川省营商环境咨询委员会委员王进在点评中指出：“广元市把问政现场搬到

清均认为顶层设计、国企改革与政策红利三大要素缺一不可。胡迟指出，吉林省级层面明确“2266”产业体系，避免了盲目扩张，锚定了差异化赛道。“这是非常务实的做法，不是什么热就追什么。”同时，通过两轮国企改革三年行动，吉林省属国企从67户压减至12户，一汽集团、吉林化纤等龙头企业成为经济转型的主力军。此外，东北振兴与创新型省份的双重政策加持，国家层面资金、试点、场景优先配置，有效降低了转型试错成本。

新兴产业未来”的良性循环。

占未来产业新赛道，胡玉亭强调，要立足吉林比较优势，不跟风、不一哄而上，因地制宜布局适合吉林发展的新赛道。具体而言：具身智能方面，依托吉林大学、长春光机所，在智慧“小脑”、灵巧手、PEEK材料等领域形成比较优势；空天信息方面，“吉林一号”商业化组网卫星已达152颗星，是全球最大亚米级商业遥感卫星星座，下一步将推动“通信、导航、遥感”一体化，带动数字经济、卫星互联网飞跃发展。

宋向清认为，这一布局策略“精准务实、优势锚定”，是后发地区布局未来产业的典范。传统产业转型、新兴产业崛起、未来产业理性布局，吉林的现代产业体系正在形成“传统带新兴、新兴促未来”的良性循环。

径，布局企业化概念验证和中试验证平台；“强企”即强化企业科技创新主体地位，加快培育一批科技型领军企业。

吉林省“十五五”规划纲要安排了33项重大工程、370个重大项目。从“一业独大”到“多业支撑”，宋向清认为：“这是一条精准务实的产业跃迁之路，也是后发地区布局未来产业的典范。”但能否将“施工图”真正转化为“实景图”，取决于吉林能否在人口、民营经济、创新转化等深水区问题上拿出更硬的举措。唯有如此，才能让老工业基地在新时代新征程上焕发新的生机与活力。

企业厂区，让企业家当“考官”，这种模式在全省具有示范意义。”他指出，工业营商环境的痛点往往藏在“细枝末节”里——盖路灯、一根蒸汽管、一趟公交车、一份检测报告，看似小事，实则关乎企业生存和降本提质增效的大事。广元经开区敢于把这些“小事”拿到桌面上“过堂”，本身就是一种自信和担当。

“营商环境没有最好，只有更好。”会上，广元市副市长吴勇强调，企业吹哨，部门报到，党委政府相关部门要把“随叫随到”升级为“不叫也到”的敏锐与温情。当每一次诉求都能被日常接住，营商环境便有了稳稳的底盘。吴勇指出，对于现场各个企业提出的所有问题，市级相关部门和经开区要逐条认领、限期整改、闭环销号，以实实在在的整改成效回应经营主体的信任与期待。

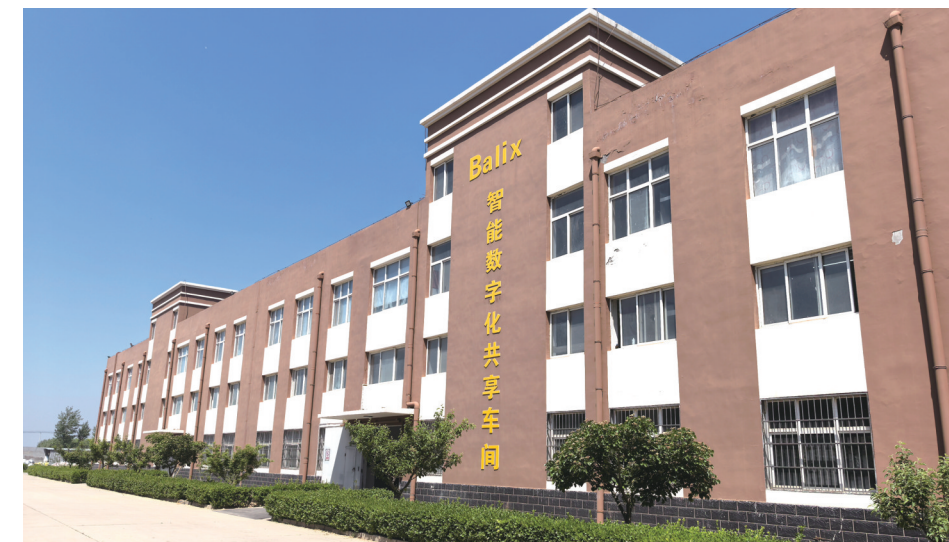
市场管理服务最怕的不是被批评，而是被敷衍；市场最缺的不是纸上规定，而是切实兑现。能兑现，就能构建最棒的营商环境。经开区是工业经济发展的“主阵地”“主战场”“领头羊”，广元经开区相关负责人表示：“工业兴，则经开区兴；企业强，则广元市强。我们把经开区的营商环境品牌打出去，就能把广元工业的旗帜高高举起来。”

（南开满 周珍宏 韩波 韩佳汶）

产城 发现

河北高阳纺织产业集群 打开“共享智造”密码

在京津冀协同发展的版图上，河北省高阳县并不显眼。但这个冀中小城，却生产着全国三分之一的毛巾和毛毯，“十四五”期间，高阳纺织产值从430亿元跃升至852亿元。更令人瞩目的是，这里正以“共享智造”的全新模式，破解传统产业集群“大而不强、散而不聚”的共性难题，为全



柏立信的做法是打开厂门，把高端资源变成公共产品。（图片来源：高阳县科学技术和工业信息化局）

一场关于“共享”的县域实验

2023年河北省高阳县毛巾纺织产业集群被认定为国家级中小企业特色产业集群。数据显示，高阳县拥有纺织企业4200余家，2025年集群产值达852亿元，年产毛巾50亿条，是全国最大的毛巾生产基地。

在发展的进程中，高阳县毛巾纺织领域的中小企业曾长期面临“环保压力大、设备投入高、数字化水平低”的发展瓶颈。分散的印染企业、低效的设备使用、各自为营的营销模式，让这个传统产业集群曾一度陷入“体量巨大但利润薄”的困境。

“单打独斗的路越走越窄，只有走共享、集约、智能的路子，才能让传统产业‘老树发新芽’。”高阳县委书记齐志国的话，点出了转型的关键。

高阳的破题之道，是从空间重构开始的。调研组一行首站，来到高阳县共享智

共享模式打通产业链“梗阻”

在高阳的共享版图中，“链主”企业扮演了关键角色。建于1896年的河北柏立信家纺股份有限公司（以下简称“柏立信”），是河北省制造业单项冠军，家居产品出口量稳居河北首位。

“我们深刻理解中小企业发展之难——买不起进口织机，请不起设计师，接不到大单。”董事长刘俊山说。柏立信的做法是打开厂门，把高端资源变成公共产品。公司投资6000万元引进意大利宝马泰克织机、法国史陶比尔电子提花机等80余台套设备，按“分时租赁+按件计费”模式开放。60余家小微企业借此将年产毛巾从50万条提升至160万条，累计节省设备投入600万元。“以前想都不敢想能用上欧洲机器，现在按小时租，一条毛巾只加几分钱成本。”一位前来送料的小厂主对中国工业报社调研组一行说；更值得一提的是，柏立信联合高阳、蠡县、北京、三亚等地19家企业成立“共享联盟”，统一

县域产业集群治理的“高阳经验”

高阳共享模式的落地，离不开精准由政府角色定位。县域产业集群的转型升级，单靠市场自发演化往往周期漫长，需要政府在关键节点上“推一把”“扶一程”。

“政府要围绕共享持续发力，当好‘引导者’和‘护航员’。”齐志国介绍，高阳里建立政企常态化沟通机制，主动靠前精准服务，精准对接企业发展所需所盼，已收集企业诉求42项，解决问题28个。同时利用国家设备更新再贷款政策，为企业发放低息贷款8800万元，企业实际承担利息仅1.2%。

此外，高阳县联合杭州亿尚智能科技

产城 热点

四川盐边举全县之力大抓工业、抓大工业

近日，四川省攀枝花市盐边县委书记蒋启君主持召开盐边“问题大起底、包保大落实、工业大发展”攻坚行动动员部署会议，认真落实市委、市政府关于工业经济高质量发展的决策部署，进一步统一思想、压实责任、打通堵点，举全县之力大抓工业、抓大工业，为加快建设“钒钛首县、滋味盐边”山区共富试验先行区筑牢产业支撑。县政协

国县域特色产业集群转型升级提供了一份鲜活的“高阳方案”。

近日，中国工业报社特色产业集群调研组一行走进高阳，在高阳县科学技术和工业信息化局副局长任帅的陪同下，深入园区、企业、车间，探寻这座传统产业集群的“共享智造”密码。



柏立信的做法是打开厂门，把高端资源变成公共产品。（图片来源：高阳县科学技术和工业信息化局）

一场关于“共享”的县域实验

2023年河北省高阳县毛巾纺织产业集群被认定为国家级中小企业特色产业集群。数据显示，高阳县拥有纺织企业4200余家，2025年集群产值达852亿元，年产毛巾50亿条，是全国最大的毛巾生产基地。

在发展的进程中，高阳县毛巾纺织领域的中小企业曾长期面临“环保压力大、设备投入高、数字化水平低”的发展瓶颈。分散的印染企业、低效的设备使用、各自为营的营销模式，让这个传统产业集群曾一度陷入“体量巨大但利润薄”的困境。

“单打独斗的路越走越窄，只有走共享、集约、智能的路子，才能让传统产业‘老树发新芽’。”高阳县委书记齐志国的话，点出了转型的关键。

高阳的破题之道，是从空间重构开始的。调研组一行首站，来到高阳县共享智

共享模式打通产业链“梗阻”

在高阳的共享版图中，“链主”企业扮演了关键角色。建于1896年的河北柏立信家纺股份有限公司（以下简称“柏立信”），是河北省制造业单项冠军，家居产品出口量稳居河北首位。

“我们深刻理解中小企业发展之难——买不起进口织机，请不起设计师，接不到大单。”董事长刘俊山说。柏立信的做法是打开厂门，把高端资源变成公共产品。公司投资6000万元引进意大利宝马泰克织机、法国史陶比尔电子提花机等80余台套设备，按“分时租赁+按件计费”模式开放。60余家小微企业借此将年产毛巾从50万条提升至160万条，累计节省设备投入600万元。“以前想都不敢想能用上欧洲机器，现在按小时租，一条毛巾只加几分钱成本。”一位前来送料的小厂主对中国工业报社调研组一行说；更值得一提的是，柏立信联合高阳、蠡县、北京、三亚等地19家企业成立“共享联盟”，统一

接单、拼单发货、共享海外仓，让中小企业不再为“单小没人接、货杂没法发”发愁。如果说柏立信解决的是“织”和“销”的难题，那么圣翔印染有限公司（以下简称“圣翔”）的共享实验室，则直击印染这一核心技术环节。圣翔的技术团队可从来样分析到色样仿样提供全流程指导；更难得的是，圣翔研发出5A级抗菌剂后，主动将这一技术无偿分享给全县其他印染企业，使每吨抗菌毛巾成本从3600元降至1800元，降幅达50%。

在高阳，共享是通过“链主”企业开放资源，降低全产业链的运行成本，提升整个集群的市场竞争力。正如圣翔相关负责人所言：“共享不是分蛋糕，而是把蛋糕做大。”

任帅补充道：“柏立信、圣翔印染这样的小厂主对中国工业报社调研组一行说；更值得一提的是，柏立信联合高阳、蠡县、北京、三亚等地19家企业成立“共享联盟”，统一

县域产业集群治理的“高阳经验”

高阳共享模式的落地，离不开精准由政府角色定位。县域产业集群的转型升级，单靠市场自发演化往往周期漫长，需要政府在关键节点上“推一把”“扶一程”。

“政府要围绕共享持续发力，当好‘引导者’和‘护航员’。”齐志国介绍，高阳里建立政企常态化沟通机制，主动靠前精准服务，精准对接企业发展所需所盼，已收集企业诉求42项，解决问题28个。同时利用国家设备更新再贷款政策，为企业发放低息贷款8800万元，企业实际承担利息仅1.2%。

此外，高阳县联合杭州亿尚智能科技

产城 热点

主席韩德，县委副书记黄智出席会议。

会议指出，工业是盐边经济发展的“压舱石”，要以“工业大发展”为目标，健全闭环机制，落实“五个一”工作机制，实行“红橙黄牌”预警管理，持续优化营商环境，以实打实的难题破解推动作风大转变、环境大提升、产业大提质，齐心协力推进盐边经济高质量发展。（朱茂兰 杨涛）