

政策接力赋能 我国应急装备产业迈入高质量发展发展新周期

中国工业报社记者 郭宇

2026年作为“十四五”收官巩固、“十五五”谋篇开局的关键衔接之年，我国安全应急装备产业迎来政策密集落地、产业加速迭代的关键窗口期。

近期，工信部、应急管理部联合印发《安全应急装备产业发展“十五五”规划》，明确了2030年产业发展远景目标，叠加2026

应急装备产业迎来黄金发展期

经过“十四五”持续培育，我国安全应急产业规模已从2020年的1.5万亿元增长至2.6万亿元，应急装备市场突破1.1万亿元，并在三级政策体系、“十五五”规划及2026年专项举措推动下，加速向从大到强、提质升级的高质量发展新阶段跨越。

经过“十四五”时期的持续培育，我国安全应急产业整体底盘持续夯实，产业能级实现跨越式提升。应急管理部信息研究院应急产业促进中心副主任刘毅在近日在北京召开的2026年应急装备与产品高质量发展供需对接会上披露最新产业发展数据：“国内安全应急产业规模已从2020年1.5万亿元增长至目前2.6万亿元，其中应急装备市场突破1.1万亿元。全国应急相关企业超5000家，上市企业352家，营收超10亿元的优质企业达86家。”一组亮眼数据直观印证了我国应急产业的成长速度，产业主体不断壮大、市场体量持续扩容、发展活力持续释放，已然成为守护公共安全、赋能社会治理、保障经济社会平稳运行的战略性新兴产业。

政策体系的持续完善，是产业稳步增长的核心支撑。“十四五”期间，我国成功构建“中央宏观引领、部委专项支撑、地方落地实施”的三级政策体系。国务院出台顶层指导文件明确产业发展方向，工信部、应急管理部等多部门联动，围绕装备创新研发、先进装备推广、落后装备淘汰、产业园区建设、企业培育等领域推出一系列专项政策。

安全生产专用设备企业所得税抵免、首台套保险补偿等常态化财

年应急管理装备创新揭榜攻关、安全应急装备应用推广典型案例征集等专项举措接续实施，我国应急装备产业正式告别单纯规模扩张阶段，全面进入实战导向、科技赋能、体系完善的高质量发展全新周期。

从顶层设计到专项落地，从产业培育到场景应用，立体化、全链条的政策支撑体系持续完善，为应急产业转型升级筑牢制度根基。

税优惠政策持续落地，不断释放产业发展红利。随着《安全应急装备产业发展“十五五”规划》正式发布，国家进一步明确到2030年的产业发展蓝图，提出应急装备重点领域产业规模突破1.4万亿元，建成10个高水平应急装备产业集群、70个特色产业园区，持续培育链主企业、专精特新企业和制造业单项冠军，为未来五年应急装备产业高质量发展划定清晰路径。

与此同时，2026年多项专项落地举措精准补位产业发展短板。应急管理部启动年度装备创新揭榜攻关工作，围绕洪涝处置、高层建筑消防、矿山救援、危化处置、森林草原防灭火等高频高危灾害场景，设立11项核心攻关榜单，靶向破解特种应急装备技术瓶颈。七部门同步开展安全应急装备应用推广典型案例征集工作，延续“十四五”先进装备推广、落后装备淘汰的动态目录机制，聚焦智能监测预警、无人抢险装备、应急通信设备等核心品类，筛选实战适应性强的优质装备推广应用，持续倒逼产业优胜劣汰、提质升级。

可以看到，在政策持续加持下，我国应急装备产业完成从无到有、从小到大积累，正加速向从大到强、从有量到优质的新阶段跨越。

产业发展面临多重制约

我国应急装备产业在规模高速扩容、政策红利持续释放的背后，已进入“成长阵痛期”，供需失衡、技术卡壳、标准滞后、认证缺失、产用脱节、实战适配不足、智能化指挥体系缺失等结构性矛盾，正严重制约产业高质量发展与应急救援实战效能。

在产业规模高速扩容、政策红利持续释放的背后，长期积累的结构性矛盾、技术性短板、体系性问题逐步凸显，重规模、轻质量，重参数、轻实战的行业弊病愈发突出，成为制约应急装备产业高质量发展、影响应急救援实战效能的核心瓶颈。行业专家普遍认为，当前我国应急装备产业已进入“成长阵痛期”，供需失衡、技术卡壳、标准滞后、认证缺失四大难题，严重阻碍产业转型升级升级。

对于行业现存的核心痛点，刘毅认为：“一是特种应急装备研发投入大、细分市场体量小，企业研发积极性不足，大量创新成果止步样机阶段，难以实现量产落地；二是产用严重脱节，部分装备重参数、轻实战，实验室数据亮眼，但灾害现场可靠性不足；三是检测认证体系不完善，现有测评以实验室静态测试为主，缺乏常态化极端场景实战验证，产品性能虚标问题频发；四是行

业标准体系滞后，AI预警设备、救援机器人等新型装备尚无统一国家标准，设备数据不通、配件不兼容，难以形成体系化救援能力。”这四大难题直接导致行业创新转化率低、实战适配性差、产业规范性不足，严重制约产业整体能级提升。

一线救援实战中的装备供需错配问题也较为突出。国家消防救援局原助理总监闫鹏结合多年一线救援实战经验，深刻剖析行业核心症结：“展厅样机不等于实战装备，很多民用改造、实验室定型的装备，在高原缺氧、强烟尘、低温暴雨、深水密闭等极端灾害环境下故障率大幅攀升，无法满足救援刚需。此外，他说，当前行业同质化内卷问题严重，通用侦察无人机、基础防护装备等常规品类产能过剩、低价竞争，行业资源严重内耗；而高原抗流乱航空器、水下精密探测设备、地下搜救机器人、极端环境抢险装备等实战刚需特种装

构建“十五五”产业高质量发展新生态

把灾害现场当作终极考场，把智能融合作为突围利器，应急产业在“十五五”窗口期正借助需求倒逼、技术赋能与全链协同，告别数量扩张，转入主动防控、体系救援、质量优先的新赛道。

本次先进应急装备供需对接会形成行业共识，实战是检验应急装备价值的唯一标准，科技创新是破解产业痛点、培育新质应急救援力的核心路径。立足“十五五”全新发展周期，行业各方将彻底摒弃“重研发、轻应用，重参数、轻实战”的发展误区，以真实灾害场景为牵引、以技术创新为内核、以供需协同为抓手，推动智能技术与应急装备深度融合，重构全链条智能化应急救援体系，推动产业从规模增长全面转向质效提升。

“装备价值最终要在灾害现场检验。”刘毅认为行业未来发展核心导向应面向实践，“我们应坚持需求牵引、实战导向，聚焦高层建筑消防、新能源火灾、地下空间救援等高频场景，攻坚高原、高寒、深水、长隧道、森林草原大火等极端复杂场景，集中力量突破核心零部件、基础材料、底层软件、核

算法等‘卡脖子’瓶颈。”

据了解，应急管理部常态化推进应急装备孵化试点工作，目前已成功孵化120项一线急需实战装备，2026年度装备孵化项目申报工作即将启动，持续推动实验室创新成果向实战装备转化。同时，应急管理部建立装备优胜劣汰长效机制，发布先进适用装备推广目录、落后装备淘汰目录，首批遴选117项先进装备，以政策引导倒逼产业去虚向实、迭代升级。

在技术创新赛道上，全域智能化、无人化、体系化成为“十五五”时期核心发展趋势。行业明确，将大力推动AI大模型、卫星互联网、大数据、物联网等前沿技术与应急装备深度融合，重点布局智能无人机、无人救援机器人、高精度生命探测设备、智能穿戴救援装备等新型产品，推动应急治理从传统灾后被动救援，向事前主动预警、全过程智

能管控转型。

闫鹏提出新质应急救援力的建议：“新质生产力落地应急领域，核心是打造新质救援力，依托天地一体化全域装备体系，聚焦智能化、无人化、体系化三大核心方向。”他认为，装备创新无需盲目从零起步，可采用“成熟工业底座+应急特种化改造”的轻量化研发路径，在控制成本、提升效率的同时，坚决杜绝民用装备简单改造替代专业救援装备的粗放发展模式，同时构建“研发、测试、演练、迭代、采购、落地”的完整闭环，将演练场作为装备实战考场，持续优化装备极端场景适配能力。

数字化转型是实现应急治理关口前移、破解体系短板的关键抓手。中国安全生产协会副理事长高宏表示：“数字化转型是应急管理实现从灾后处置向事前预防转变的核心抓手。依托我国完整的工业体系底座，通过数字化技术构建

灾害损失70.8%，全国三分之二国土存在洪涝风险，93%的城市面临常态化防洪排涝压力。”张立荣说，当前，受全球气候变暖、极端天气频发、城市无序扩张、老旧水利设施老化等多重因素影响，我国洪涝灾害呈现区域性频发、局部暴雨破坏力剧增、北方洪涝频次上升、城市内涝常态化四大新特征。传统人工处置、常规抢险装备、老旧防控体系，已无法适配极端洪涝灾害的处置需求，应急装备迭代升级、防控体系智能化重构迫在眉睫。

此外，智能化指挥体系缺失成为制约应急救援效能的隐形短板。广东省佛山市应急管理局原局长魏钰分析了当前应急救援体系的短板：“现代应急救援的核心短板不在于硬件装备数量，而在于智能化指挥体系缺失。当前国内普遍存在硬件齐备、体系薄弱的问题，现场处置缺少标准化研判机制，感知、研判、决策、行动全链路响应效率偏低。”

全域风险感知网络，打通行业数据壁垒，能够实现风险提前识别、精准预警，让安全治理从被动处置转向主动防控，契合群众对公共安全的基础刚需。”

高宏介绍，佛山的实战实践充分印证了数字化体系的价值，当地构建六大智能应急体系，依托卫星遥感、物联网、大数据实现全域风险感知，搭建智能研判与协同调度平台，仅63名应急编制人员即可体系化调度5万余名社会救援力量，实现事故总量大幅下降，为全国城市应急治理提供可复制、可推广的实战样板。

总体来看，随着“十五五”规划全面落地、2026年各项专项政策接续发力，我国安全应急装备产业将彻底告别粗放式增长模式，持续培育优质产业主体、完善全链条产业链条、做强区域产业集群，全面构建智能化、体系化、国际化的现代应急产业体系。

中国石化西南应急救援中心：党旗领航下的实战铁军

李际永 罗楚璇 李鹏

扎根巴蜀、辐射西南，中国石化西南石油局西南应急救援中心（以下简称“应急救援中心”）是大西南区域危化应急救援的重要骨干力量。长期以来，中心坚持以党建赋能、实战练兵、协同共建为路径，在常态化备战抢险、省级共训共练、企地联动服务中淬炼过硬本领，持续健全区域危化应急救援体系，以实干担当筑牢能源生产安全 and 人民群众生命财产安全的坚固防线。

铸魂：党旗领航一线，把政治优势转化为制胜优势

使命为先、党建铸魂。应急救援中心始终把政治建设贯穿队伍建设全过程，推动党建工作与战训任务、抢险救援紧密咬合、同向发力，让鲜红旗帜在练兵沙场深深扎根，在救援前线高高飘扬。

铸魂先固本，强基方聚力。应急救援中心依托“三会一课”常态化抓实理论学习，创新推行“双摸排一研判”思想工作机制，及时掌握队员思想动态，精准化解各类问题隐患，凝聚起凝心聚力、实干奋进的队伍合力。与此同时，建强“岗区队室”先锋阵地，划定党员责任区、设立党员监督岗，组建多支党员突击队和志愿服务队，树立“平时看得出、战时冲得上”的党员先锋标杆。

思想根基筑牢之处，正是行动冲锋所向。高温酷暑时节，新桥1井应急监护作业全面展开，现场管线密集、施工人员众多、工况复杂、条件艰苦，安全施工面临多重考验。川西应急救援大队党员队员主动担当、靠前值守，身着全套厚重防护装备，背负30斤空气呼吸器，持续

坚守作业区域，细致巡检排查、核査管线阀门运行状态，全天候在岗履职、严密监护。

这样的坚守并非一时之功，而是贯穿于日常战训的每一刻。今年上半年，应急救援中心党员骨干带头攻坚，高质量完成210次重点井应急监护任务，累计监护时长1143天，出动8823人次，监护任务执行率100%。中心还持续创新“党建+战训”“党建+应急处置”特色党日模式，把战法研讨融入组织生活。最近一次主题党日上，元坝应急救援大队党员围坐训练场边，复盘上月一起民房火灾扑救案例，从接警出动到水带铺设，逐环节“过筛子”，让实战经验成为团队共同记忆，切实将党组织的政治优势、组织优势转化为队伍应急制胜优势。

砺剑：汗水浇灌沙场，把严训实练转化为实战底气

善战者常备不懈，能战者千锤百炼。应急救援中心坚持练兵常态化、备战实战化，以制度规范、实战淬炼、人才培养为抓手，全方位夯实队伍综合应急处置能力。

练兵先立规，备战必从严。应急救援中心持续完善队伍管理制度和训练考核细则，以刚性纪律规范日常训练，常态化开展战备抽查、专项督查，坚决杜绝形式化练兵，扎实筑牢队伍实战根基。今年以来，累计开展专项练兵1700余人次，队伍月度、季度考核合格率持续高位运行。

制度笼子扎紧之后，训练场便成为检验执行力的主战场。紧扣大西南油气生产危化救援实战场景，应急救援中心常态化开展泄漏处置、火灾扑救、设备抢修等实战科目演练。今年以来，累计开展各类应急

演练199次，其中实战化演练171次，在反复实训中优化处置流程、锤炼作战能力。在带压堵漏专项实训中，队员们反复打磨操作细节、压缩处置时长，标准化完成现场侦检研判、精准堵漏作业、现场安全管控全流程，以日复一日的刻苦训练，夯实快速高效处置各类险情的过硬本领。

训练场上的千锤百炼，最终要在真实险情面前交出答卷。依托扎实开展常态化练兵，今年上半年，应急救援中心高效处置属地民房火灾、山林火情等突发险情10起，应急处置及时率100%，以实战实绩检验训练成效。

而实战的底气，既来自制度与训练的支撑，也离不开人才梯队的持续赋能。应急救援中心坚持人才梯队化、技能多元化培育，严格落实全员持证上岗制度，鼓励队员立足专业、跨界赋能，系统培养无人机侦察、特种设备管理、应急救援等复合型技能人才，打造一专多能、全域适配的应急救援骨干队伍，全面适配大西南复杂工况下的应急处置需求，真正做到手里有了“金刚钻”，才敢揽“瓷器活”。

共训：经验汇聚力，把一线战法转化为区域战力

为持续提升区域危化应急救援整体处置能力，近日，2026年度四川省危险化学品应急救援队伍共训共练活动顺利开展。本次集训由四川省应急管理厅主办，四川省应急救援总队、成都市应急管理局、中国石化西南应急救援中心协办。

作为此次集训的协办单位，应急救援中心抽调骨干人员全程参与集训方案优化、科目设置、考核标准完善等筹备工作，并精选11名业

务骨干参训，承担实操科目示范交流任务。立足长期扎根油气生产一线积累的实战经验，中心主动分享危化品险情处置、现场安全布防、隐患精准排查等成熟战法，输出标准化处置流程和实操经验，为全省各兄弟救援队伍提供可参考、可落地的实战借鉴。

筹备扎实，更需实战检验。集训期间，在危化品槽车泄漏处置示范科目中，应急救援中心队员严格按照规范流程，高效完成现场安全确认、侦检、区域划分、水幕布设、多点堵漏全流程操作，动作规范标准、处置高效有序。实训结束后，队员们与全省各兄弟队伍深入交流研讨，细致解答实操难点、分享战术思路、讲解现场布阵要点，围绕实战痛点、处置技巧开展双向学习交流。

集训场上的切磋交流，只是协同应急的一个缩影。立足企地联动、协同应急，应急救援中心主动融入属地大应急体系建设，常态化开展安全宣传“五进”、基层应急救援培训，持续开展送训下基层活动，指导工区生产企业搞好义务应急队建设，提升义务应急队自救自救、初期处置能力。始终秉持开放共享、互学共进的原则，在交流学习中吸纳先进经验，在赋能基层中践行央企担当，持续推动大西南区域应急救援力量协同发展、整体提质增效。

初心如磐践使命，砺剑笃行护平安。下一步，应急救援中心将持续以党建为引领，锚定一流应急救援队伍建设目标，深耕实战练兵、深化企地共建、坚持互学共享，以时时放心不下的责任感、事事落实到位的执行力，全力守护大西南区域能源生产安全 and 人民群众生命财产安全，持续筑牢属地安全生产坚实屏障。

中国安能厦门基地莆田抢险交出硬核答卷



徐迎华

风雨磨战锻铁军，初心如磐护民安。经过连续多日昼夜攻坚，9月11日，中国安能二局工程救援厦门基地抢险队伍圆满完成任务，全员整装集结，平安返回厦门。作为本轮莆田防汛救灾中最后一支撤离的专业应急救援力量，队伍以跨区坚守的担当为此次抢险任务画上句号。

受今年第18号台风“沙德尔”持续强降雨影响，莆田市遭遇极端暴雨，多地出现城市内涝、道路积水等复合型灾害险情，城区民生设施受损，群众生产生活秩序受到严重影响。灾情紧迫，9月4日，厦门基地闻令而动，迅速抽调60名抢险骨干、调配45台套大型抢险装备奔赴莆田受灾一线。队伍多点布防、全域作战，同步开展被困群众转移、城区排涝作业、山体滑坡处置等重点工作，成为本轮莆田防汛抢险中投入力量最强、坚守时间最长、处置成效最显著的主力攻坚队伍。

抢险全过程，全体救援队员始终秉持“人民至上、生命至上”理念，传承水电部队优良作风，不惧风雨泥泞，不畏高强度连续作战，实行24小时两班倒、人停机不停作

业模式。先后在城厢区、荔城区、涵江区全域铺开抢险作业，重点完成荔港华景城、莆田大剧院、镇前村安置房小区等25处重点区域积水清零任务，累计排涝60.52万立方米，安全转移受困群众402人。

撤离当日，莆田市城厢区委、区政府、华亭镇人民政府专门组织欢送仪式，对中国安能抢险队伍不畏艰险、冲锋在前、跨区坚守的铁军担当致以高度认可与诚挚感谢。

抢险队伍平安抵厦后，厦门基地隆重举行归建仪式。厦门市应急管理局副局长杨晓东亲临现场，慰问归来的一线抢险指战员；厦门分公司党委书记、总经理于万利及在厦班子常委共同出席仪式。杨晓东副局长对中国安能二局工程救援厦门基地圆满完成莆田防汛抢险任务给予高度评价，充分肯定队伍闻令而动、向险而行、跨区坚守的硬核担当与实战成效。

下一步，基地将全面复盘本次莆田抢险实战经历，系统总结处置排涝作业、群众转移等复合型险情的实战战法，补齐短板、锤炼本领，持续抓实队伍战备建设，时刻保持枕戈待旦、闻令即动的应急状态，坚决履行应急救援国家队职责，全力守护地方人民群众生命财产安全。