中国工业报
责任编辑：邢丹 版式设计：张荣 审读：丁琳
电话：(010)67410666 E-mail：zggybzk@cinn.cn
2026年10月12日 星期一

全面破解难点堵点 农业农村“十五五”改革向纵深推进

■ 中国工业报记者 **曹雅丽**

夏粮产量首次突破3000亿斤，早稻产量连续6年稳定在560亿斤以上，秋粮正在大面积收获，全年粮食丰收在望；全国256.2万防止返贫致贫对象均已落实针对性帮扶措施，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线；2025年全国规模以上农产品加工企业超过10万家、营业收入近18万亿元，休闲农业营业收入达到9500亿元，农产品网络零售额达到7833亿元……一组组数据，勾勒出“十五五”开局之年农业农村发展的稳中有进、稳中向好。

9月29日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，农业农村部相关负责人围绕《加快农业农村现代化“十五五”规划》（以下简称《规划》）介绍有关情况，并就乡村产业发展、深化农村改革、农业科技创新等热点问题回答记者提问。

四个“突出”锚定“十五五”三农路线图

锚定“十五五”关键期，以产量品质并重、常态化精准帮扶、科技改革双轮驱动、农民群众可感可及为着力点，补短板、破堵点，加快农业农村现代化，夯实中国式现代化的全局和成色。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。农业农村部部长张柱指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，“夯实基础”必须加快补上“三农”领域的短板弱项，“全面发力”破解制约“三农”发展的难点堵点。

张柱表示，《规划》描画了未来五年“三农”发展的路线图和施工图。将着力做到四个“突出”：

突出产量品质并重，提升农业综合生产能力和质量效益。将毫不放松抓好粮食生产，稳面积、增单产两手发力，不断提升农业综合生产能力，全力保障粮食等重要农产品稳定安全供给。在此基础上，践行大农业观、大食物观，加快构建多元化食物供给体系，优化品种结构，提升质量品质，推动农业发展由产量主导向产量品质并重转变，提升产需适配性。

突出常态化精准帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。将持续压紧压实五级书记抓常态化帮扶责任，坚持和完善过渡期行之有效的机制做法，推进政策供给长效化、措施方法常规化、管理方式高效化、要素保障制度化，建立健全常态化防止返贫致贫机制，长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。

突出科技改革双轮驱动，加快推进农业农村现代化。将协同推进科技创新和制度创新，塑造农业农村高质量发展新动能、新优势。

突出农民群众可感可及，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。将深入学习运用“千万工程”经验，紧紧围绕农民群众的急难愁盼问题，硬件软件两手发力，创造乡村优质生活空间。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。农业农村部副部长麦尔丹·木盖提在回答记者提问时，用两组数据说明了乡村产业的增值效益：第一产业增加值占我国GDP比重不到7%，而包含一产生产、二产加工和三产物流、营销、配套服务等全产业链的农业及相关产业增加值，占我国GDP比重超过15%，相当于第一产业增加值的两倍多。

他指出，“十五五”时期，乡村产业发展还有很大空间。农业农村部将指导各地依托特色资源，做好“土特产”文章，拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值，加快构建现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。

具体而言，要提升现代种养业水平，实施乡村特色产业提升行动，夯实“米袋子”“菜篮子”“果盘子”稳产保供基础；要做强农产品加工业，继续实施新一轮农产品加工业提升行动，推进农产品产地初加工、精深加工和综合利用加工协同发展；要培育新产业新业态，顺应乡村体验式消费起步提速的新趋势，打造乡村休闲旅游精品景点线路，发展丰收市集、赛事演出、休闲露营等乡村消费新业态新场景；要发展乡村新型服务业，因地制宜建设现代农事综合服务中心，发展代耕代种、仓储物流等生产性服务业，以批发零售、养老托幼、环境卫生等为重点发展农村生活性服务业。

麦尔丹·木盖提强调，发展乡村产业，不仅要兴产业，更要富百姓，将不断拓宽农民参与乡村产业发展的渠道和方式，完善联农带农机制，把就业岗位更多留在乡村，产业链增值收益更多留给农民。

农村改革向纵深推进

“十五五”农村改革向纵深推进：以处理好农民和土地关系为主线，以保障农民权益、增进农民福祉为出发点和落脚点，聚焦承包地延包、宅基地规范盘活、集体产权确权赋权活权、经营体系完善四大任务，推动全面深化改革取得新突破。

党的二十届四中全会把进一步全面深化改革取得新突破确立为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。农业农村部新闻发言人、发展规划司司长陈邦勋在回答记者提问时表示，“十五五”时期，农村改革的主线仍然是处理好农民和土地的关系，农业农村部将以保障农民权益、增进农民福祉为出发点和落脚点，把准方向原则、守牢底线红线，把农村改革向纵深推进，重点是四个方面的改革任务：

在承包地方面，要扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。这项工作正在29个省份开展整省试点，3000多万农户已顺利签订了延包合同。“十五五”期间，绝大多数农户第二轮土地承包到期，将贯彻落实土地承包关系稳定并长久不变的要求，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，让广大农户和新型农业经营主体有更加稳定的经营预期。同时，对于部分农户的合理诉求，指导各地因地制宜用机动地、新增耕地等妥善处置，鼓励通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式来解决。

在宅基地方面，重点加强规范管理。将聚焦“保障居住、管住乱建、盘活闲置”，推动保障农村村民住宅建设合理用地，指导各地强化宅基地审批管理，严查严防违法违纪行为，严守法律政策底线红线。同时，将指导各地在充分尊重农民意愿的基础上，通过出租、入股、合作等方式，依法依规盘活利用闲置农房，让农民多一份财产性收入。

在集体产权制度改革方面，重点是确权赋权活权。目前，全国农村集体经济组织成员约有9.3亿人，集体土地资源65.8亿亩。“十五五”时期，将按照巩固确权成果、稳步推进赋权、有序实现活权的思路，指导各地加快构建产权明晰、分配合理的农村集体经济组织运行机制，推进农村产权交易市场规范化建设，盘活集体资产资源，因地制宜稳健发展新型农村集体经济，赋予农民更加充分的财产权益。

在经营体系建设方面，统筹发展适度规模经营主体与扶持普通农户。陈邦勋指出，“大国小农”是我国的基本国情农情，目前我国还有差不多2亿小农户。与此同时，新型农业经营主体持续壮大，家庭农场、农民合作社一共约600万个，还有108万个经营性服务主体，服务小农户差不多是8900万户。“十五五”时期，将继续坚持“宜大则大、宜小则小”，培育壮大新型农业经营主体，完善便捷高效的农业社会化服务体系，建立健全支撑产业发展、带动农民增收的现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。



秋收现场（企业供图）

强化农业科技创新

科技成为农业农村现代化关键变量：紧盯高水平农业科技自立自强，培育农业新质生产力，统筹前端关键技术攻关、中端高效集成转化、后端适用技术推广，优化创新布局、建强科技力量、推动科产融合，以新技术新装备改造提升现代农业，并压实责任、多元投入、因地制宜、上下协同推动规划目标落地见效。

当前，新一轮科技革命和产业变革正在加速演进，农业领域创新成果不断涌现。麦尔丹·木盖提在回答记者提问时列举了一系列标志性进展：我国农业科学家成功揭示了单个植物体细胞如何发育成完整植株的原理，突破了二氧化碳人工合成淀粉的关键技术瓶颈，智能农机、农业机器人等在生产一线加快落地应用。当前我国农业科技进步贡献率已经超过了64%，科技成为农业农村现代化的关键变量。

《规划》专题部署了推动农业新质生产力发展，明确了农业关键核心技术攻关、农业生物制造提升行动等7个方面举措。麦尔丹·木盖提表示，将紧盯高水平农业科技自立自强目标，统筹推动前端关键技术攻关、中端高效集成转化、后端适用技术推广，以新技术新装备改造提升现代农业，前瞻布局和培育农业领域新兴产业和未来产业。

具体而言，首先要优化创新布局，夯实基础研究底座。战略性、前瞻性、体系化布局农业基础研究，聚焦种植养殖、农产品加工等11个重点领域，统筹推进原始创新和关键核心技术攻关，为现代农业技术进步提供“源头活水”。强化创新条件能力建设，以人工智能引领科研范式变革，前瞻布局智能设计育种、生境模拟试验等科研基础设施，推进智能农机装备、生物合成等中试验证平台建设，筑牢农业科技创新根基。

再就是要建强科技力量，提升体系化攻关能力。统筹推进国家农业科技战略力量建设，充分发挥新型举国体制优势，引导国家实验室、农业科研机构、高水平大学等聚焦主责主业，既要适度竞争，又要分工协作，强化有组织科技攻关，避免低水平重复、同质化布局。农业科技领军企业是重要的科技战略力量，我们将实施好“百千万”农业科技企业培育工程，持续培育百家龙头型、千家高速成长型和万家潜力型的农业科技企业，支持企业更多承担产业急需的科技攻关任务，发挥科技创新主体作用。

第三是推动科产融合，畅通科技成果转化渠道。农业科技成果最终要落到田间地头。将充分发挥基层农技推广体系、现代农业产业技术体系等作用，引导科研院所、高校、企业加强科技服务，探索科技特派员、科技小院等多种服务方式，实施农机装备高质量发展、农业生物制造提升、“人工智能+”农业等行动，加快新技术新产品新场景大规模应用，让农业科技成果真正服务产业、惠及农民，转化为现实生产力。

在目标落实方面，张柱介绍，《规划》围绕农业农村高质量发展取得显著成效这个总体目标，明确了粮食综合生产能力、农业科技进步贡献率、城乡居民收入比等15个主要指标。他表示，将凝聚多元力量，集聚各方资源，健全机制，狠抓落实，主要在四个方面下功夫：

压实责任抓，强化乡村振兴战略实绩考核，压实五级书记抓乡村振兴责任；真金白银投，推动进一步健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局；因地制宜指导各地深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、梯次推进农业农村现代化；上下协同干，既要发挥好政府支持引导作用，更要发挥好农民群众主体作用，带着乡亲们用勤劳和智慧创造更加美好的生活。

守住管好“大国粮仓” 多措并举保障国家粮食安全

■ 中国工业报记者 **曹雅丽**

7亿吨产量、7.3亿吨仓容、4万亿产值——“十五五”开局，中国粮食安全的底牌摆上桌面。9月21日，国家发展和改革委员会党组成员、国家粮食和物资储备局局长刘焕鑫在国新办发布会上给出判断，国际粮食市场波动加剧，但中国粮食市场总体平稳，粮食安全有可靠保障。“十五五”怎么干？刘焕鑫提出三项重点任务：抓好粮食购销、抓好粮食储备、抓好粮食产业，推动年工业总产值突破4.5万亿元。

抓好三项重点任务，强化三个支撑

粮食安全是“国之大者”。“十四五”时期，我国粮食综合生产能力持续提升，粮食产量迈上7亿吨台阶，粮食企业年工业总产值超过4万亿元，粮食市场供应充足、运行总体平稳，中国人的饭碗端得更牢、成色更足。

刘焕鑫表示，“十五五”时期，将深入实施国家粮食安全战略，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，提升粮食产购储加销协同保障能力，加快建立同我国大国地位相符的现代化粮食流通体系，着力抓好三项重点任务：

第一项任务，抓好粮食购销，促进粮食市场流通顺畅、运行平稳。守住“种粮卖得出”“吃粮买得到”底线，坚持市场无形之手与政府有形之手结合，引导各类主体积极入市，组织好政策性收储。供给端推广订单种植、强化产后服务，需求端加强监测预警、用好储备吞吐，推动粮食价格保持在合理水平。完善交易平台体系，加强物流通道建设，增强“北粮南运”等通道物流承载能力。

第二项任务，抓好粮食储备，确保“大国粮仓”坚如磐石。着眼备得足，优化储备品种结构和区域布局；着眼储得好，稳步增加高标准粮仓规模，升级改造老旧仓容；着眼用得上，科学把握储备吞吐时机、节奏和力度，发挥“蓄水池”“调节器”作用。完善粮食应急保障体系，提升不同情形下粮食保供效能。

第三项任务，抓好粮食产业，推动产业链供应链质量提升、韧性增强。“十五五”时期，将深入实施优质粮食工程，粮食产业有望实现年工业总产值4.5万亿元以上。做好加法，延伸产业链，支持产粮大县增强加工转化能力；做好减法，推进产后全链条节约减损，加快绿色储粮技术集成应用；做好乘法，激发产业创新倍增效应，培育龙头骨干企业，加强粮食品牌建设，带动粮食产业向新向优转型。

刘焕鑫指出，完成好三项任务，需要持续强化三个支撑：强化改革的支撑，巩固深化粮食购销和储备管理体制机制改革成果；强化法治的支撑，加大依法监管力度，健全粮食监管新模式；强化科技的支撑，加强关键核心技术攻关，促进先进技术装备推广应用，形成科技和人才兴粮兴储的新局面。

中国粮食市场总体平稳，粮食安全有可靠保障

国际机构预测，受厄尔尼诺现象和地缘冲突等影响，国际粮价将上涨。8月份国际期货市场小麦、玉米、大豆价格已出现不同程度上涨。刘焕鑫表示，当前国际粮食市场确实出现波动，但中国粮食市场保持总体平稳，粮食安全有可靠保障。

依据来自三个方面。生产端，近年来各项支农惠农政策落地见效，粮食综合生产能力稳步提升，加之我国幅员辽阔、区域间丰歉互补，生产稳定性较强。自2015年起，我国粮食年产量稳定在6.5亿吨以上，2024年首次突破7亿吨，2025年达到7.15亿吨，人均粮食占有量超过500公斤，高于世界平均水平。储备端，我国已建成包括政府储备和企业储备在内的粮食储备体系，政府储备又分为中央储备和地方储备，“十四五”时期储备规模结构持续优化、布局更趋合理，全社会粮食库存消费比远高于17%—18%的国际粮食安全警戒线，市场异常波动时可通过储备吞吐调节供求、稳定市场。加工端，全国各类粮食加工企业达2.4万家，涵盖成品粮油加工、食品及副食酿造、饲料加工、深加工等多个门类，年工业总产值超过4万亿元，1/3以上省份超过千亿元，面粉、大米、食用油等成品粮油加工能力充足，完全能够满足全国人民生活消费需要。

“十五五”时期，围绕提高管粮管储水平，刘焕鑫表示重点抓好三方面工作。

一是强化法治和改革。“十五五”时期，将继续深入贯彻实施粮食安全保障法，不断完善配套制度规范，组织制定粮食储备安全管理条例，进一步完善绿色储粮等标准体系，指导和推动地方健全区域粮食安全保障制度。同时，持续深化粮食流通体制改革，不断为管粮管储注入新的生机和活力。

二是打造四个粮库。目前全国标准仓房完好仓容已达7.3亿吨。2026年6月，国家粮食和物资储备局印发关于打造安全、智慧、绿色、廉洁粮库的指导意见，既有硬件要求也有软件要求。安全粮库，提升粮库安全预警和主动防控能力，确保粮食数量安全、质量安全和储存安全；智慧粮库，推进“人工智能+粮食储备”，推进业务流程电子化、关键环节自动化、仓储管理智能化；绿色粮库，因地制宜推广应用绿色储粮技术，促进优粮优储、保质保鲜；廉洁粮库，巩固粮食购销领域腐败问题专项整治成果，强化风险防控，筑牢廉政根基。

三是守牢安全生产底线。按照“三管三必须”要求，加强粮食储存企业和谷物磨制企业安全生产监督管理，深入推进安全风险和隐患排查治理双重预防机制建设，强化安全生产基层基础，加强粉尘防爆、有限空间作业等环节风险管控，严防各类安全事故发生。

保障粮食安全需要增产和减损两端发力，节粮减损方面，国家粮食和物资储备局副局长秦玉云表示，推动粮食节约减损是一项长期工程，需要持续发力、久久为功。“十五五”时期将坚持综合施策，深入挖掘减损潜力。加快设施升级，持续推动高标准粮仓建设和现有仓房升级改造，在财政部支持下实施绿色储粮技术集成应用示范项目，目前已有70个应用示范点，下一步将逐步增加到100个以上，覆盖全国7个储粮生态区。

秦玉云表示，还要加强标准引领，重点聚焦绿色储粮、综合利用、全谷物等方面组织开展相关标准制修订，鼓励企业适度加工，积极挖掘副产品利用潜力，促进粮食资源高效利用。此外，优化技术服务，加大科技服务力度，推广集成物联网控制的湿粮通风干燥、干粮保质储存新装具新技术，帮助农户解决阴雨天粮食干燥难题，粮食损耗率可降低1个百分点以上，努力促进农户储粮减损增效。

推动粮食产业提质增效，加快粮食流通领域科技创新

粮食产业虽然是传统产业，但近些年持续稳定增长，展现出不小的潜力。国家粮食和物资储备局副局长钱毅介绍，我国粮食企业工业总产值从“十三五”期末的3万亿元增加到“十四五”期末的超过4万亿元，五年迈上一个万亿台阶。面向“十五五”，粮食产业如何从“量的积累”迈向“质的跃升”？钱毅表示，将以“四个强化”推动粮食产业提质增效：

强化结构优化。粮食作为基础原料，经过梯次利用可拉长产业链条、衍生出数百种产品。下一步将以龙头企业为牵引，促进上下游企业分工协作，鼓励开发适合不同人群的特殊膳食食品，推动副产物向食品配料、饲料原料、生物基材料等方向拓展。

强化品牌引领。全国已形成33个省级、117个市县级粮食区域公共品牌。下一步将分类培育、梯次推进、集群发展，完善区域品牌、企业品牌、产品品牌体系，让传统品牌焕发新活力，让新兴品牌争做细分市场领跑者。

强化创新驱动。柔性碾米机、AI色选机等新设备推广应用，低温萃取、生物质转化等新技术实现副产物“变废为宝”。“十五五”时期，将围绕绿色储粮、质量安全、营养健康、加工转化、现代物流等领域，加快装备创新、产品创新、技术创新，构建从技术研发到产业化应用的创新链条。

强化支撑保障。财政部、国家粮食和物资储备局正在实施粮食流通提质增效项目，支持壮大县域粮食产业经济；国家发展改革委、国家粮食和物资储备局正在实施粮油加工领域设备更新项目，支持粮油企业提高技术装备水平。要统筹用好各类资金政策，不断提升粮食产业发展质量和效益。

产业升级离不开科技支撑。“十五五”时期，粮食流通领域科技创新将重点聚焦“研究什么”“谁来研究”“如何支撑”三个方面。

聚焦“研究什么”，落实“四个面向”要求加强关键核心技术攻关。钱毅表示，面向国家重大需求，加强储粮技术研发；面向经济主战场，研发粮食精深加工、减损增效、副产物高值化利用等新技术新工艺；面向人民生命健康，深入开展原粮营养成分高效留存、功能性活性物质富集、粮油稳态保鲜等关键技术研究；面向世界科技前沿，加强前瞻布局。我国粮食仓储技术已达世界先进水平，氮气气调、智能通风、精准控温和虫霉综合防治等技术世界领先，低温准低温储粮仓容超过2.5亿吨，气调储粮仓容达6700万吨。

聚焦“谁来研究”，强化粮食企业科技创新主体地位。钱毅介绍，2025年6月，由13家科研院所、16所涉粮院校、9家质检机构和50多家企业共同组建了国家粮食产业科技创新联盟，“十五五”时期将进一步发挥联盟作用，促进产学研深度融合。

聚焦“如何支撑”，用好重点实验室、技术创新中心两个载体。钱毅表示，目前已经建成26个重点实验室和技术创新中心，“十五五”时期将加力推进平台建设，依托科研机构、大专院校和有关企业建立更多平台，扎实推进科研攻关和成果转化。